

DATUM 11 juni 2025

PLAATS Twentehuis, 501-503

TIJDSTIP 12:30 -13:30

VOORZITTER C. Bruggink

SECRETARIS K. Leferink

PAGINA 1

GENODIGDEN E. van Mierlo (Almelo), M. Geerdink (Borne), R. de Way (Dinkelland), H. Vedder (DB-lid, Enschede), P. van Zwanenburg (Haaksbergen), L. de Waard (Hellendoorn), C. Bruggink (DB-lid, Hengelo), H. Rohaan (Hof van Twente), M. Oosterbroek (Losser), M. Rödel (Oldenzaal), B. Beens (Rijssen-Holten), H. Berning (Tubbergen), M. Paters (DB-lid, Twenterand), H. ter Keurst (Wierden)

AFWETIG

Geïnteresseerden van de vergadering kunnen deze bijwonen in het Twentehuis, 501-503

Agenda algemeen bestuur van 11 juni 2025 (reg.nr. 2025-000050)

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
1	Opening vergadering	De vergadering van het AB is vanwege de (beperkte) omvang van de agenda ingekort en verschoven. Deze vergadering sluit nu aan op het BO Samen14. Voor de AB-leden is mogelijkheid om te lunchen op de 5 ^e verdieping. Na afloop van de AB vergadering is nog een korte presentatie over de aanpak van de samenwerkingsopdracht SamenTwente vanuit de kerntakendiscussie	
2	Vaststellen agenda		
3	Mededelingen	Op de bestuurdersdag op 14 mei 2025 heeft Hilde Berning, voorzitter van de bestuurlijke begeleidingscommissie kerntakendiscussie, toegelicht dat een korte procesevaluatie gepland wordt over de kerntakendiscussie op de bestuurdersdag van 24 september 2025.	
A – Hamerstukken			
A1	Besluitenlijst AB 16 april 2025	1. Vast te stellen	
A2	Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen	1. De Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen vast te stellen.	

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
A3	Participatieverordening SamenTwente 2025	1. De Participatieverordening SamenTwente 2025 vast te stellen.	
A4	Uitkomsten aanbesteding accountantsfunctie	1. Eshuis accountants aan te wijzen als accountant van SamenTwente voor de boekjaren 2026 t/m 2028, met optie tot verlenging voor 2029 t/m 2031.	
B- Bespreekstukken			
	Geen		
C – Stukken ter informatie			
C1	Informatiebrief vervolg vierjaarlijks Strategisch Programma SamenTwente	1. Kennis te nemen van de informatiebrief.	
C2	Informatiebrief scan Voorjaarsnota 2025 impact voor SamenTwente	1. Kennis te nemen van de informatiebrief.	
C3	Informatiebrief Implementatie digitaal dossier JGZ	1. Kennis te nemen van de informatiebrief.	
D – Rondvraag en sluiting			
	Samenwerkingsopdracht	Na afloop van deze agenda, wordt het AB meegenomen in het proces voor de aanpak van de Samenwerkingsopdracht (30 minuten). De ambtelijke contactpersonen zijn op vergelijkbare manier meegenomen.	

DATUM 16 april 2025

PLAATS Twentehuis, 501-503

TIJDSTIP 10.00 -11.15

VOORZITTER C. Bruggink

SECRETARIS K. Leferink

PAGINA 1

AANWEZIGEN M. Geerdink (Borne), R. de Way (Dinkelland), H. Vedder (DB-lid, Enschede), P. van Zwanenburg (Haaksbergen), L. de Waard (Hellendoorn), C. Bruggink (DB-lid, Hengelo), H. Rohaan (Hof van Twente), M. Oosterbroek (Losser), M. Rödel (Oldenzaal), B. Beens (Rijssen-Holten), H. Berning (Tubbergen), M. Paters (DB-lid, Twenterand).

AFWEZIG E. van Mierlo (Almelo), H. ter Keurst (Wierden)

Geïnteresseerden van de vergadering kunnen deze bijwonen in het Twentehuis, 501-503

Concept besluitenlijst algemeen bestuur van 16 april 2025 (2025-000049)

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
1	Opening vergadering		De voorzitter heet de aanwezigen welkom. Eugene van Mierlo (Almelo) en Hans ter Keurst (Wierden) zijn afwezig. Er is geen vervanging.
2	Vaststellen agenda		De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
3	Mededelingen		- Murat Yildirim, plaatsvervangend AB-lid van Oldenzaal is afgetreden en wordt opgevolgd door Petra Oude Engberink. Petra neemt zijn portefeuille één op één over en is dus ook plv AB-lid SamenTwente. - Verder treedt het plaatsvervangend AB-lid van Twenterand Aimée van der Ham per 1 juni af als wethouder. Ook voor haar rol als plaatsvervangend AB-lid wordt t.z.t. een opvolger benoemd.
A – Hamerstukken			
A1	Besluitenlijst AB 26 maart 2024	1. Vast te stellen	De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
B- Bespreekstukken			
B1	Informatieve sessie: concept jaarstukken 2024 en ontwerp programmabegroting 2026	Deze informatieve sessie is bedoeld om de jaarstukken en ontwerp programmabegroting aan het AB toe te lichten en om de AB-leden goed te faciliteren in het voeren van het lokale gesprek hierover. Op 10 april 2025 zijn de concept jaarstukken 2024 en de ontwerp programmabegroting 2026 van SamenTwente aan de raden gestuurd. De raden kunnen een zienswijze indienen over de begroting. Over de jaarstukken kunnen de raden vragen stellen. De jaarstukken en de begroting worden ter vergadering nader toegelicht. U ontvangt op 10 april 2025 de jaarstukken en programmabegroting per e-mail.	Harmjan Vedder (portefeuillehouder) geeft een korte inleiding. De concept jaarstukken 2024 en de concept begroting 2026 zijn inmiddels naar de gemeenteraden verstuurd. Over de jaarstukken kunnen de raden vragen stellen en over de begroting kunnen er zienswijzen ingediend worden. Om de bestuurders zo goed mogelijk te faciliteren in het voeren van het lokale gesprek over de jaarstukken en begroting is deze informatieve sessie georganiseerd. Er wordt op dit moment nog geen besluit gevraagd. Dit staat gepland voor de vergadering van 9 juli (jaarstukken) en 10 september (begroting). De AB-leden worden door Qasim Bajwa (F&C) via een <u>presentatie</u> meegenomen in de inhoud. De consequenties van de afgesproken beleidslijn voor resultaatbestemming worden afgezet tegen een alternatief voorstel. De kernboodschap samengevat: • Volgen van de afgesproken beleidslijn leidt tot mutaties reserves maar niet tot versterking weerstandsvermogen. • Weerbaarheid SamenTwente blijft laag en vooruitkijkend naar 2026 zakt ratio zelfs onder de minimale afgesproken grens van 0,8. • Volgen van beleidslijn leidt wel tot een hogere incidentele uitkering aan gemeenten. • Alternatieve voorstel versterkt de weerbaarheid van SamenTwente en komt tegemoet aan afspraak AB om ratio weerstandsvermogen op 1,0 te hebben. Resulteert wel in een lagere uitkering aan gemeenten.

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
			• Weerbaarheid benodigd voor toekomstige ontwikkelingen en risico's (Rijksbezuinigingen, toenemende zwaarte maatschappelijke opgave etc.). Wat betreft de frictiekosten kerntakendiscussie: • Besluitvorming van 26-03-2025 leidt tot weinig frictiekosten. • Definitieve besluitvorming en duidelijkheid over omvang frictiekosten volgt bij vaststelling van de begroting op 10 september 2025. • Mocht dan duidelijk worden dat er geen of minder frictiekosten ontstaan, dan wordt het niet benodigde deel alsnog uitgekeerd aan de gemeenten. Volgens de voorzitter is het dilemma of de gemeenten gaan voor hogere uitkering aan gemeenten of lagere uitkering en versterken weerbaarheid SamenTwente. In de radenbrief is duidelijk uiteengezet hoe het weerstandsvermogen kan worden versterkt met het positieve resultaat en dat het AB hierover besluit op 11 juli 2025. Ook de reservering voor de frictiekosten wordt toegelicht in de radenbrief. De voorzitter stelt voor dat het DB n.a.v. de opmerkingen van het AB meeneemt in een voorstel voor het AB 11 juli. Ook wordt gekeken naar de afspraken over wanneer in het jaar gevraagd kan worden om extra middelen. De voorzitter dankt Qasim Bajwa voor zijn uitleg.
C – Stukken ter informatie			

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
C1	Analyse kleinschalig gezinsgericht wonen	1. Kennis te nemen van de informatienota 'Analyse kleinschalig gezinsgericht wonen'.	Momenteel wordt een analyse uitgevoerd naar de kleinschalige gezinsgerichte woonvormen in de regio. De bekostiging hiervan vindt plaats vanuit het Expertisenetwerk Overijssel. De analyse moet een beter beeld geven over de kleinschalige gezinsgerichte woonvormen zodat hier gericht op kan worden gestuurd door OZJT en gemeenten. Na de zomer komt er een voorstel naar het AB voor het vervolg. Opmerkingen/vragen vanuit AB: Naar aanleiding van vragen vanuit het AB wordt geconcludeerd dat meer ambtelijke uitwisseling nodig is. En er voorkomen moet worden dat er bestuurlijk te veel moet worden besproken. Mark Paters neemt de vragen van de AB-leden mee en komt er per mail bij de bestuurders op terug. Besluit AB: conform
D – Rondvraag en sluiting			
			-Strategisch programma Karin Leferink deelt mede dat het strategisch programma weer wordt opgepakt nu de kerntakendiscussie is afgerond. Vanuit het AB waren Marian Oosterbroek en Hannie Rohaan betrokken en zij zullen nu weer betrokken worden als bestuurlijk klankbord. Voornemen is om het werkplan nog vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2026 voor besluitvorming in het AB te agenderen. -Uitwerking brede opdracht prioritaire opgave jeugd Harmjan Vedder licht de voortgang van de opdracht jeugd toe. Op de bestuurdersdag van 14 mei volgt een verder uitwerking van het stuk dat op 26 maart met het AB is gedeeld. En wordt duidelijkheid

NR.	ONDERWERP	VOORSTEL/ADVIES	BESLUIT
			gegeven over de samenstelling van het bestuurlijke klankbord/voorbereidingsgroep. De bestuurders die zich hiervoor op 26 maart hebben aangemeld, ontvangen een procesmail t.a.v. het vervolg en hun betrokkenheid. Maaïke Rödel en Marian Oosterbroek willen graag eerder duidelijkheid over de samenstelling. Na enige discussie meldt Maaïke Rödel zich vooralsnog af voor de voorbereidingsgroep. -Bestuurdersdag 14 mei Het programma volgt eind april en wordt zo kort mogelijk gehouden. Het DB is daarbij scherp op urgentie en actualiteit. Karin Leferink zal o.a. haar 80 dagen observatie geven.

Adviesnota algemeen bestuur

Voorstel van het dagelijks bestuur

20 mei 2025

Openbaar	Registratienummer	Datum
Ja	2025-000050	11 juni 2025
Agendapunt	Onderdeel SamenTwente	
A2	Bedrijfsvoering	

Onderwerp

Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen

Voorstel

1. De Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen vast te stellen.

Inleiding

Openbaarheid is een kern van onze democratie. Daarbij horen duidelijke spelregels als die openbaarheid niet mogelijk is. In wetgeving is de (niet-)openbaarheid van informatie geregeld. Echter, in de praktijk is er soms onduidelijkheid over welke kaders wanneer moeten worden toegepast, wat de (wettelijke) grondslag is, en wat de status van niet-openbare informatie is. Directe aanleiding voor het kader is dat bij gemeenten onduidelijk was welke regels en afspraken voor het bestuur gelden.

Beoogd effect

Verschaffen van duidelijkheid ten aanzien van de (wettelijke en organisatie specifieke) kaders met betrekking tot geheimhouding.

Argumenten

- 1.1. *Deze kaders geven een duidelijk overzicht in de benodigde stappen die gezet moeten worden, en de grondslag voor deze stappen, om te komen tot geheimverklaring van bepaalde stukken/informatie.*

In het bestuurlijk verkeer is het noodzakelijk dat informatie wordt uitgewisseld. Daar waar het gaat om gevoelige en/of vertrouwelijke informatie blijkt in de praktijk de wijze van omgang met deze informatie, in het kader van (niet-)openbaarheid van informatie, een lastig vraagstuk. Daarbij is het niet altijd voor iedereen duidelijk wat de (wettelijke) kaders zijn om te kunnen komen tot geheimverklaring van stukken/informatie, en wat de status is van deze stukken/informatie gedurende de periode dat deze zich in het bestuurlijk verkeer bevinden. Deze kaders zijn bedoeld om inzicht te geven in de geldende wettelijke kaders, de wijze waarop hier binnen SamenTwente toepassing aan wordt gegeven, en de status van informatie gedurende het besluitvormingsproces tot geheimverklaring. Hoewel er wel enig

raakvlak bestaat met de Wet open overheid en de Archiefwet, zijn deze kaders expliciet niet bedoeld als kaderstelling of procesomschrijving ten aanzien van deze wettelijke regelingen.

1.2. Deze kaders doen recht aan het overkoepelende principe 'openbaar, tenzij'

Overheidsinformatie is in beginsel openbaar. Alleen in door de wetgever aangemerkte gevallen kan hiervan worden afgeweken. De niet-openbaarheid van informatie is een uitzondering en in beginsel tijdelijk. In deze kaders komt tot uiting dat de niet-openbaarheid niet langer wordt opgelegd dan strikt noodzakelijk. Zo kan het algemeen bestuur haar controlerende taak optimaal uitoefenen en geven we openheid.

1.3. Het opleggen van geheimhouding heeft invloed op de wijze waarop de geheim verklaarde stukken/informatie gedeeld kunnen worden met een eigen college en/of raad.

Om verantwoording af te (kunnen) leggen voor het gevoerde bestuur, kan de betreffende informatie worden verstrekt aan college en/of raad. Echter, het betreffende college en/of raad zal dan óók geheimhouding moeten opleggen. Het college en/of raad kan deze geheimhouding slechts opheffen, nádat het algemeen bestuur de geheimhouding heeft opgeheven. Dit is een al bestaand wettelijk vastgelegd kader, waar onderhavige Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen geen wijziging in aanbrengt.

Kanttekening

Geen

Kosten, baten, dekking

Aan het voorstel zijn geen kosten verbonden.

Communicatie

De onderhavige kaders worden gedeeld met alle AO's/AC en geplaatst op extranet.

Vervolg

Nvt .

Bijlagen

1. Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen
2. Modelformulering/bouwstenen algemeen bestuur
3. Modelformulering/bouwstenen dagelijks bestuur
4. Richttijden voor duur geheimhouding

Besluit algemeen bestuur:

[tekst]

Enschede

11-6-2025

secretaris

K.M. Leferink

voorzitter

C.F.M. Bruggink

SAMENTWENTE

Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen

ONDERWERP		WETTELIJK KADER	TOEPASSING EN AANVULLEND KADER SAMENTWENTE
OPLEGGEN GEHEIMHOUDING			
1. Uitgangspunt	Openbaarheid is uitgangspunt, geheimhouding is uitzondering (art. 110 Grondwet ; art. 1.1 en 2.5 WOO). Eens openbaar is altijd openbaar.		Officiële besluiten, regelgeving, e.a. categorieën informatie als bedoeld in artikel 3.3. Woo worden via de officiële kanalen van SamenTwente (Overheid.nl of SamenTwente.nl) gepubliceerd
2. Wettelijke basis	Het opleggen van geheimhouding is geregeld in artikel 23 Wgr .		In art. 5.8 Gemeenschappelijke regeling SamenTwente is hoofdstuk Va Gw over geheimhouding van overeenkomstige toepassing verklaard.
	Geheimhouding kan enkel worden opgelegd op grond van belangen genoemd in artikel 5.1 Woo (en evt. in samenhang met artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012).		Hoofdstuk 3 van het Reglement van orde algemeen bestuur SamenTwente geeft bepalingen over geheimhouding.
	Het besluit tot oplegging van geheimhouding vraagt om een zorgvuldige afweging (3:4 Awb) en wordt goed gemotiveerd (3:46 Awb).		
3. (Bevoegdheid tot opleggen van) geheimhouding van informatie	Het algemeen bestuur (23 lid 1 Wgr), het dagelijks bestuur en de voorzitter (23 lid 2 Wgr) zijn bevoegd om in een besloten vergadering geheimhouding op informatie op te leggen.		Zie hiertoe ook 87 Gw jo. 5.8 Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente . Zowel ten behoeve van het AB (Bijlage 1) als het DB (Bijlage 2) zijn er modelformuleringen/bouwstenen ten aanzien van geheimverklaringen.
			Geheimhouding wordt op een zo klein mogelijk deel van de informatie gelegd en bij voorkeur opgenomen in een aparte, geheim te verklaren, document.
			Het besluit tot geheimhouding vermeldt waarom en waarop geheimhouding rust en de verval- of evaluatiedatum.
			De secretaris houdt een openbaar register bij van stukken en vergaderingen waarop geheimhouding rust.

SAMENTWENTE

Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen

ONDERWERP	WETTELIJK KADER	TOEPASSING EN AANVULLEND KADER SAMENTWENTE
	Het algemeen bestuur moet de geheimhouding op de aan hun verstrekte informatie in de eerst volgende (besloten) vergadering bekrachtigen (23 lid 3 Wgr). Deze vergadering moet voor meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen worden bezocht. Als dit quorum niet aanwezig is wordt een besluit over al dan niet bekrachtigen aangehouden tot de eerstvolgende vergadering waarin wel meer dan de helft van de leden aanwezig is. Als het algemeen bestuur de geheimhouding niet bekrachtigt, is het stuk vanaf dat moment niet meer geheim (23 lid 3 Wgr), en derhalve openbaar.	De voorbereiding van AB-vergaderingen vindt plaats door het DB. Om die reden zal het opleggen van geheimhouding eerst moeten plaatsvinden door het DB, om vervolgens (al dan niet) bekrachtigt te worden door het AB.
4. Kennisneming van geheime schriftelijke informatie	Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter zijn bevoegd om informatie waarop zij geheimhouding hebben opgelegd, aan elkaar en aan de gemeenschappelijke rekenkamer te verstrekken (88 Gw jo. 5.8 Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente).	Leden van het algemeen bestuur hebben een gelijk recht om over dezelfde informatie te kunnen beschikken. De voorzitter of het dagelijks bestuur overleggen geheime informatie aan het (volledige) algemeen bestuur. Ook indien een individueel lid hierom verzoekt.
	Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen (23 lid 1 Wgr en 89 lid 2 Gw).	Stukken van het algemeen bestuur waarop geheimhouding rust, berusten onder de secretaris en liggen voor de leden (digitaal) ter inzage (29 lid 2 Reglement van orde algemeen bestuur SamenTwente).
	Een door het dagelijks bestuur opgelegde verplichting tot geheimhouding wordt door leden van het algemeen bestuur in acht genomen totdat het dagelijks bestuur deze verplichting opheft, dan wel, indien het onderwerp waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft (23 lid 4 Wgr).	Dit artikel ziet op de periode tussen het opleggen van geheimhouding door het DB, en de behandeling van het betreffende stuk op een AB-vergadering. Gedurende deze periode is een lid van het AB gehouden aan de opgelegde geheimhouding.
	Een lid van het algemeen bestuur kan, ter verantwoording van het door hem/haar in het algemeen bestuur gevoerde bestuur, informatie waarover geheimhouding is opgelegd, verstrekken aan diens college en/of raad. Echter, deze informatie wordt slechts verschaft als ook het betreffende college en/of raad geheimhouding oplegt. Het college en/of de raad kan deze geheimhouding slechts opheffen, nadat het algemeen bestuur de geheimhouding heeft opgeheven (art. 19 Wgr jo. Art. 16, lid 5, Wgr jo. Art. 87 Gw jo. Art. 88 Gw).	
5. Duur geheimhouding	In beginsel zijn het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bevoegd de geheimhouding op te heffen ten aanzien van informatie waarop zichzelf geheimhouding hebben opgelegd (23 Wgr en 89 lid 3 Gw).	Geheimhouding geldt in beginsel voor een zo kort mogelijke termijn. Om hier zo eenduidig mogelijk invulling aan te geven, wordt er aansluiting gezocht bij Bijlage 3 – Richttijden voor duur geheimhouding.

SAMENTWENTE

Kaders voor geheimhouding en besloten vergaderen

ONDERWERP	WETTELIJK KADER	TOEPASSING EN AANVULLEND KADER SAMENTWENTE
		Wanneer geen termijn kan worden bepaald, wordt geheimhouding opgelegd voor onbepaalde tijd met daaraan gekoppeld een evaluatiedatum waarop de geheimhouding opnieuw beoordeeld wordt. De secretaris controleert jaarlijks of de geheimhouding nog noodzakelijk is en zorgt waar nodig voor een bestuursvoorstel over het al dan niet handhaven of verlengen van de geheimhouding.
		Een Woo-verzoek om openbaarmaking van geheime informatie wordt opgevat als een verzoek om opheffing van die geheimhouding. Beoordeling van een dergelijk Woo-verzoek kan leiden tot beëindiging van de opgelegde geheimhouding.
6. Schending geheimhouding	Schending van de geheimhouding is strafbaar op grond van artikel 272 Sr . Het kan daarnaast ook leiden tot een aansprakelijkstelling wegens onrechtmatige daad voor de persoon in kwestie en - onder omstandigheden - SamenTwente.	
BESLOTEN VERGADEREN		
7. Uitgangspunt	Vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn besloten (artikel. 5.3 GR SamenTwente jo. artikel 54 Gw) Vergaderingen van het algemeen bestuur zijn in beginsel openbaar (artikel 22 lid 3 Wgr)	
8. Wettelijke basis	Van een vergadering van het algemeen bestuur worden de deuren gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd (artikel 22 leden 4 en 5 Wgr)	Hoofdstuk 3 van het Reglement van orde algemeen bestuur SamenTwente geeft bepalingen over besloten vergaderen.

Voorstel:

1. Te vergaderen achter gesloten deuren.
2. De geheimhouding opgelegd door het dagelijks bestuur op <omschrijving welke documenten of welke informatie geheim moet blijven> op grond van artikel 23, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen in samenhang met artikel 5.1, lid <nummer>, sub <letter> van de Wet open overheid] tot <vervaldatum> / voor onbepaalde tijd (evaluatiedatum: <evaluatiedatum>), te bekrachtigen.
3. Geheimhouding op te leggen op het behandelde in de besloten vergadering van het algemeen bestuur van <datum> tot <vervaldatum> / voor onbepaalde tijd (evaluatiedatum: <evaluatiedatum>),

Inleiding:

Op <datum> heeft het algemeen bestuur van het dagelijks bestuur informatie onder geheimhouding ontvangen. Met dit voorstel wordt aan het algemeen bestuur voorgesteld de geheimhouding in de eerstvolgende (besloten) vergadering van het algemeen bestuur te bekrachtigen, zodat de geheimhouding niet vervalt.

Beoogd effect:

Bescherming <omschrijving te beschermen belang(en)>

Argumenten:

1.1 Zonder beslotenheid vergadering én bekrachtiging besluit, vervalt de geheimhouding

Er dient op grond van artikel 22, vierde en vijfde lid, van de Wet Gemeenschappelijke regelingen, eerst een besluit te worden genomen tot het vergaderen met gesloten deuren. Zonder beslotenheid van de vergadering vervalt immers de geheimhouding.

Op grond van artikel 23, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet het algemeen bestuur de geheimhouding bekrachtigen in zijn eerstvolgende (besloten) vergadering, die door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht.

Als het algemeen bestuur de geheimhouding niet of niet tijdig bekrachtigt, vervalt de geheimhouding.

2.1 Geheimhouding van (mondelinge) informatie is nodig omdat ...

Bijvoorbeeld:

- *het bedrijfsgegevens/fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan SamenTwente zijn verstrekt.*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van SamenTwente*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang om onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden te voorkomen*

Mondelinge informatie die in een besloten vergadering van het algemeen bestuur ter kennis van de aanwezigen komt, is niet van rechtswege geheim. Op grond van artikel 23, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, neemt het algemeen bestuur hierover met inachtneming van artikel 5.1 van de Wet open overheid een besluit. < Motiveer waarom geheimhouding wordt opgelegd en voor hoe lang>

Sluit voor de overwegingen zo mogelijk aan op de argumenten in het db-advies.

Vervolg:

De besluiten tot het opleggen van geheimhouding worden in het register van geheime stukken opgenomen (en voor <evaluatiedatum> geëvalueerd).

