



[naam indiener]

Per e-mail: [e-mailadres indiener]

Datum: 29 november 2024

Kenmerknnummer: G24.000779 / Han Claus

Telefoon: 038-4281403

Onderwerp: besluit Woo-verzoek

Beste [naam indiener],

Op 10 oktober 2024 hebben GGD IJsselland en GGD Twente (hierna gezamenlijk "GGD") een Woo-verzoek van u ontvangen.

### **Inhoud verzoek**

U vraagt namens [naam] (rapportages en relevante informatie) op naar aanleiding van een artikel van 6 februari 2018 in het Maarkelsnieuws. In dit artikel wordt gesproken over een GGD-onderzoek waarvan de resultaten door de verantwoordelijke wethouder niet zouden zijn teruggekoppeld aan de gemeenteraad van Hof van Twente. Het onderzoek betreft de maatschappelijke gevolgen van de fabriek van ABZ Diervoeding voor Markelo.

Om misverstanden te voorkomen is in de ontvangstbevestiging van uw verzoek er al op gewezen dat het team Milieu en Gezondheid van de GGD in de periode 2016-2018 geen onderzoek heeft verricht naar de maatschappelijke gevolgen van ABZ Diervoeding voor Markelo. Op verzoek van de gemeente Hof van Twente heeft het team van de GGD in deze periode wel gesprekken gevoerd met verschillende partijen die bij ABZ Diervoeding in Markelo betrokken waren. De resultaten van de gevoerde gesprekken zijn door het team van de GGD samengevat en aan de in die periode verantwoordelijke wethouder gestuurd.

### **Wettelijk kader**

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Op diezelfde datum is de Wob ingetrokken.

Het wettelijk kader van de Woo is te raadplegen via:

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0045754/2022-05-01>

#### **Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

#### **Contactgegevens**

T 038 - 428 14 28  
E [info@ggdijselland.nl](mailto:info@ggdijselland.nl)  
I [www.ggdijselland.nl](http://www.ggdijselland.nl)

#### **Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

## **Inventarisatie documenten**

Binnen de reikwijdte van uw verzoek zijn in totaal negen documenten bij de GGD aangetroffen. Deze documenten staan in de inventarislijst die wij als bijlage 1 bij dit besluit hebben gevoegd. De documenten zijn genummerd.

## **Gang van zaken**

De gemeente Hof van Twente is belanghebbende bij uw verzoek. Op 6 november 2024 is de gemeente Hof van Twente daarom de mogelijkheid gegeven om binnen veertien dagen een zienswijze in te dienen over de openbaarmaking van de documenten. Dit betekent dat de beslistermijn van uw verzoek met veertien dagen is opgeschort. U bent hierover geïnformeerd.

Op 20 november 2024 heeft onze GGD een zienswijze ontvangen van de gemeente Hof van Twente. In deze zienswijze heeft de gemeente Hof van Twente onder andere verzocht de naam van een oud-wethouder die in de documenten voorkomt te anonimiseren.

Op de ingediende zienswijze door de gemeente Hof van Twente wordt in deze brief onder het kopje "Overwegingen" nader ingegaan.

## **Besluit**

De GGD heeft besloten acht van de negen documenten waar u om heeft verzocht, zoals opgenomen in de inventarislijst die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd, gedeeltelijk openbaar te maken. Een van de gevonden negen documenten wordt in zijn geheel openbaar gemaakt.

Bij documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt, is gemotiveerd waarom hiertoe is besloten. Een of meer van de hieronder aangegeven overwegingen worden hierbij als motivering vermeld. In enkele gevallen is een nadere motivering nodig. Die nadere motivering is eveneens onder het kopje "Overwegingen" opgenomen.

## **Overwegingen**

Op basis van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met toepassing van het bepaalde in hoofdstuk vijf van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Ten aanzien van de openbaarheid kan derhalve geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon, bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de in dit besluit verrichte belangenafwegingen

### **Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

### **Contactgegevens**

T 038 - 428 14 28  
E [info@ggdijsselland.nl](mailto:info@ggdijsselland.nl)  
I [www.ggdijsselland.nl](http://www.ggdijsselland.nl)

### **Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

worden dan ook slechts het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

Gezien het feit dat de informatie waarom u vraagt ouder is dan vijf jaar is artikel 5.3 van de Woo van toepassing. Dit betekent dat er extra motivering nodig is als een bestuursorgaan toch besluit informatie niet openbaar te maken.

#### *Motivering art. 5.1 lid 1 sub d Woo – Persoonsgegevens*

Uit artikel 5.1, lid 1, onder d van de Woo volgt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 en 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming. Er gelden slechts twee uitzonderingen:

- als betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens;
- deze persoonsgegevens kennelijk door betrokkene openbaar zijn gemaakt.

In vrijwel alle documenten staan persoonsgegevens. Het betreft gegevens zoals namen, initialen, e-mailadressen, telefoonnummers en andere tot personen herleidbare informatie. Deze informatie is voor zo ver geen sprake is van een van de twee bovenstaande uitzonderingen uit de aangetroffen documenten verwijderd.

#### *Motivering art. 5.1 lid 2 sub e Woo – Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In sommige documenten staan gegevens van ambtenaren die uit hoofde van hun functie niet in de openbaarheid treden. In het kader van goed werkgeverschap is het van belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd en zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze gegevens zijn daarom uit de documenten verwijderd.