Voorstel:

1. Het dagelijks en algemeen bestuur geheimhouding op te leggen op <omschrijving welke documenten of welke informatie geheim moet blijven> op grond van artikel 23, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen in samenhang met artikel 5:1, lid <nummer>, sub <letter> van de Wet open overheid tot <vervaldatum> of voor onbepaalde tijd (evaluatie datum: <evaluatie datum>).
2. Het algemeen bestuur te verzoeken de opgelegde geheimhouding in de eerstvolgende besloten vergadering te bekrachtigen.
3. Het algemeen bestuur te verzoeken om ten aanzien van <omschrijving welke documenten of welke informatie geheim moet blijven> met gesloten deuren te vergaderen.

Inleiding:

Beoogd effect:

- ..
- Bescherming <omschrijving te beschermen belang(en)>

Argumenten:

1.1 Geheimhouding is nodig omdat ...

Bijvoorbeeld:

- *het bedrijfsgegevens/fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan SamenTwente zijn verstrekt.*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van SamenTwente*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.*
- *het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang om onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden te voorkomen*

< Motiveer duidelijk en zo specifiek mogelijk voor welke informatie de geheimhouding geldt? Betreft het een heel document of een gedeelte daarvan? Motiveer ook waarom geheimhouding wordt voorgesteld>

Geheimhouding wordt op een zo klein mogelijk deel van informatie gelegd. Het heeft de voorkeur de geheime te houden informatie in een aparte, geheim te verklaren, bijlage op te nemen.

[Artikel 5.1](#) van de Woo evt. in samenhang met [artikel 2.57](#) van de Aanbestedingswet 2012 geeft de gronden om geheimhouding op te leggen.

1.2 Geheimhouding is tijdelijk.

< Motiveer de geheimhoudingstermijn. Deze termijn mag niet langer zijn dan noodzakelijk >>

De wet schrijft niet voor hoelang de geheimhouding mag duren. Dit hangt af van de aard van het onderwerp en de argumentatie. Ons uitgangspunt is dat geheimhouding zo kort als mogelijk duurt.
Als vooraf duidelijk is wanneer de geheimhouding kan vervallen, dan wordt in het besluit een *vervaldatum* opgenomen. Zie ook bijlage 3 'Richtlijnen voor duur geheimhouding'. Na het verstrijken van de vervaldatum is de informatie in beginsel openbaar (besluit tot opheffing is dan niet nodig). Zo nodig kan de geheimhouding worden verlengd met vermelding van een nieuwe vervaldatum.

Als op voorhand niet duidelijk is wanneer de geheime informatie openbaar gemaakt kan worden, geldt de geheimhouding voor onbepaalde tijd en wordt op het stuk een *evaluatiedatum* vermeld. Hiermee wordt geborgd dat de geheimhouding niet langer duurt dan noodzakelijk is.

1.3 Zonder bekrachtiging vervalt de geheimhouding

Op grond van [artikel 23, derde lid](#), van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet het algemeen bestuur de geheimhouding bekrachtigen in zijn eerstvolgende vergadering, die door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht.

Als het algemeen bestuur de geheimhouding niet of niet tijdig bekrachtigt, vervalt de geheimhouding.

Communicatie:

De informatie wordt in een afgeschermd omgeving op extranet onder geheimhouding gedeeld met het algemeen bestuur.

Vervolg:

Als het algemeen bestuur de geheimhouding bekrachtigt zal het besluit opgenomen worden in het register van geheime stukken (en voor <evaluatiedatum> geëvalueerd).

Bijlage(n):

Als het de bedoeling is om delen van een document stukken geheim te verklaren, geef dan in het stuk aan welke informatie geheim is. Als het een Word-document is, doe je dat, door het betreffende deel te cursiveren en de vermelding van het woord geheim in hoofdletters tussen blokhaken te plaatsen [GEHEIM] bij begin van het geheime deel en bij het eind van het betreffende deel. Hetzelfde geldt voor een Excelbestand.

~~In een pdf-bestand is dat Soms is dat~~ niet mogelijk, zodat je daarvoor een andere methode hanteert. Je maakt het betreffende geheime gedeelte van de tekst GEEL en plaatst in de rechter- en linkermarge ter hoogte van de gele tekst de opmerking [GEHEIM].

Als het de bedoeling is om een document (bijv. een bijlage) in zijn geheel geheim te verklaren, geef dan alle pagina's een aangepast watermerk [GEHEIM db-besluit d.d. tot <vervaldatum>] of [GEHEIM, db-besluit <datum>: evaluatie <evaluatiedatum>]

In een pdf-document plaats je rechtsboven op de pagina van iedere pagina de tekst [GEHEIM db-besluit d.d. tot <vervaldatum>] of [GEHEIM, db-besluit <datum>: evaluatie <evaluatiedatum>]

In de openbare versie worden de geheime passages onleesbaar gemaakt door ze ZWART te maken.

Bijlage 4: Richttijden voor duur geheimhouding

Woo-	Toepassing	Richttijd voor geheimhouding
Vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens (art. 5.1 lid 1 onder c Woo)	Vertrouwelijke bedrijfsplannen met informatie over tarieven, omzet, potentiële klanten e.d.	20 jaar
Bijzondere persoonsgegevens (art. 5.1 lid 1 onder d en e Woo)	Gegevens over godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens.	20 jaar
Economische of financiële belangen publiekrechtelijke lichamen (art. 5.1 lid 2 onder b Woo)	Overeenkomsten met een financieel karakter	5 jaar (afronden naar één peildatum van het volgende jaar)
Inspectie, controle en toezicht (art. 5.1 lid 2 onder d Woo)	Strategieën om overtredingen te constateren, waarbij het van belang is dat de overtreder niet weet op welke wijze controle plaatsvindt.	2 jaar (afronden naar een peildatum van het volgende jaar)
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer (art. 5.1 lid 2 onder e Woo)	Alle gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen.	20 jaar
Het belang van de geadresseerde om als eerste kennis te nemen van de informatie (art. 5.1 lid 4 Woo)	– Beschikkingen op aanvraag; – Verantwoording van dagelijks bestuur of voorzitter aan algemeen bestuur;	Tot aan kennisname door geadresseerde.
Het goed functioneren van (bestuursorganen) van publiekrechtelijke lichaam (art. 5.1 lid 2 onder i Woo)	– Intern beraad bij oplossen van problemen; – Offertes, informatie uit aanbestedingsprocedures.	5 jaar bij financiële informatie 1 jaar in overige gevallen (afronden naar peildatum van het volgende jaar) Bij intern beraad niet langer dan noodzakelijk!

Deze tabel geeft richttijden voor de duur van geheimhouding. De duur is gedifferentieerd aan de hand van de mogelijke grondslagen voor geheimverklaring, voor zover deze van toepassing en relevant kunnen zijn voor SamenTwente. De maximale duur voor geheimhouding is 20 jaar. Deze termijn wordt toegepast voor de in artikel 5.1. lid 1 genoemde, absolute weigeringsgronden en is in lijn met de Archiefwet. Documenten die niet voor vernietiging in aanmerking komen en ouder zijn dan twintig jaar worden overgebracht naar een archiefbewaarplaats.¹ Daar zijn ze in beginsel openbaar,² tenzij aan de verklaring van overbrenging een ‘besluit beperking openbaarheid’ worden toegevoegd³.

¹ Artikel 12 Aw 1995

² Artikel 14 Aw 1995

³ Artikel 15, lid 1 Aw1995

Adviesnota algemeen bestuur

Voorstel van het dagelijks bestuur

20 mei 2025

Openbaar	Registratienummer	Datum
ja	2025-000050	11 juni 2025
Agendapunt	Onderdeel SamenTwente	
A3	Bedrijfsvoering	

Onderwerp

Participatieverordening SamenTwente 2025

Voorstel

1. De Participatieverordening SamenTwente 2025 vast te stellen.

Inleiding

De Participatieverordening SamenTwente 2025 heeft als doel om op eenduidige wijze vast te leggen op welke wijze inwoners betrokken kunnen worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) dient een gemeenschappelijke regeling bepalingen te kennen die hierin voorziet. In de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente (verder: Gr SamenTwente) is dan ook opgenomen dat het algemeen bestuur een verordening vaststelt omtrent de wijze waarop aan ingezetenen van deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak wordt verleend. De Participatieverordening SamenTwente 2025 betreft de vastlegging hiervan.

Beoogd effect

Het geven van een eenduidig en transparant kader omtrent de wijze waarop burgerparticipatie mogelijk gemaakt kan worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Argumenten

1.1. De Participatieverordening geeft een eenduidig kader.

Het doel van artikel 10, zevende lid, Wgr, is om wettelijk te borgen dat burgerparticipatie een vaste plek krijgt in een gemeenschappelijke regeling. Zodoende worden inwoners in de gelegenheid gesteld om hun mening over beleid of de uitvoering daarvan op eenduidige wijze kenbaar te kunnen maken. Door middel van deze verordening wordt dit eenduidige kader gegeven.

1.2. Dit geeft transparantie omtrent mogelijkheden voor burgerparticipatie

Er wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze burgerparticipatie plaats kan vinden (middels inwonersparticipatie dan wel middels inspraak). Er wordt echter ook aangegeven wanneer dit in beginsel níet zal plaatsvinden. Ook wordt expliciet gemaakt dat het een bevoegdheid is van het algemeen bestuur, maar géén verplichting tenzij wettelijk voorgeschreven. Zodoende zijn we transparant richting de inwoners over de mogelijkheden van burgerparticipatie en worden er reële verwachtingen gecreëerd.

Om flexibiliteit te behouden bij het bieden van de mogelijkheid tot burgerparticipatie, en de wijze waarop dit geboden wordt, is er niet tot in detail beschreven hoe het proces er precies uit zou moeten zien. Wel is geborgd dat, áls er gekozen wordt voor burgerparticipatie, er transparantie bestaat omtrent het proces en het (uiteindelijke) resultaat hiervan.

1.3. Het biedt de mogelijkheid tot inwonersparticipatie

Aanvullend op de eerder bestaande mogelijkheid van inspraak, biedt deze verordening de mogelijkheid tot inwonersparticipatie. Hiermee worden de mogelijkheden van burgerparticipatie, conform de laatste wijziging van de Wgr, geactualiseerd.

Het verschil tussen inspraak en inwonersparticipatie is dat bij inwonersparticipatie inwoners (aan de voorkant) actief betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en/of evaluatie van beleid. Inwoners worden dan betrokken bij het proces dat aan concrete beleidsvorming voorafgaat, bijvoorbeeld in de vorm van raadpleging, advisering of coproduceren.

Bij inspraak is er al wel sprake van een (zo goed als) uitgewerkt beleidsvoornemen, maar heeft definitieve besluitvorming nog niet plaatsgevonden. Door inwoners de gelegenheid te geven hun mening kenbaar te maken omtrent het voorgenomen of voorgesteld beleid, kan het beleidsvoornemen nog worden beïnvloed of aangepast.

1.4. Hiermee wordt voldaan aan geldende wet- en regelgeving.

Volgens de Wgr (artikel 10, zevende lid) dient een gemeenschappelijke regeling bepalingen te kennen die voorziet in de wijze waarop ingezetenen van deelnemende gemeenten en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. De Gr SamenTwente kent deze bepaling ook in artikel 3.2.7, waarin, kort weergegeven, staat dat het algemeen bestuur hiertoe een verordening vaststelt. Door middel van de onderhavige verordening wordt voldaan aan de wettelijke verplichting ex artikel 10 Wgr. Op inhoud hebben gemeenteambtenaren kennis kunnen nemen van de Participatieverordening SamenTwente 2025.

Kanttekening

1.2. Er is geen uitdaagrecht opgenomen.

Het uitdaagrecht betreft, kort weergegeven, de mogelijkheid voor inwoners, maatschappelijke organisaties e.a. om taken van de gemeente over te nemen, als zij denken het slimmer, beter, goedkoper of anders te kunnen doen. Anders dan voor gemeenten, geldt er voor gemeenschappelijke regelingen geen verplichting om het uitdaagrecht op te nemen. Hoewel het strikt genomen mogelijk is om toch een uitdaagrecht op te nemen, is van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Gelet op de

aard van de (basis)taken van SamenTwente, en het feit dat bepaalde (onderdelen van de) (basis)taken een verplichte vorm van regionale samenwerking betreft, zou het onverplicht opnemen van het uitdaagrecht tot complexe en onvoorziene moeilijkheden kunnen leiden.

1.3. Eerder geldende 'Inspraakverordening Regio Twente' is reeds vervallen.

De eerder geldende 'Inspraakverordening Regio Twente' is vervallen. De onderhavige participatieverordening moet deze leemte vullen.

Kosten, baten, dekking

Met dit voorstel zijn geen kosten gemoeid waar dekking voor nodig is.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

Na vaststelling zal de Participatieverordening SamenTwente 2025 worden gepubliceerd op Overheid.nl. De verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Bijlagen

1. Participatieverordening SamenTwente 2025

Besluit algemeen bestuur:

[tekst]

Enschede

11-6-2025

secretaris

K.M. Leferink

voorzitter

C.F.M. Bruggink

Participatieverordening SamenTwente 2025

Het algemeen bestuur van SamenTwente;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van [datum] ;

Gelet op artikel 10, lid 7 en 8, Wet gemeenschappelijke regelingen juncto artikel 3.2.7. van de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente,

Besluit:

De Participatieverordening SamenTwente 2025 als volgt te stellen:

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1. Definities

1. De begrippen als genoemd en omschreven in artikel 1 van de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van deze verordening.
2. In aanvulling op het eerste lid, wordt voor de toepassing van deze verordening verstaan onder:
 - Inspraak: een door of namens het algemeen bestuur georganiseerde gelegenheid voor inwoners om hun mening kenbaar te maken over voorgenomen of voorgesteld beleid voorafgaand aan definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur;
 - Inwoners: verzamelterm voor alle deelnemers die bij een inspraak- of participatieproces kunnen worden betrokken, te weten ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden;
 - Inwonersparticipatie: het op initiatief van het algemeen bestuur betrekken van inwoners bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid.

Artikel 2. Doel en reikwijdte

1. Deze verordening heeft als doel de wijze waarop inwoners betrokken kunnen worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op eenduidige wijze vast te leggen.
2. Inwonersparticipatie of inspraak vindt plaats indien het algemeen bestuur van SamenTwente daartoe besluit, dan wel indien een wettelijk voorschrift hiertoe verplicht.
3. Inwonersparticipatie of inspraak wordt in beginsel niet toegepast:
 - a. als inwonersparticipatie of inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - b. als het om een lopend uitvoerings- of evaluatietraject, of een ondergeschikte herziening van die trajecten of beleid, gaat;
 - c. als er sprake is van uitvoering van regelingen en/of taken afkomstig van (één van de) deelnemende gemeenten of hogere overheden waarbij SamenTwente geen of nauwelijks ruimte heeft om eigen afwegingen te maken;
 - d. de uitkomst van de inwonersparticipatie of inspraak vanwege spoedeisendheid niet kan worden afgewacht;
 - e. als het gaat om interne of organisatorische aangelegenheden van SamenTwente.

Hoofdstuk 2 Inwonersparticipatie

Artikel 3. Inwonersparticipatie

1. Het algemeen bestuur stelt, bij het toepassen van inwonersparticipatie, voorafgaand aan de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid, een plan met het proces en de planning van de inwonersparticipatie vast en maakt deze openbaar.
2. Het plan bevat in elk geval:
 - a. een omschrijving van het beleid dat voorbereid, uitgevoerd of geëvalueerd wordt;
 - b. informatie over het doel, het proces en de planning van de inwonersparticipatie; en
 - c. informatie over de besluitvorming ten aanzien van het beleid.

Artikel 4. Eindverslag inwonersparticipatie

1. Nadat inwonersparticipatie heeft plaatsgevonden, stelt het algemeen bestuur een eindverslag van de inwonersparticipatie vast en maakt deze openbaar.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a. een beschrijving van het proces dat is gevolgd;
 - b. de uitkomsten van het proces en de argumenten die naar voren zijn gebracht; en
 - c. een reactie op die uitkomsten en argumenten waarbij beargumenteerd is aangegeven of en hoe het beleid naar aanleiding daarvan is aangepast.

Hoofdstuk 3 Inspraak

Artikel 5. Inspraak

Op inspraak is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, tenzij het algemeen bestuur in een specifiek geval een andere inspraakprocedure vaststelt.

Artikel 6 Eindverslag inspraak

1. Ter afronding van de inspraak stelt het algemeen bestuur een eindverslag van de inspraakprocedure vast en maakt deze openbaar.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
 - b. een weergave van de inspraakreacties of zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht; en
 - c. een reactie op deze inspraakreacties of zienswijzen waarbij beargumenteerd is aangegeven of en hoe het voorstel naar aanleiding daarvan is aangepast.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Artikel 8 Citeertitel

De verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening SamenTwente 2025.

Aldus vastgesteld op [datum]
algemeen bestuur,

secretaris,
K.M. Leferink

voorzitter,
C.F.M. Bruggink

Toelichting

Algemeen

Ingevolge artikel 10, zevende lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr), houdt een regeling, als bedoeld in artikel 10, tweede lid, Wgr, bepalingen in omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken worden. Dit artikel betreft de uitwerking van het amendement-Bromet (Kamerstukken II 2020-21, 35 513, nr. 10) behorende bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen betreft dit het equivalent van het voor gemeenten geldende, en bij Wet versterking participatie op decentraal niveau gewijzigde, artikel 150 Gemw (zie ook: Kamerstukken II 2022-2023, 36 210, nr. 3, blz. 2).

Anders dan het voor gemeenten geldende artikel 150, derde lid, Gemw, kent het voor gemeenschappelijke regelingen geldende artikel 10 Wgr echter geen verplichting tot het opnemen van het uitdaagrecht. Het uitdaagrecht is niet opgenomen in onderhavige verordening. Gelet op de aard van de (basis)taken van SamenTwente alsook het feit dat bepaalde (onderdelen van de) (basis)taken een verplichte vorm van regionale samenwerking betreft, wordt het uitdaagrecht niet als een opportune mogelijkheid van burgerparticipatie gezien voor SamenTwente.

Conform artikel 10, zevende lid, Wgr is er in artikel 3.2.7 Gemeenschappelijke regeling SamenTwente opgenomen dat het algemeen bestuur een verordening vaststelt omtrent de wijze waarop aan ingezetenen van deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak wordt verleend. Onderhavige verordening betreft de uitwerking hiervan. Hoewel artikel 3.2.7 Gemeenschappelijke regeling SamenTwente alleen spreekt over inspraak, wordt in onderhavige verordening tevens de mogelijkheid van inwonersparticipatie uitgewerkt.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader behandeld.

Artikel 1. Definities

Aanvullend op de definities die zijn opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente, worden de begrippen inspraak, inwonersparticipatie en inwoners nader uitgewerkt. Het begrip inwoners behoeft geen verdere toelichting.

Inspraak kan worden verleend op het moment dat enig beleidsvoornemen al wel is uitgekristalliseerd, maar daarover nog geen definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden. Door inwoners de gelegenheid te geven hun mening kenbaar te maken omtrent het voorgenomen of voorgesteld beleid, kan het beleidsvoornemen nog worden beïnvloed of aangepast.

Inwonersparticipatie richt zich op het (actief) betrekken van inwoners bij de voorbereiding, uitvoering en/of evaluatie van beleid. Dit ziet dus op het interactief betrekken van inwoners bij het proces dat aan concrete beleidsvorming vooraf gaat, bijvoorbeeld in de vorm van raadpleging, advisering of coproduceren.

Artikel 2. Doel en reikwijdte

Het doel van de verordening is om op eenduidige wijze vast te leggen op welke wijze inwoners betrokken *kunnen* worden bij de totstandkoming van beleid. En om transparant te zijn over wanneer inspraak of inwonersparticipatie in beginsel niet zal worden toegepast. Indien de omstandigheden zoals genoemd in het derde lid zich niet voordoen, brengt dit niet met zich mee dat inspraak of inwonersparticipatie dus zal worden toegepast. Het toepassen van inspraak of inwonersparticipatie is in dergelijke gevallen een mogelijkheid, maar geen verplichting.

Het besluit om al dan niet inspraak of inwonersparticipatie toe te passen is voorbehouden aan het algemeen bestuur. Hiermee komt tot uiting dat, ingevolge artikel 3.2.5 Gemeenschappelijke regeling SamenTwente, het de bevoegdheid is van het algemeen bestuur om o.a. (beleids)kaders vast te stellen en te besluiten over beleidsmatige keuzes.

Artikelen 3 en 4

Om zoveel mogelijk flexibiliteit te behouden bij het uitvoeren van inwonersparticipatie, is niet tot in detail weergegeven hoe het proces van inwonersparticipatie er uit zou moeten zien. Wel van belang is dat de transparantie omtrent het proces en het resultaat van de inwonersparticipatie is geborgd. Om die reden is volstaan met het vermelden wat het plan met het proces en de planning van de inwonersparticipatie, alsmede het eindverslag, moet bevatten.

Artikelen 5 en 6

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bevat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Als inspraak wordt verleend is in beginsel deze Afdeling van toepassing, maar het algemeen bestuur kan hier in specifieke gevallen van afwijken en een andere inspraakprocedure vaststellen.

Adviesnota algemeen bestuur

Voorstel van het dagelijks bestuur

20 mei 2025

Openbaar	Registratienummer	Datum
Ja	2025-000050	11 juni 2025
Agendapunt	Onderdeel SamenTwente	
A4	Bedrijfsvoering	

Onderwerp

Uitkomsten aanbesteding accountantsfunctie

Voorstel

1. Eshuis accountants aan te wijzen als accountant van SamenTwente voor de boekjaren 2026 t/m 2028, met optie tot verlenging voor 2029 t/m 2031.

Inleiding

Op 16 oktober 2024 heeft u ingestemd met een gezamenlijke Europese aanbesteding van de accountantsfunctie voor de boekjaren 2026-2031. U heeft toen ook de auditcommissie volmacht verleend om namens u het programma van eisen vast te stellen en de inschrijvingen te beoordelen. Vervolgens is gestart met de Europese aanbesteding samen met de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, Oldenzaal, Twenterand en de gemeenschappelijke regelingen GBTwente, Stadsbank Oost Nederland, SWB Midden Twente en Recreatieschap Twente. De aanbesteding werd begeleid door de gemeente Enschede. SamenTwente en Recreatieschap Twente bevonden zich in één perceel van de aanbesteding om gezamenlijk één opdrachtnemer te contracteren. Dit heeft te maken met dat SamenTwente op besluit van het algemeen bestuur de bedrijfsvoeringsdienstverlening uitvoert voor het Recreatieschap Twente. Namens uw auditcommissie heeft wethouder Vermorken (Borne) het programma van eisen vastgesteld en de inschrijvingen beoordeeld. Op advies van de auditcommissie leggen wij u dit voorstel voor.

Beoogd effect

Aanwijzen van een accountant voor de controle van de jaarrekening.

Argumenten

1.1 Deze aanwijzing is de uitkomst van een Europese aanbesteding

De omvang van deze opdracht maakte dat een Europese aanbestedingsprocedure verplicht was. In deze aanbestedingsprocedure zijn twee inschrijvingen ontvangen op ons perceel. De beoordelingscommissie bestaande uit vertegenwoordiging uit de auditcommissie SamenTwente,

vertegenwoordiger Recreatieschap Twente en twee ambtelijke vertegenwoordigers van SamenTwente hebben de inschrijvingen beoordeeld. Uit de beoordeling blijkt dat Eshuis accountants de hoogste score heeft behaald. Zij hebben een inschrijving ingediend met de beste prijs-kwaliteitverhouding. Eshuis accountants is ook onze huidige accountant.

1.2 Het is uw bevoegdheid om een accountant aan te wijzen

Volgens artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet bent u bevoegd om een accountant aan te wijzen. Dit artikel van de Gemeentewet is op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen ook van toepassing op onze organisatie.

Kanttekening

Geen.

Kosten, baten, dekking

Voor SamenTwente bedragen de jaarlijkse kosten vanaf 2026 € 60.000. Deze kosten worden gedekt door het beschikbare budget voor accountantskosten in 2026 van € 73.000. De scherpe inschrijving van Eshuis accountants leidt tot een financieel voordeel van € 13.000. Dit voordeel is jaarlijks veelal benodigd ter dekking van kosten van separate controleverklaringen voor specifieke uitkeringen en subsidieverantwoordingen.

Communicatie

De voorlopige gunning is op 23 april 2025 bekendgemaakt aan de inschrijvers. Na bekendmaking hebben de inschrijvers tot 21 mei 2025 de mogelijkheid gehad om eventueel bezwaar te maken tegen de voorlopige gunningsbeslissing. Hier is geen gebruik van gemaakt. Na positief besluit door uw bestuur en het bestuur van Recreatieschap Twente wordt de opdracht definitief gegund aan Eshuis accountants.

Vervolg

- Bestuur Recreatieschap Twente behandelt de aanwijzing van Eshuis accountant in hun vergadering van 9 juli 2025.
- Na positieve besluitvorming in uw bestuur en het bestuur van het Recreatieschap Twente zal de contractondertekening zo spoedig mogelijk plaatsvinden.
- In de eerste helft van 2028 moet besloten worden of gebruik wordt gemaakt van de optionele verlenging. Wordt daar niet voor gekozen dan zal er later in dat jaar een nieuwe aanbesteding moeten plaatsvinden.

Bijlagen

Geen

Besluit algemeen bestuur:

[tekst]

Enschede

11-6-2025

secretaris

K.M. Leferink

voorzitter

C.F.M. Bruggink

Informatiebrief algemeen bestuur

Briefnummer

[Briefnummer]

Van

Dagelijks Bestuur

Datum

20 mei 2025

Onderwerp

Vervolg vierjaarlijks Strategisch Programma SamenTwente

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Inleiding

Op 14 februari 2024 besloot u een kerntakendiscussie bij SamenTwente uit te gaan voeren. Dit had als consequentie dat het proces om te komen tot een vierjaarlijks Strategisch Programma voor SamenTwente werd opgeschort tot na de afronding van de kerntakendiscussie. Op 26 maart 2025 heeft u belangrijke afrondende besluiten genomen over de kerntakendiscussie. Hiermee is een mooi vertrekpunt ontstaan om samen aan de slag te gaan met onze opgaven voor de komende jaren. Daarom informeren wij u hierbij dat we het proces om een vierjaarlijks Strategisch Programma te maken weer hebben opgestart. Hieronder leest u meer hierover.

Kernboodschap

Aanleiding strategisch programma

Op 2 maart 2022 heeft u de Strategische Koers voor SamenTwente vastgesteld. Dit is een belangrijk kaderstellend document dat op hoofdlijnen onze inhoudelijke ontwikkelrichting beschrijft en de leidende principes. Het geeft richting aan de ontwikkeling en het functioneren van SamenTwente. U heeft daarbij ook opdracht gegeven om de Strategische Koers te concretiseren in een vierjaarlijks Strategisch Programma (verder: Strategisch Programma). De 14 gemeenteraden kunnen hun zienswijze hierop geven. Dit is ook zo vastgelegd in onze gemeenschappelijke regeling. Het Strategisch Programma wordt uiteindelijk vastgesteld door het AB.

Waarom een Strategisch Programma

In het Strategisch Programma werken we de drie ontwikkelrichtingen van de Strategische Koers van SamenTwente verder uit. Het Strategisch Programma gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Het gaat in het Strategisch Programma om verdere uitwerking van het “waarom” en “hoe” en niet om het “wat”. Die uitwerking volgt namelijk in de P&C cyclus en in onze jaarplannen. Het Strategisch Programma is geen vervanging van bestaande visies en werkprogramma's van de verschillende organisatieonderdelen van SamenTwente. Het helpt ons wel om meer samenhang en synergie te bereiken tussen de onderdelen. Met het Strategisch Programma beogen we dat SamenTwente nog meer impact kan maken voor de Twentse inwoners.

Proces Strategisch Programma 2023-2024

Medio 2023 is het proces om te komen tot een Strategisch Programma gestart. Lysias Advies had opdracht gekregen om ons hierbij te begeleiden. Vanuit het AB zijn toen twee bestuurders naar voren geschoven die als ambassadeur en klankbord fungeerden, Hannie Rohaan (Hof van Twente) en Marian Oosterbroek (Losser). Medio 2023 en begin 2024 hebben we diverse werksessies georganiseerd met ambtenaren, bestuurders en raadsleden. Daarbij is belangrijke input opgehaald en is al veel werk verricht. Op 14 februari 2024 heeft u het besluit genomen om een kerntakendiscussie te willen voeren om meer inzicht te krijgen in taakuitvoering, ambitieniveau en daarbij behorende middelen. U heeft er toen voor gekozen het maken van een Strategisch Programma uit te stellen tot na de kerntakendiscussie, omdat deze twee trajecten tegelijk teveel tijd zouden kosten. Daarbij verwachtte u dat de kerntakendiscussie meer inhoud en focus zou kunnen geven aan het Strategisch Programma.

Waar staan we nu?

Op 26 maart 2025 heeft u belangrijke afrondende besluiten genomen over de kerntakendiscussie. We hebben daarom het strategisch programma weer opgestart. Er is in 2023 en 2024 al veel werk verricht, waar we nu verder op kunnen bouwen. Een ambtelijk kernteam is inmiddels gestart met de uitvoering. Marian Oosterbroek en Hannie Rohaan zijn bereid wederom als bestuurlijk klankbord en ambassadeur te fungeren. Gezien het vele voorwerk dat is gedaan, kunnen we dit traject verder uitvoeren zonder externe begeleiding. Vanwege het uitstel door de kerntakendiscussie zal de looptijd van het Strategisch Programma niet meer van 2024 tot 2028 zijn, maar van 2026 tot 2030. Het doel is om een vastgesteld programma te hebben voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2026. Dit vraagt om een strak uitgelijnd proces. Dit proces is hieronder toegelicht.

Vervolg

Fase 1 Opnieuw starten: maart – juli 2025
Resultaat van fase 1: Strategisch programma is weer opgestart en AB is geïnformeerd op 11 juni 2025 en de raden zijn ook geïnformeerd.
Fase 2 Uitwerking: april – september 2025
Resultaat van fase 2: Ontwerp strategisch programma is klaar
Fase 3 Besluitvorming ontwerp: september - oktober 2025
Resultaat fase 3: Ontwerp strategisch programma vastgesteld door AB op 15 oktober 2025
Fase 4: Zienswijze van raden (8 weken): oktober – december 2025
Resultaat fase 4: Zienswijzen van de gemeenteraden op ontwerp programma
Fase 5: besluitvorming: januari 2026
Resultaat fase 5: Vastgesteld strategisch programma SamenTwente door het AB op 14 januari 2026
Fase 6: Implementatie en uitvoering: 2026-2030
Resultaat fase 6: Geïmplementeerd strategisch programma 2026-2030

Om de raden goed mee te nemen in dit nieuwe proces, maken we een informatieve raadsbrief. Deze wordt in de vergadering van het AB van 9 juli 2025 aan u voorgelegd. Om de raden te informeren over en te betrekken bij het ontwerp Strategisch Programma, organiseren we een informatieve raadsbijeenkomst in het najaar 2025. Deze bijeenkomst zullen we ook alvast aankondigen in de informatieve raadsbrief.

Hoogachtend,
dagelijks bestuur

Bijlage(n)

Geen

Informatiebrief algemeen bestuur

Briefnummer**Van**

Dagelijks bestuur

Datum

20 mei 2025

Onderwerp

Scan Voorjaarsnota 2025 impact voor SamenTwente

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Inleiding

Op 17 april verscheen de Voorjaarsnota 2025. Deze nota bevat een update van de Rijksbegroting van 2025 en de daaropvolgende jaren. Van de nota is een scan gemaakt van de impact ervan voor SamenTwente. Niet om het complete beeld te geven, maar om de in het oog springende ontwikkelingen te signaleren.

Kernboodschap

De eerste Voorjaarsnota van dit kabinet verschijnt in een tijd waarin diverse ontwikkelingen leiden tot onvoorspelbaarheid en risico's voor onze economie en overheidsfinanciën. De Voorjaarsnota bevat diverse ontwikkelingen en maatregelen die impact hebben op gemeenten en op SamenTwente.

Vervolg

We vragen de leden van het algemeen bestuur aandacht te (blijven) vragen voor de thema's rondom gezond, veilig en vitaal op de verschillende regionale en landelijke bestuurlijke tafels.

Hoogachtend,
dagelijks bestuur

Bijlage(n)

1. Scan Voorjaarsnota 2025 voor SamenTwente

Scan Voorjaarsnota 2025

Hieronder staan de belangrijkste punten uit de Voorjaarsnota met impact hiervan voor SamenTwente. Niet om het complete beeld te geven, maar om de in het oog springende ontwikkelingen te signaleren.

Ravijnjaar/Jeugd

Per saldo komt er t/m 2027 cumulatief incidenteel € 3 miljard beschikbaar voor gemeenten. Dit extra geld helpt om onder andere de jeugdzorguitgaven te dekken en de terugval in het gemeentefonds vanaf 2026 deels te dempen. Structureel is € 826 miljoen beschikbaar voor gemeenten. Dit bestaat enerzijds uit een bedrag dat oploopt tot € 412 miljoen structureel om de terugval van het gemeentefonds in 2026 en verder te dempen. Daarnaast ontvangen de gemeenten € 414 miljoen structureel op basis van de deskundigencommissie van Ark om het tekort in het budget voor jeugdzorg in gelijke delen te verdelen over Rijk en gemeente. Daarnaast wordt het eerder afgesproken ingroeipad van de maatregelen van de Hervormingsagenda Jeugd verzacht. De volledige besparing van de Hervormingsagenda Jeugd wordt in 2028 gerealiseerd. In 2028 is de taakstelling € 1,2 miljard hoger dan in 2025. Voor een gemiddelde gemeente van 40.000 inwoners betekent dit dat er in 2028 voor ongeveer € 2,4 miljoen aan extra besparingen moeten zijn gerealiseerd ten opzichte van 2025. De VNG vindt de financiële verwachtingen van het kabinet vanaf 2028 te ambitieus, mede door het ontbreken van indexatie van de jeugdzorgkosten. Op verzoek van de VNG zal de commissie Van Ark daarom begin 2027 een tweede advies uitbrengen over het financieel kader vanaf 2028. Hieronder treft u een totaaloverzicht aan van de maatregelen van het Rijk.

Overzicht compensatie Ravijnjaar en Jeugd

Omschrijving	2025	2026	2027	2028	2029
Demping terugval gemeentefonds	-	400	422	412	414
Bijdrage tekort jeugdzorg	414	414	414	414	414
Verzachting ingroeipad maatregelen hervormingsagenda Jeugd	-	498	447	-	-
Eigen bijdrage jeugdzorg	-	-	-	-260	-260
Sturen op trajectduur jeugdzorg	-	-	-	-68	-68
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda Jeugd	-	-	-	-507	-507
Financieringsarrangement WMO	-	-	-	-	p.m.
Totaal	414	1.312	1.283	-9	-7

Wat betekent dit voor SamenTwente:

- Voor de eerste twee jaren (2026-2027) is er voor de gemeenten verlichting van de bezuinigingsopgave.
- De financiële zorgen van de gemeenten, met name bij de jeugdzorg, nemen vanaf 2028 toe.
- Werk maken van de hervormingsopgave bij de jeugdzorg blijft noodzakelijk om te komen tot een kostenbeheersing. Anders dreigen structurele tegenvallers, die andere beleidsterreinen onder druk zetten.

Publieke gezondheid

In de voorjaarsnota is geen correctie gemaakt op de eerder aangekondigde structurele bezuiniging van € 300 miljoen op de pandemische paraatheid van Nederland. Minister Agema zegde eerder toe hier een oplossing voor te zoeken. De minister heeft toegezegd de Kamer hier medio 2025 duidelijkheid over te geven.

Het Rijk heeft de ramingen van de Oekraïne-regelingen bijgesteld en verlengd tot en met Q1 2027. Het gaat hierbij om een ophoging van de meerkostenregeling sociaal domein voor gemeenten.

Vanaf 2026 zijn er geen (generale) middelen beschikbaar voor de jaarlijkse najaarscampagne Covid-vaccinaties. VWS dient bij een eventuele verlenging dekking aan te leveren. De najaarscampagne kost € 140 miljoen in 2026.

Wat betekent dit voor SamenTwente:

- De ingezette investeringen om onze pandemische paraatheid te versterken blijven vooralsnog incidenteel.
- Onduidelijkheid over de najaarscampagne Covid na 2026.
- Het is op dit moment onduidelijk welk deel van de meerkostenregeling sociaal domein ter dekking is van de kosten van JGZ.

Kinderopvang

In het Hoofdlijnenakkoord is afgesproken om per 2027 een nieuwe financiering van kinderopvang in te voeren. Om een goede overgang te borgen, is besloten meer tijd te nemen voor de implementatie van en overgang naar de nieuwe financiering. In 2029 gaat de nieuwe financiering in. In 2026, 2027 en 2028 wordt de kinderopvangtoeslag stapsgewijs verhoogd. Het doel van dit ingroeipad is de vraag naar kinderopvang geleidelijk te laten stijgen en de sector tijd te geven om het aanbod mee te laten groeien. Daarnaast was in het hoofdlijnenakkoord opgenomen om de kinderopvangtoeslag niet te indexeren in 2026. Uit de voorjaarsnota blijkt dat deze bezuiniging wordt teruggedraaid.

Wat betekent dit voor SamenTwente:

- De vraag naar kinderopvang zal waarschijnlijk toenemen, met als gevolg meer kinderopvang en/of gastouder locaties. Dit heeft impact op de inspecties kinderopvang en gastouders.

Statushouders

Het kabinet is voornemens de taakstelling huisvesting statushouders en de voorrangregeling af te schaffen. Hierdoor bestaat het risico dat de uitstroom van statushouders verder afneemt, wat o.a. effect heeft op het COA.

Wat betekent dit voor SamenTwente:

- Lagere uitstroom leidt tot meer werk bij uitvoering Publieke Gezondheid Asielzoekers. Financiering hiervan vindt plaats vanuit het Rijk via GGD-GHOR.

Overige ontwikkelingen:

- De (hoge) Aof-premie (arbeidsongeschiktheid) wordt structureel verhoogd en de lage Aof-premie wordt juist verlaagd. Dit levert het Rijk 225 miljoen euro op.
- Het percentage van de eerste schijf van de vrije ruimte van de werkkostenregeling wordt vanaf 2027 verhoogd van 2% naar 2,16%.
- De Werkloosheidswet wordt hervormd. Onder andere de WW-uitkering wordt per 1 januari 2027 met 6 maanden verkort (24 naar 18 maanden).

Wat betekent dit voor SamenTwente:

- Wijziging van Aof-premie heeft effect op de werkgeverslasten van SamenTwente.
- De eerste schijf van de werkkostenregeling (tot € 400.000 loonsom) leidt tot iets meer vrije ruimte in de werkkostenregeling.
- SamenTwente raamt geen WW-kosten in de begroting maar dekt deze kosten uit de reserves (indien nodig). De WW-kosten zullen naar verwachting iets lager worden.

Informatiebrief algemeen bestuur

Briefnummer

2025-000270

Van

GGD/JGZ

Datum

23 mei 2025

Onderwerp

Implementatie digitaal dossier JGZ

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Inleiding

Op 17 januari 2024 is afgesproken dat het DB het AB over de aanbesteding van het nieuwe digitaal dossier JGZ (DD JGZ) regelmatig informeert. Dit minimaal na iedere afgeronde fase binnen het project. De laatste formele terugkoppeling via een informatienota aan het AB was op 5 maart jl. Dit is de terugkoppeling tot en met half mei 2025. De te behalen mijlpalen volgen elkaar nu in snel tempo op tot de livegang in juni. Het AB wordt daarom via deze informatiebrief geïnformeerd.

Kernboodschap

De afgelopen maanden stonden in het teken van het inrichten, uitvoeren van (acceptatie-)testen en opleiden om uiteindelijk in juni 2025 live te gaan met het nieuwe DD JGZ van Topicus: KD+.

Alle Gebruikers Acceptatie Testen (GAT's) zijn uitgevoerd en zijn conform vooraf gestelde criteria goed verlopen. Ook de testconversie heeft plaatsgevonden. Er zijn geen grote issues naar voren gekomen, enkele verbeterpunten worden verwerkt.

In maart zijn de trainingen van de interne trainers gestart. De interne trainers zijn getraind door de leverancier en zullen binnenkort de overige collega's gaan opleiden.

Er is een continuïteitsplan voor de livegang afgestemd met leveranciers ML Cas en Topicus, inclusief een draaiboek voor calamiteiten. Er is sprake van 1,5 maand overlap tussen de twee systemen. Eind mei worden de gearchiveerde dossiers opgenomen in KD+.

Vervolg

De live gang staat nog steeds gepland op 16 juni 2025, conform de oorspronkelijke planning: op dat moment gaan alle 280 gebruikers van KD+ gebruik maken. Kort daarvoor vindt de conversie van gegevens plaats van het oude naar het nieuwe kinddossier. Ongeveer een week na de livegang kunnen ook ouders/verzorgers het dossier van hun kind(eren) inzien door in te loggen met hun Digid.

Hoogachtend,
dagelijks bestuur