Dat het gaat om openbaarmaking in de zin van de Woo speelt ook als het gaat om informatie die ouder is dan vijf jaar. In dit geval is eveneens van belang dat enkele betrokken ambtenaren op dit moment nog in dienst zijn van de werkgever waarvoor zij zijn opgetreden. Het tijdsverloop heeft daarom geen afbreuk gedaan aan het belang van de betrokken ambtenaren van eerbiediging van

#### **Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

#### **Contactgegevens**

**T** 038 - 428 14 28  
**E** info@ggdijsselland.nl  
**I** www.ggdijsselland.nl

#### **Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

hun persoonlijke levenssfeer. Vandaar dat is besloten bij de documenten die in de inventarislijst zijn opgenomen met de nummers 2 tot en met 9 gebruik te maken van de relatieve uitzonderingsgrond van artikel 5.1, lid 2 sub e van de Woo.

In de zienwijze die de gemeente Hof van Twente over de openbaarmaking van de documenten heeft ingediend is onder andere gevraagd de naam van de oud-wethouder te anonimiseren die namens de gemeente Hof van Twente tussen 2016 en 2018 bij ABZ Diervoeding in Markelo betrokken is geweest.

Naar aanleiding hiervan heeft de GGD de openbaar te maken documenten opnieuw bekeken. Dit heeft echter niet geleid tot het anonimiseren van de naam van de oud-wethouder. Het belang van openbaarheid van de naam van de oud-wethouder weegt ons inziens in dit geval zwaarder dan de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de oud-wethouder. Uit een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 juli 2024 (ECLI:NL:RvS:2024:2995) volgt dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij de beoordeling van een Woo-verzoek minder zwaar weegt indien daarbij een wethouder betrokken is die in het kader van zijn functie in de openbaarheid treedt.

#### *Motivering artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen*

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo, wordt uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsinitiatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter zijn geen persoonlijke beleidsopvattingen.

Bij het besluit om persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar te maken is meegewogen dat persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm openbaar kunnen worden gemaakt en wel tot personen herleidbare vorm als degene die deze opvattingen heeft geuit hiermee instemt of zich erachter heeft gesteld.

Ondanks het feit dat de informatie ouder is dan vijf jaar is bij het document dat met nummer 4 is opgenomen op bijgevoegde inventarislijst toch gebruik gemaakt van deze relatieve uitzonderingsgrond. Algemene constatering over het verloop van de betreffende bijeenkomst op 11 mei 2017 worden wel openbaar gemaakt. Persoonlijke visies, persoonlijke standpunten en persoonlijke overwegingen op of over de bijeenkomst niet. Deze visies, standpunten en overwegingen moeten tussen betrokkenen gedeeld kunnen worden zonder dat deze informatie openbaar wordt.

#### **Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

#### **Contactgegevens**

**T** 038 - 428 14 28  
**E** info@ggdijsse.nl  
**I** www.ggdijsse.nl

#### **Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

### **Wijze van openbaarmaking**

Wij sturen u het besluit over uw Woo-verzoek digitaal toe. De GGD verwacht dat de gemeente Hof van Twente bezwaar heeft tegen het niet anonimiseren van de naam van de oud-wethouder in de documenten. Daarom ontvangt u op grond van artikel 4.4, lid 5 Woo de documenten twee weken nadat het besluit over uw Woo-verzoek is bekendgemaakt. Als de gemeente Hof van Twente verzoekt om een voorlopige voorziening wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de Voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan.

Het besluit wordt vertrouwelijk beveiligd verzonden via ZorgMail. Als de documenten openbaar worden gemaakt zullen deze eveneens per ZorgMail aan u worden toegestuurd.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt gestuurd aan de gemeente Hof van Twente, de oud-wethouder van deze gemeente en de redactie van het Maarkelsnieuws. Als de documenten openbaar worden ontvangen deze belanghebbenden de documenten ook.

Uiteindelijk wordt een geanonimiseerde versie van dit besluit en worden de documenten voor iedereen openbaar.

### **Bezwaar maken**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland, Postbus 1453, 8001 BL Zwolle.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom indiener het niet eens is met het besluit.

### **Voorlopige voorziening vragen**

Een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Om de werking van dit besluit tijdens de bezwaarprocedure te voorkomen, moet een belanghebbende binnen twee weken bezwaar maken én een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank Overijssel.

Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening is te vinden op

[www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

#### **Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

#### **Contactgegevens**

T 038 - 428 14 28  
E [info@ggdijselland.nl](mailto:info@ggdijselland.nl)  
I [www.ggdijselland.nl](http://www.ggdijselland.nl)

#### **Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

**Nadere informatie**

Als u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met Han Claus, als contactpersoon Woo en adviseur bestuurlijke en juridische zaken werkzaam bij GGD IJsselland. Hij is bereikbaar via telefoonnummer 038-4281403. Zijn e-mailadres is [h.claus@ggdijselland.nl](mailto:h.claus@ggdijselland.nl).

De GGD vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van GGD IJsselland,  
Mede namens het dagelijks bestuur van SamenTwente,

A. Schulting, directeur publieke gezondheid GGD IJsselland

**Bezoekadressen**

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle  
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer  
Consultatiebureaus: zie onze website

**Contactgegevens**

T 038 - 428 14 28  
E [info@ggdijselland.nl](mailto:info@ggdijselland.nl)  
I [www.ggdijselland.nl](http://www.ggdijselland.nl)

**Centraal postadres**

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle