

DATUM 12 november 2025

PLAATS Twentehuis, 501-503

TIJDSTIP 09.00 -11.00

VOORZITTER M. Paters (Plv)

SECRETARIS K. Leferink

PAGINA 1

GENODIGDEN E. van Mierlo (Almelo), M. Geerdink (Borne), R. de Way (Dinkelland), H. Vedder (DB-lid, Enschede), P. van Zwanenburg (Haaksbergen), L. de Waard (Hellendoorn), M. Luttikholt (Hengelo), H. Rohaan (Hof van Twente), M. Oosterbroek (Losser), M. Rödel (Oldenzaal), B. Beens (Rijssen-Holten), H. Berning (Tubbergen), M. Paters (DB-lid, Twenterand), H. ter Keurst (Wierden)

*De vergadering is openbaar. Geïnteresseerden kunnen deze bijwonen in het Twentehuis, vergaderruimte 501-503*

## Agenda algemeen bestuur van 12 november 2025 (reg.nr. 2025-000053)

*Aanpassing dd 30.10.2025: voorstel bij agendapunt B2 toegevoegd.*

| NR.                     | ONDERWERP                             | VOORSTEL/ADVIES                                                                                                                                                                                                                                                                                      | BESLUIT |
|-------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1                       | Opening vergadering                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |
| 2                       | Vaststellen agenda                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |
| 3                       | Mededelingen                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |
| <b>A – Hamerstukken</b> |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |
| A1                      | Besluitenlijsten AB 8 oktober 2025    | <p>1. Vast te stellen.</p> <p>NB: De besluitenlijst van het besloten deel van de vergadering van 8 oktober 2025 is alleen beschikbaar voor AB-leden in het daartoe afgeschermd deel van extranet. Als toch bespreking hierover gewenst is, stelt het DB voor dit achter gesloten deuren te doen.</p> |         |
| A2                      | Technische Begrotingswijzigingen 2025 | <p>1. De lasten en de baten van de programmabegroting 2025 te verhogen met afgerond €0,63 miljoen en hiervoor de bijgevoegde technische begrotingswijziging vast te stellen.</p>                                                                                                                     |         |

| NR.                       | ONDERWERP                                                       | VOORSTEL/ADVIES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | BESLUIT |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| A3                        | Technische Begrotingswijzigingen 2026                           | 1. De lasten en de baten van de programmabegroting 2026 te verhogen met afgerond € 1,79 miljoen en hiervoor de bijgevoegde technische begrotingswijziging vast te stellen.                                                                                                                                                                                                               |         |
| A4                        | Aanwijzing Functionaris Gegevensbescherming (FG) SamenTwente    | 1. Heer Koehoorn van bureau Privacy1 voor een periode van 1 oktober 2025 tot 1 oktober 2026 aan te wijzen als FG van SamenTwente met bijgevoegd aanwijzingsbesluit.                                                                                                                                                                                                                      |         |
| <b>B- Bespreekstukken</b> |                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |
| B1                        | Tweede Bestuursrapportage 2025                                  | 1. De tweede Bestuursrapportage 2025 vast te stellen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |         |
| B2                        | Herijking frictiekosten kerntakendiscussie                      | 1. Het gereserveerde bedrag voor de frictiekosten kerntakendiscussie bij te stellen van € 665.000 naar € 100.000 en dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve.<br>2. Het resterende gereserveerde bedrag van € 565.000 als volgt te bestemmen:<br>a. € 270.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve projecten-/werkbudget OZJT;<br>b. € 295.000 uit te keren aan de gemeenten. |         |
| B3                        | Evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente               | 1. De ontwerp-evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente vast te stellen;<br>2. De ontwerp-evaluatie, met bijgevoegde brief voor zienswijzen, voor te leggen aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten.                                                                                                                                            |         |
| B4                        | Ontwerp strategisch programma SamenTwente 2026-2030             | 1. Het ontwerp strategisch programma SamenTwente 2026-2030 "Met richting en ruimte naar 2030" vast te stellen<br>2. Het ontwerp strategisch programma, met bijgevoegde brief voor zienswijzen, voor te leggen aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten.                                                                                                         |         |
| B5                        | Aanwijzing voorzitter en indien noodzakelijk DB-lid SamenTwente | Tijdens de vergadering wordt de nieuwe voorzitter en indien noodzakelijk DB-lid aangewezen. De leden van het algemeen bestuur worden op 30 oktober per e-mail geïnformeerd over de kandidaatstelling en de procedure.                                                                                                                                                                    |         |

| NR.                                                    | ONDERWERP                               | VOORSTEL/ADVIES                                                                                                                                                                       | BESLUIT |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                                                        |                                         |                                                                                                                                                                                       |         |
| <b>C – Stukken ter informatie en ingekomen stukken</b> |                                         |                                                                                                                                                                                       |         |
| C1                                                     | Brief Toezichtvorm op de begroting 2026 | 1. Kennis te nemen van de brief van Gedeputeerde Staten. In de brief staat dat SamenTrente voor het jaar 2026 onder repressief toezicht staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht. |         |
| <b>D – Rondvraag en sluiting</b>                       |                                         |                                                                                                                                                                                       |         |
|                                                        |                                         |                                                                                                                                                                                       |         |

DATUM 8 oktober 2025  
 VOORZITTER Harmjan Vedder (plv)

PLAATS Twentehuis, 501-503  
 SECRETARIS K. Leferink

TIJDSTIP 09.30 -10:45  
 PAGINA 1

AANWEZIG E. van Mierlo (Almelo), M. Geerdink (Borne), R. de Way (Dinkelland), H. Vedder (DB-lid, Enschede),  
 P. van Zwanenburg (Haaksbergen), L. de Waard (Hellendoorn m.i.v. 10.30 uur), M. Luttikholt (Hengelo), H.  
 Rohaan (Hof van Twente), M. Oosterbroek (Lossen), M. Rödel (Oldenzaal), B. Beens (Rijssen-Holten), H.  
 Berning (Tubbergen), H. ter Keurst (Wierden)

## Concept besluitenlijst algemeen bestuur van 8 oktober 2025

| NR.                     | ONDERWERP                           | VOORSTEL/ADVIES    | BESLUIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------|-------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                       | Opening vergadering                 |                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mark Paters (Twenterand, DB-lid) is afwezig. Harmjan Vedder is daarom plaatsvervangend voorzitter.</li> <li>- Lia de Waard (Hellendoorn) is later (10:30)</li> <li>- De voorzitter verwelkomt Marie-José Luttikholt. Zij is aangewezen door het college van Hengelo als AB-lid. Annemieke Traag is haar plaatsvervanger.</li> </ul>                                                                                                                                                                 |
| 2                       | Vaststellen agenda                  |                    | De agenda wordt aangepast vastgesteld, waardoor het strategisch programma als laatste agendapunt wordt behandeld.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3                       | Mededelingen                        |                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- DB deelt mee dat de start procedure aanwijzing voorzitter SamenTwente start op maandag 13 oktober 2025 tot en met 28 oktober. Op 30 oktober worden kandidaten bekend gemaakt aan de AB-leden. Op 12 november volgt de aanwijzing</li> <li>- Er is een niet openbare mededeling van de secretaris-directeur. De voorzitter stelt voor aan het einde van de vergadering, achter gesloten deuren te bespreken. Het AB stemt hiermee in.</li> <li>- Er zijn geen mededelingen vanuit het AB.</li> </ul> |
| <b>A – Hamerstukken</b> |                                     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| A1                      | Besluitenlijst AB 10 september 2025 | 1. Vast te stellen | <b>AB-besluit:</b> vastgesteld met in achtneming van een aanpassing in punt B2 (begroting 2026). Pieter van Zwanenburg meldt dat hij heeft gezegd dat hij wel akkoord gaat met                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| NR.                       | ONDERWERP                                           | VOORSTEL/ADVIES                                                            | BESLUIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           |                                                     |                                                                            | de inhoud. Maar dat hij tegen heeft gestemd vanwege de procedure. De voorzitter stelt voor om de zin 'desondanks zal hij wel instemmen voor het voorstel' uit de besluitenlijst halen. Pieter van Zwanenburg stemt hiermee in.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>B- Bespreekstukken</b> |                                                     |                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| B1                        | Concept Strategisch programma SamenTwente 2026-2030 | Opiniërend te spreken over het Strategisch programma SamenTwente 2026-2030 | <p><i>Algemene reacties AB</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het stuk wordt enthousiast ontvangen.</li> <li>- Tegelijkertijd is het lastig te doorgronden qua essentie en bedoeling.</li> <li>- De koppeling met de strategische koers schept onduidelijkheid in de opgaven.</li> <li>- Doorleving en gesprek zijn essentieel; het moet echt "van ons allemaal" worden. Het proces wordt als goed ervaren, met betrokkenheid van ambtenaren en gemeenten.</li> <li>- Het stuk is kort en bondig. Roept weinig weerstand op – iedereen zal het waarschijnlijk steunen.</li> <li>- Concrete vertaling volgt in het vervolgproces, samen met gemeenten.</li> <li>- Data gedreven werken is een middel. Het staat er nu als doel.</li> <li>- Governance discussie mist, erkenning dat inhoud centraal staat en straks kan helpen bij bepalen juiste governance.</li> <li>- Twentse Koers is goed gepositioneerd.</li> <li>- Verandertraject raakt mensen én structuur – organisatie moet ondersteunend zijn aan de inhoud.</li> <li>- Kritisch zijn op wat je wel en niet meer doet – afbakenen is nodig.</li> <li>- Efficiënt en effectief werken moet ruimte geven voor wat echt nodig is.</li> </ul> <p><i>1. Over de richting</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ambities zijn groot; horizon ligt voorbij 2030.</li> <li>- Focus nu op de eerste 5 jaar.</li> <li>- Uitwerking is nog niet concreet – duidelijkheid daarover gewenst.</li> </ul> <p><i>2. Over de geformuleerde opgaven</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proces mist nog concretisering.</li> </ul> |

| NR. | ONDERWERP                              | VOORSTEL/ADVIES                                                | BESLUIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                        |                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Focus en rolzuiverheid moeten samen worden bepaald.</li> <li>- Beweging is gestart, maar moet door naar uitvoering.</li> <li>- Privacywetgeving kan kennisdeling beperken – hoe faciliteren maximaal binnen de grenzen?</li> <li>- Demografische groei en vergrijzing moeten worden meegenomen.</li> <li>- Sociale basis is lokaal – SamenTwente ondersteunt, maar is er niet van</li> <li>- Programma “Twentse Belofte” wordt gemist – graag toevoegen.</li> </ul> <p><i>3 en 4: Over de unieke positie en rol</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- SamenTwente voert ook wettelijke taken uit – daar is weinig keuze mogelijk. Unieke positie ook als uitvoeringsorganisatie moet nog explicieter worden gemaakt.</li> <li>- Rollen nog meer specifiek maken. Let op rolzuiverheid.</li> </ul> <p><i>5. Over opgavegericht werken</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verwacht traagheid en soms ook weerstand – blijf in gesprek.</li> <li>- Bestuurlijke steun is nodig, zeker bij ingewikkelde gevolgen.</li> <li>- Nieuwe raden/colleges moeten worden meegenomen – inwerkprogramma.</li> <li>- Cultuurverandering vereist balans tussen betrokkenheid en effectiviteit.</li> </ul> <p><b>Conclusie AB bespreking:</b> De door het AB gemaakte opmerkingen worden meegenomen in de nieuwe versie van het strategisch programma. Deze wordt op 12 november 2025 ter besluitvorming voorgelegd.</p> |
| B2  | Evaluatierapport inkoop Jeugdhulp 2025 | Kennis te nemen van het evaluatierapport inkoop Jeugdhulp 2025 | <p>Het AB bespreekt het evaluatierapport en geeft opmerkingen mee voor een volgend traject:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zorgplicht/ verplicht toewijzen moet volgende keer meegenomen worden.</li> <li>- Benut het Veendamse model als inspiratiebron.</li> <li>- Beschikbare capaciteit in gemeenten beter te benutten tbv KIT.</li> <li>- De gemaakte doorrekeningen pakken in gemeenten verschillend uit. Ambtelijk reflectie hierop maken en delen met gemeenten.</li> <li>- Verbeterende borging KIT in relatie tot proeftuin versterkte aanpak zorgfraude.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| NR.                              | ONDERWERP                                                                                 | VOORSTEL/ADVIES                                                                                                                                                                                                                                   | BESLUIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aandacht voor gesprek met aanbieders. Moeten (nog) meer naast elkaar staan. Bijvoorbeeld gezinshuizen melden rafelrandjes.</li> <li>- AB wil doorstartnotitie over hoe volgende traject wordt opgepakt. Hierin ook benoemen wat nu niet afgehecht is en hierover alsnog besluit nemen. Uitgangspunten moeten voorafgaand aan de nieuwe inkoop meer expliciet moeten worden gemaakt. Wat zijn harde eisen inhoudelijk.</li> </ul> <p><b>Conclusie AB bespreking:</b> AB neemt kennis van het evaluatierapport, met medeneming van de gemaakte opmerkingen.</p> |
| B3                               | Bovenregionale Samenwerking Jeugdhulp Overijssel (Twente en IJsselland)                   | Kennis te nemen van de start en uitvoering van het project “Bovenregionale Samenwerking Overijssel”.                                                                                                                                              | <b>Conclusie AB bespreking:</b> AB neemt kennis van de start van het project. Hoewel het AB zich kan vinden in de inhoud van het project. Het is een project vanuit het expertisenetwerk en wordt daardoor bekostigd. Vanwege onderwerp en mogelijke impact voelt het mager om alleen kennis te nemen van het project. Mogelijk dat ook aan in het voortraject het AB beter meegenomen had kunnen worden. Het DB zegt toe in vervolg scherper te zijn wat op de agenda staat op welke manier.                                                                                                          |
| B4                               | Opdracht contractbeheer en contractmanagement Wmo individuele begeleiding en dagbesteding | Met terugwerkende kracht de opdracht contractbeheer en contractmanagement Wmo begeleiding individueel en dagbesteding aan OZJT en daarmee SamenTwente voor de duur van de raamovereenkomsten van 1 januari 2025 tot 1 januari 2029 te accepteren. | <b>AB-besluit:</b> Conform vastgesteld                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>C – Rondvraag en sluiting</b> |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                  |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                   | De openbare vergadering wordt gesloten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

# Adviesnota algemeen bestuur

## Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

|                   |                              |                  |
|-------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Openbaar</b>   | <b>Registratienummer</b>     | <b>Datum</b>     |
| Ja                | 2025-000053                  | 12 november 2025 |
| <b>Agendapunt</b> | <b>Onderdeel SamenTwente</b> |                  |
| A2                | Bedrijfsvoering              |                  |

## Onderwerp

Technische wijzigingen programmabegroting 2025

## Voorstel

1. De lasten en de baten van de programmabegroting 2025 te verhogen met afgerond € 0,63 miljoen en hiervoor de bijgevoegde technische begrotingswijziging vast te stellen.

## Inleiding

Hierbij bieden wij u de technische begrotingswijziging aan voor de programmabegroting 2025, op basis van de meest recente prognoses en ontwikkelingen. In lijn met voorgaande jaren stellen we u voor de begroting technisch te actualiseren. Onze organisatie kent twee soorten begrotingswijzigingen: technische wijzigingen, die geen effect hebben op de reguliere gemeentelijke bijdrage, en begrotingswijzigingen die wel de reguliere gemeentelijke bijdrage wijzigen. Voor deze technische begrotingswijzigingen is daarom geen zienswijze nodig van de raden. Dit is in overeenstemming met onze gemeenschappelijke regeling, artikel 7.1.

## Beoogd effect

Het actualiseren van de begroting, zodat deze voldoet aan de begrotingsrechtmatigheid en beter als sturingsinstrument kan dienen.

## Argumenten

### 1.1. Nieuwe raming geeft beter inzicht in de budgetten en daardoor komt de organisatie nog beter in control

De begroting van 2025 is vastgesteld in juli 2024. In de tussentijd hebben verschillende (grote) ontwikkelingen zich voorgedaan. Via de technische begrotingswijzigingen worden ramingen geactualiseerd en worden nieuwe ontwikkelingen opgenomen in de begroting, zoals het actualiseren van de COVID-19 najaarscampagne en diverse andere subsidies en projecten. Hierdoor is de basis van de begroting beter op orde en daardoor is deze beter beheersbaar.

### 1.2 Door de begroting te actualiseren voldoet deze beter aan begrotingsrechtmatigheid

Begrotingsrechtmatigheid vereist dat de lasten en baten zo realistisch mogelijk geraamd zijn, zodat u de kaderstellende en controlerende rol zo goed mogelijk kan invullen.

## Kanttekening

Geen.



## Kosten, baten, dekking

| Begroting 2025 (bedragen in €)                                               | Lasten         | Baten          | Saldo<br>(gemeentelijke<br>bijdrage) |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|--------------------------------------|
| Begroting 2025 na wijziging (reeds vastgesteld door AB op 10 september 2025) | 72.207.277     | 29.632.387     | 42.574.890                           |
| Begroting 2025 incl. voorgestelde wijzigingen                                | 72.835.534     | 30.260.644     | 42.574.890                           |
| <b>Ontwikkeling lasten en baten</b>                                          | <b>628.257</b> | <b>628.257</b> | <b>-</b>                             |

## Communicatie

N.v.t.

## Vervolg

De voorliggende technische begrotingswijziging wordt verwerkt in de programmabegroting van 2025.

## Bijlagen

1. Technische begrotingswijziging 2025 met toelichting

## Besluit algemeen bestuur:

[tekst]

## Enschede

12-11-2025

## secretaris

K.M. Leferink

## voorzitter

M. Paters (plv)

**Technische begrotingswijzigingen met toelichting:**

| Begroting 2025 (bedragen in €)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|
| <b>Lasten en baten per programma begroting na wijziging (reeds vastgesteld door AB)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                   |                   |                                |
| GGD Twente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 37.714.234        | 13.492.493        | 24.221.741                     |
| OZJT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3.520.963         | 560.112           | 2.960.851                      |
| Veilig Thuis Twente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 7.172.144         | 2.965.152         | 4.206.992                      |
| Bestuur en Ondersteuning                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 12.736.717        | 1.551.411         | 11.185.307                     |
| Coalition of the Willing                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 11.063.219        | 11.063.219        | 0                              |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>72.207.277</b> | <b>29.632.387</b> | <b>42.574.890</b>              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                   |                   |                                |
| Begroting 2025 (bedragen in €)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
| <b>Ontwikkeling lasten en baten per programma (voorgestelde begrotingswijziging)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                   |                   |                                |
| GGD Twente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 395.600           | 395.600           | 0                              |
| OZJT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 17.759            | 17.759            | 0                              |
| Veilig Thuis Twente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0                 | 0                 | 0                              |
| Bestuur en Ondersteuning                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 283.130           | 283.130           | 0                              |
| Coalition of the Willing                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -68.232           | -68.232           | 0                              |
| <b>Totaal te verklaren ontwikkeling lasten en baten</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>628.257</b>    | <b>628.257</b>    | <b>0</b>                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                   |                   |                                |
| Verklaring                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
| <b>GGD Twente</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                   |                   |                                |
| De budgetten binnen de begroting van 2025 zijn geactualiseerd naar aanleiding van diverse toegekende opdrachten en subsidies. Dit zijn onder andere: PGA, RVP, sectorplan+, Centrale Zorgverlener, UWV uitkeringen, diverse ZonMw subsidies en nog diverse kleine opbrengsten (Totaal: € 0,6 mln.). De begroting voor Corona is geactualiseerd conform de bijgestelde inzet van personeel met betrekking tot de najaarscampagne voor COVID-19 vaccinaties (€ - 0,2 mln.) | 395.600           | 395.600           | 0                              |
| <b>OZJT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                   |                   |                                |
| De kosten als baten voor de Academische functie worden lager ingeschat dan bij de eerste bestuursrapportage (-€ 0,01 mln). De opdracht Sturingsplan Indicatoren Spoor 2 is gestart en zorgt voor een verhoging van de baten en de lasten (€ 0,02 mln).                                                                                                                                                                                                                   | 17.759            | 17.759            | 0                              |

| Verklaring                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Lasten  | Baten   | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|--------------------------------|
| <b>Veilig Thuis Twente</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |         |         |                                |
| Bij Veilig Thuis Twente is de begroting geactualiseerd door een herverdeling van budgetten van marginale omvang binnen het programma.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0       | 0       | 0                              |
| <b>Bestuur en Ondersteuning</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |         |                                |
| De lasten in de begroting zijn met € 0,28 mln omhoog gegaan, omdat het resterende positieve jaarrekeningresultaat van 2024 aan de Twentse gemeenten is uitgekeerd. Na mutaties reserves zijn de begrote baten eveneens met € 0,28 mln omhoog gegaan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 283.130 | 283.130 | 0                              |
| <b>Coalition of the Willing</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |         |                                |
| Bij de Samenwerkingsagenda is de begroting geactualiseerd, o.a. door wijzigingen voor inzet van personeel en zijn de verwachte kosten gedaald. De uitnutting van de beschikbare middelen (baten) dalen daardoor met hetzelfde bedrag (€ - 43.000). Aanpak Wachttijden Jeugdzorg Twente is geëindigd en wordt afgewikkeld. De begroting is bijgesteld met € - 87.000. Er is subsidie verkregen voor de opdracht Startpunt Jeugd-pilotfase, waardoor de baten en lasten stijgen met € 44.000. De Opdracht Contractmanagement en Contractbeheer WMO is voor een bedrag van € 102.000 in de baten als lasten in de begroting opgenomen. De begroting van de opdracht Doelgroepenvervoer is geactualiseerd waardoor de baten en lasten stijgen met € 33.000.<br>De interne verrekeningen tussen OZJT en Kennispunt zijn geactualiseerd met € -74.000 mln. Aangezien deze als negatieve last worden gepresenteerd binnen Kennispunt dalen hiermee de totale lasten van Kennispunt. De baten en lasten bij Twentse Koers zijn met € 40.000 verlaagd en daarmee in lijn gebracht met de vastgestelde financiële afspraken uit de DVO tussen Twentse Koers en Bedrijfsvoering voor 2025. | -68.232 | -68.232 | 0                              |
| <b>Totaal verklaring ontwikkeling lasten en baten</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |         |         |                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 628.257 | 628.257 | 0                              |

| Begroting 2025                                                                     | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|
| <b>Lasten en baten per programma begroting na voorgestelde begrotingswijziging</b> |                   |                   |                                |
| GGD Twente                                                                         | 38.109.834        | 13.888.093        | 24.221.741                     |
| OZJT                                                                               | 3.538.722         | 577.871           | 2.960.851                      |
| Veilig Thuis Twente                                                                | 7.172.144         | 2.965.152         | 4.206.992                      |
| Bestuur en Ondersteuning                                                           | 13.019.847        | 1.834.541         | 11.185.307                     |
| Coalition of the Willing                                                           | 10.994.987        | 10.994.987        | 0                              |
| <b>Totaal</b>                                                                      | <b>72.835.534</b> | <b>30.260.644</b> | <b>42.574.890</b>              |

## Adviesnota algemeen bestuur

### Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

|                   |                              |                  |
|-------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Openbaar</b>   | <b>Registratienummer</b>     | <b>Datum</b>     |
| Ja                | 2025-000053                  | 12 november 2025 |
| <b>Agendapunt</b> | <b>Onderdeel SamenTwente</b> |                  |
| A3                | Bedrijfsvoering              |                  |

### Onderwerp

Technische wijzigingen programmabegroting 2026

### Voorstel

1. De lasten en de baten van de programmabegroting 2026 te verhogen met afgerond € 1,79 miljoen en hiervoor de bijgevoegde technische begrotingswijziging vast te stellen.

### Inleiding

Hierbij bieden wij u de technische begrotingswijziging aan voor de programmabegroting 2026, op basis van de meest recente prognoses en ontwikkelingen. In lijn met voorgaande jaren stellen we u voor de begroting technisch te actualiseren. Onze organisatie kent twee soorten begrotingswijzigingen: technische wijzigingen, die geen effect hebben op de reguliere gemeentelijke bijdrage, en begrotingswijzigingen die wel de reguliere gemeentelijke bijdrage wijzigen. Voor deze technische begrotingswijzigingen is daarom geen zienswijze nodig van de raden. Dit is in overeenstemming met onze gemeenschappelijke regeling artikel 7.1.

### Beoogd effect

Het actualiseren van de begroting, zodat deze voldoet aan de begrotingsrechtmatigheid en beter als sturingsinstrument kan dienen.

### Argumenten

#### *1.1. Nieuwe raming geeft beter inzicht in de budgetten en daardoor komt de organisatie nog beter in control*

De begroting van 2026 is begin 2025 opgesteld. Vanaf het moment van opstellen van de begroting hebben zich verschillende (grote) ontwikkelingen voorgedaan. Via de technische begrotingswijzigingen worden ramingen geactualiseerd en worden nieuwe ontwikkelingen opgenomen in de begroting. Hierdoor is de basis van de begroting beter op orde en daardoor is deze beter beheersbaar.

#### *1.2 Door de begroting te actualiseren voldoet deze beter aan begrotingsrechtmatigheid*

Begrotingsrechtmatigheid vereist dat de lasten en baten zo realistisch mogelijk geraamd zijn, zodat u de kaderstellende en controlerende rol zo goed mogelijk kunt invullen.

### Kanttekening

Geen.

## Kosten, baten, dekking

| Begroting 2026 (bedragen in €)                          | Lasten           | Baten            | Saldo<br>(gemeentelijke<br>bijdrage) |
|---------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------------------------------|
| Begroting 2026 na wijziging (reeds vastgesteld door AB) | 66.087.987       | 22.195.812       | 43.892.175                           |
| Begroting 2026 incl. voorgestelde wijzigingen           | 67.879.635       | 23.987.459       | 43.892.175                           |
| <b>Ontwikkeling lasten en baten</b>                     | <b>1.791.648</b> | <b>1.791.648</b> | <b>-</b>                             |

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de gemeentelijke bijdrage per gemeente. Omdat dit voorliggende voorstel een technische wijziging betreft, is deze bijdrage niet gewijzigd ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026 op 10 september 2025.

## Communicatie

N.v.t.

## Vervolg

- De voorliggende technische begrotingswijziging wordt verwerkt in de programmabegroting van 2026.
- De gemeente ontvangen een kwartaalfactuur voor de facturatie van de gemeentelijke bijdrage.

## Bijlagen

1. Technische begrotingswijziging 2026 met toelichting
2. Gemeentelijke bijdrage 2026 per gemeente

## Besluit algemeen bestuur:

---

[tekst]

## Enschede

12-11-2025

## secretaris

K.M. Leferink

## voorzitter

M. Paters (plv)

**Technische begrotingswijzigingen met toelichting:**

| Begroting 2026 (bedragen in €)                                                          | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|
| <b>Lasten en baten per programma begroting na wijziging (reeds vastgesteld door AB)</b> |                   |                   |                                |
| GGD Twente                                                                              | 33.282.842        | 8.238.306         | 25.044.536                     |
| OZJT                                                                                    | 3.180.857         | 168.885           | 3.011.972                      |
| Veilig Thuis Twente                                                                     | 7.728.957         | 3.278.070         | 4.450.887                      |
| Bestuur en Ondersteuning                                                                | 13.042.129        | 1.657.350         | 11.384.780                     |
| Coalition of the Willing                                                                | 8.853.201         | 8.853.201         | 0                              |
| <b>Totaal</b>                                                                           | <b>66.087.987</b> | <b>22.195.812</b> | <b>43.892.175</b>              |

| Begroting 2026 (bedragen in €)                                                       | Lasten           | Baten            | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------------------------|
| <b>Ontwikkeling lasten en baten per programma (voorgestelde begrotingswijziging)</b> |                  |                  |                                |
| GGD Twente                                                                           | 2.074.500        | 2.074.499        | 0                              |
| OZJT                                                                                 | 0                | 0                | 0                              |
| Veilig Thuis Twente                                                                  | -282.851         | -282.852         | 0                              |
| Bestuur en Ondersteuning                                                             | 0                | 0                | 0                              |
| Coalition of the Willing                                                             | 0                | 0                | 0                              |
| <b>Totaal te verklaren ontwikkeling lasten en baten</b>                              | <b>1.791.648</b> | <b>1.791.648</b> | <b>1</b>                       |

| Verklaring                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Lasten           | Baten            | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------------------------|
| <b>GGD Twente</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                  |                  |                                |
| De budgetten binnen de begroting van 2026 zijn geactualiseerd naar aanleiding van diverse toegekende opdrachten en (verlenging van) subsidies. Dit zijn onder andere: Nu niet Zwanger, Wijk GGD'en Oldenzaal en Hof van Twente, Versterking infectieziekten en Preventie (VIP), PGA, RVP, Vaccineren op maat, PGJ, Inzet MAZ verpleegkundigen, inkomsten bloedproeven, opleidingsinstelling (2,07 mln.). | 2.074.500        | 2.074.499        | 0                              |
| <b>Veilig Thuis Twente</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                  |                  |                                |
| De begroting is geactualiseerd omdat we minder subsidies ontvangen van de centrumgemeente voor de chatfunctie, Wet tijdelijk huisverbod en meerjarenagenda LNVt (-/- 0,31 mln). Daar staat tegenover dat de subsidie voor de gedragswetenschapper is meegenomen in de begroting (+0,03 mln).                                                                                                             | -282.851         | -282.852         |                                |
| <b>Totaal verklaring ontwikkeling lasten en baten</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>1.791.648</b> | <b>1.791.648</b> | <b>0</b>                       |

| Begroting 2026                                                                     | Lasten            | Baten             | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|
| <b>Lasten en baten per programma begroting na voorgestelde begrotingswijziging</b> |                   |                   |                                |
| GGD Twente                                                                         | 35.357.341        | 10.312.805        | 25.044.536                     |
| OZJT                                                                               | 3.180.857         | 168.885           | 3.011.972                      |
| Veilig Thuis Twente                                                                | 7.446.106         | 2.995.219         | 4.450.887                      |
| Bestuur en Ondersteuning                                                           | 13.042.129        | 1.657.350         | 11.384.780                     |
| Coalition of the Willing                                                           | 8.853.201         | 8.853.201         | 0                              |
| <b>Totaal</b>                                                                      | <b>67.879.635</b> | <b>23.987.459</b> | <b>43.892.175</b>              |

Gemeentelijke bijdrage per gemeente

| Gemeente       | Bijdrage 2026<br>(vastgesteld op 10<br>september 2025) | Bijdrage 2026 na<br>1e Technische<br>wijziging | Verschil |
|----------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------|
| Almelo         | 5.088.873                                              | 5.088.873                                      | 0        |
| Borne          | 1.805.443                                              | 1.805.443                                      | 0        |
| Dinkelland     | 1.810.174                                              | 1.810.174                                      | 0        |
| Enschede       | 10.597.015                                             | 10.597.015                                     | 0        |
| Haaksbergen    | 1.635.223                                              | 1.635.223                                      | 0        |
| Hellendoorn    | 2.516.252                                              | 2.516.252                                      | 0        |
| Hengelo        | 5.504.413                                              | 5.504.413                                      | 0        |
| Hof van Twente | 2.343.873                                              | 2.343.873                                      | 0        |
| Losser         | 1.582.778                                              | 1.582.778                                      | 0        |
| Oldenzaal      | 2.171.700                                              | 2.171.700                                      | 0        |
| Rijssen-Holten | 3.030.283                                              | 3.030.283                                      | 0        |
| Tubbergen      | 1.488.626                                              | 1.488.626                                      | 0        |
| Twenterand     | 2.511.499                                              | 2.511.499                                      | 0        |
| Wierden        | 1.806.024                                              | 1.806.024                                      | 0        |
| <b>Totaal</b>  | <b>43.892.175</b>                                      | <b>43.892.175</b>                              | <b>0</b> |

## Adviesnota AB

**Openbaar**  
Openbaar

**Registratienummer**  
2025-000045

**Datum**  
12 november 2025

**Agendapunt**  
A4

**Portefeuille**  
Harmjan Vedder

**Onderdeel SamenTwente**  
Bedrijfsvoering

### Onderwerp

Aanwijzing Functionaris Gegevensbescherming (FG)

### Voorstel:

1. Heer Koehoorn van bureau Privacy1 voor een periode van 1 oktober 2025 tot 1 oktober 2026 aan te wijzen als FG van SamenTwente met bijgevoegd aanwijzingsbesluit.

### Inleiding:

De huidige FG van SamenTwente heeft in overleg besloten om de functie neer te leggen in aanloop naar haar pensionering. Naar aanleiding hiervan heeft SamenTwente een aanbesteding georganiseerd voor de tijdelijke invulling van de FG-functie. Uit deze aanbesteding is een bureau geselecteerd dat de FG-taken zal gaan uitvoeren.

### Beoogd effect:

Voldoen aan de geldende Privacywetgeving en flexibiliteit en wendbaarheid organiseren om de organisatie toekomstbestendig te maken op het gebied van Privacy en Informatiebeveiliging.

### Argumenten:

#### *1.1 Door de FG tijdelijk in te huren organiseren we ruimte en flexibiliteit*

Privacy en informatiebeveiliging zijn onderwerpen die momenteel veel maatschappelijke aandacht krijgen. Ook binnen SamenTwente staan deze thema's hoog op de agenda. Dankzij een structurele investering van het algemeen bestuur zijn er de afgelopen periode aanzienlijke stappen gezet. Gezien de voortgang en de professionalisering binnen SamenTwente, wordt verwacht dat de toekomstige invulling van de rol van de FG qua inhoud en tijdsbesteding zal veranderen. Om hier flexibel op in te kunnen spelen, is ervoor gekozen om deze functie tijdelijk extern te laten invullen. Deze tijdelijke invulling biedt de ruimte om de toekomstige behoefte aan deze functie zorgvuldig te evalueren en waar nodig aan te passen aan de ontwikkelingen binnen de organisatie en het bredere speelveld.



### 1.2 Dit is in overeenstemming met de AVG

Op grond van artikel 37 lid 1 sub a AVG moet de FG worden aangewezen door een overheidsorgaan. Binnen onze organisatie betekent dit dat elk afzonderlijk bestuursorgaan – het dagelijks bestuur, de voorzitter en het algemeen bestuur – de FG officieel moet aanwijzen. Het DB en de voorzitter hebben de aanwijzing gedaan op 27 oktober 2025.

#### Kanttekening:

Geen.

#### Kosten, baten, dekking:

SamenTwente

| Jaar          | Kosten<br>inhuur | Dekking via formatieruimte | Dekking via vrijval<br>spaarverlof | Totaal<br>gedekt |
|---------------|------------------|----------------------------|------------------------------------|------------------|
| 2025          | € 36.000         | € 36.000                   | -                                  | € 36.000         |
| 2026          | € 104.000        | € 64.000                   | € 40.000                           | € 104.000        |
| <b>Totaal</b> | <b>€ 140.000</b> | € 100.000                  | € 40.000                           | <b>€ 140.000</b> |

#### Communicatie:

Aanstelling wordt intern bij SamenTwente gecommuniceerd.

#### Vervolg:

Geen

#### Bijlage(n):

1. FG-SamenTwente Aanwijzingsbesluit DB / Voorzitter / AB

#### Besluit

---

[tekst]

## **Aanwijzingsbesluit Functionaris Gegevensbescherming**

### **SamenTwente**

De voorzitter, het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van SamenTwente;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 27 oktober 2025;

Gelet op de artikelen 37 – 39 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG);

Overwegende dat ze op grond van artikel 37 van de AVG verplicht zijn een Functionaris Gegevensbescherming aan te wijzen;

### Besluit

#### *Artikel 1*

Aan te wijzen als Functionaris Gegevensbescherming SamenTwente: dhr. Koehoorn.  
Voor een periode van 1 oktober 2025 tot 1 oktober 2026.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 oktober 2025.

Aldus vastgesteld op 12 november 2025,  
algemeen bestuur,

Secretaris,

K.M. Leferink

Voorzitter (plv),

M. Paters

## Adviesnota algemeen bestuur

### Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

**Openbaar**

Ja

**Registratienummer**

2025-000053

**Datum**

12 november 2025

**Agendapunt**

B1

**Onderdeel SamenTwente**

Bedrijfsvoering

**Onderwerp**

Tweede Bestuursrapportage 2025

**Voorstel**

1. De tweede Bestuursrapportage 2025 vast te stellen.

**Inleiding**

In onze Planning & Control-cyclus volgt, na het vaststellen van de programmabegroting en de eerste Bestuursrapportage, de tweede Bestuursrapportage. Deze laatste tussentijdse rapportage heeft als peildatum 1 september 2025 en biedt een actuele doorkijk naar het einde van het jaar. De Bestuursrapportage bevat zowel beleidsinhoudelijke als financiële afwijkingen ten opzichte van de (gewijzigde) programmabegroting 2025.

**Beoogd effect**

Door inzicht te geven in beleidsmatige en financiële afwijkingen, inclusief andere relevante ontwikkelingen, stelt de Bestuursrapportage het algemeen bestuur in staat om beter te controleren en gericht te sturen.

**Argumenten**

#### *1.1 Met de Bestuursrapportage wordt tussentijds verantwoording afgelegd over de verwachte afwijkingen ten aanzien van de uitvoering van de beleidsvoornemens*

De programmabegroting 2025 bevat per programma de beleidsvoornemens. In deze tweede Bestuursrapportage (Berap) geven we inzicht in de voortgang van de uitvoering, aan de hand van de stoplichtmethode. Daarnaast worden de belangrijkste ontwikkelingen toegelicht. Op basis van de huidige stand van zaken verwachten we dat 68% van onze beleidsambities dit jaar volledig gerealiseerd zal worden, en 32% gedeeltelijk.

### 1.2 De Berap geeft inzicht in de financiële afwijkingen

Net als in de eerste Berap van dit jaar maken we ook in deze tweede rapportage de doorwerking van financiële afwijkingen inzichtelijk. Dit inzicht – of afwijkingen incidenteel, meerjarig of structureel van aard zijn – ondersteunt het vooruitkijken en helpt bij het duiden van toekomstige financiële effecten. In de afgelopen jaren werden onze structurele tekorten afgedekt door incidentele en meerjarige opbrengsten. In deze tweede Berap is een duidelijke kentering zichtbaar. Deze verbetering is het resultaat van besluiten van het algemeen bestuur, waarbij de majeure financiële knelpunten binnen de Forensische Dienstverlening en Veilig Thuis Twente structureel zijn opgelost vanaf de begroting 2026. Het verwachte positieve bedrijfsresultaat is voornamelijk toe te schrijven aan incidentele meevallers in de gemeentelijke bijdrage. Deze meevallers, ter waarde van € 640.000, compenseren een aantal structureel knelpunten van € 466.000. Hierdoor verwachten we een marginaal positief bedrijfsresultaat van € 175.000.

### 1.3 Dit is in overeenstemming met de financiële verordening

Onze financiële verordening schrijft voor dat wij u via een tussentijdse rapportage informeren over de uitvoering van de begroting en de financiële positie. U stelt deze rapportage vervolgens vast.

### Kanttekening

Geen

### Kosten, baten, dekking

| Programma               | Verwacht regulier bedrijfsresultaat | Cao-ontwikkeling | Verwacht resultaat incl. cao ontwikkeling | Rente schatkistbankieren | Verwacht jaarrekening resultaat |
|-------------------------|-------------------------------------|------------------|-------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------|
| GGD Twente              | 299                                 | 562              | 861                                       | -                        | 861                             |
| OZJT                    | -193                                | 49               | -144                                      | -                        | -144                            |
| Veilig Thuis Twente     | -18                                 | 163              | 145                                       | -                        | 145                             |
| Bestuur & Ondersteuning | 87                                  | 187              | 274                                       | 241                      | 515                             |
| <b>Totaal</b>           | <b>175</b>                          | <b>961</b>       | <b>1.136</b>                              | <b>241</b>               | <b>1.377</b>                    |

Om u een goed beeld van de exploitatie te geven, presenteren we het verwachte resultaat exclusief bijzondere componenten zoals cao-ontwikkeling en rente schatkistbankieren. Dit geeft inzicht in het reguliere bedrijfsresultaat, dat naar verwachting € 175.000 positief is. Inclusief deze componenten verwachten we bij de jaarrekening 2025 een positief resultaat van € 1,38 miljoen. De Berap bevat een nadere toelichting per programma.

### Communicatie

N.v.t.

### Vervolg

- De tweede Bestuursrapportage is de voorloper op de jaarstukken van 2025. Deze jaarstukken worden begin april 2026 door het DB aan de gemeenten verzonden en in uw vergadering van 1 juli 2026 ter vaststelling aangeboden.

**Bijlagen**

1. Tweede Bestuursrapportage 2025

**Besluit algemeen bestuur:**

---

[tekst]

**Enschede**

12-11-2025

**secretaris**

K.M. Leferink

**voorzitter**

M. Paters (plv)



# 2e Bestuursrapportage 2025

Periode: januari tot en met augustus, met een  
prognose voor de rest van het jaar

Gezond,  
veilig  
& vitaal

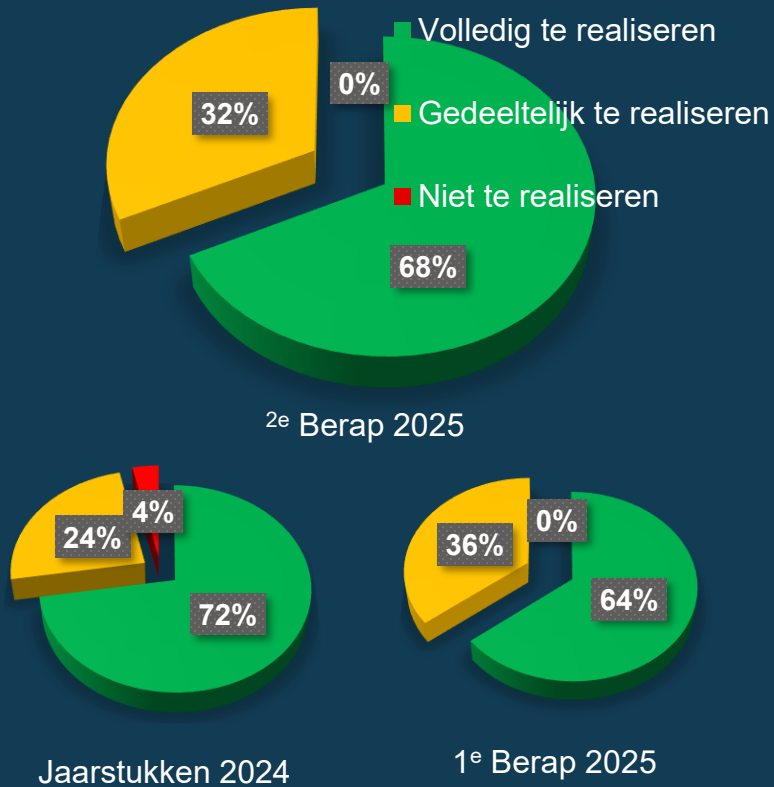
[samentwente.nl](https://samentwente.nl)

 Samen  
Twente

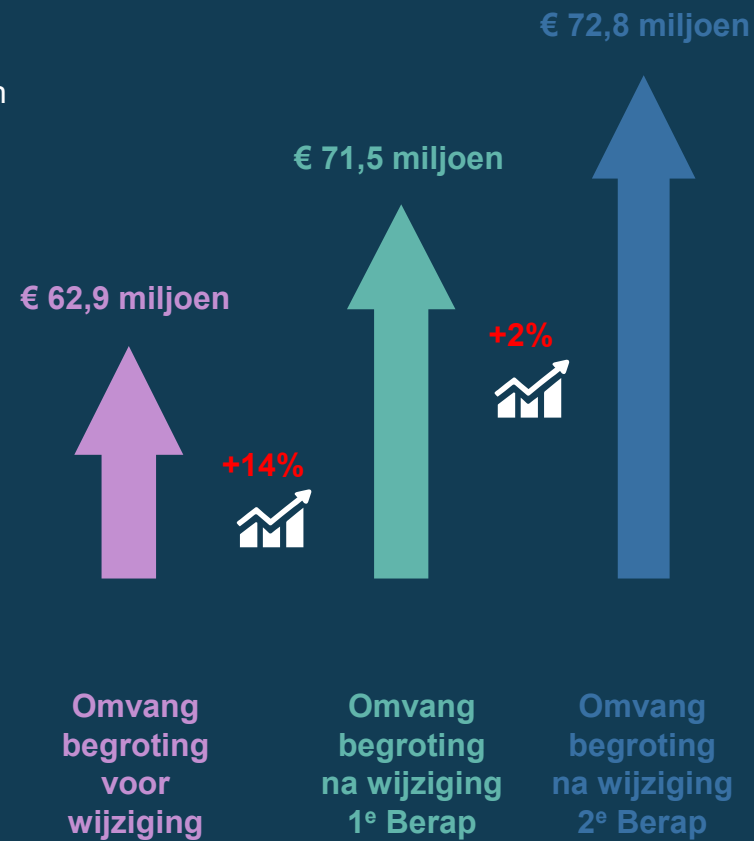


# 2e Bestuursrapportage in één oogopslag

## Ontwikkeling beleidsambities



## Ontwikkeling financiële begroting



## Ontwikkeling financieel resultaat

verwacht bedrijfsresultaat: **€ 175.000** (€ -/- 189.000 1<sup>e</sup> Berap)

incl. cao-ontwikkeling: **€ 1.136.000** (€ 677.000 1<sup>e</sup> Berap)

incl. rente (verwacht jaarrekeningresultaat): **€ 1.377.000** (€ 909.000 1<sup>e</sup> Berap)

| Doorwerking x € 1.000    | Incidenteel | Meerjarig | Structureel | Totaal     |
|--------------------------|-------------|-----------|-------------|------------|
| Rijksbijdrage            | 119         | 163       | -           | 282        |
| Projecten                | -           | -137      | -           | -137       |
| Gemeentelijke bijdrage   | 521         | -25       | -466        | 30         |
| <b>Bedrijfsresultaat</b> | <b>640</b>  | <b>1</b>  | <b>-466</b> | <b>175</b> |

\*Het structurele beeld 2025 is verbeterd met ongeveer € 1 miljoen door vaststelling van de begroting 2026.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

&  
Samen  
Twente



# Inleiding

Met deze tweede Bestuursrapportage (Berap) informeren wij u over de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de begroting en andere relevante ontwikkelingen. Daarnaast geven wij een vooruitblik op de jaarstukken. Per programma schetsen we het verloop van de beleidsdoelstellingen. Met behulp van stoplichtkleuren tonen wij in hoeverre we verwachten deze doelstellingen aan het einde van het jaar te behalen. Om een goed beeld te geven van de financiële positie aan het einde van het jaar, bieden wij per programma inzicht in de verwachte positieve en negatieve financiële ontwikkelingen.

## 1. Basistaken SamenTwente:

- GGD Twente
- Organisatie voor de Zorg en de Jeugdhulp in Twente (OZJT)
- Veilig Thuis Twente (VTT)
- Bestuur & Ondersteuning
- Financiële samenvatting

## 2. Overige onderwerpen in deze Berap:

- Cao-ontwikkeling
- Rentevoordeel schatkistbankieren
- Actualisatie van investeringen
- Informatiebeveiliging, -management en privacy
- Ziekteverzuim
- Ontwikkeling financiële begroting
- Invulling taakstellingen
- Overige onderwerpen



Gezond,  
veilig  
& vitaal

&  
Samen  
Twente



# Legenda

## Beleidsinhoudelijk

Zoals u van ons gewend bent van de jaarstukken, geven we ook in onze tussentijdse rapportages de voortgang van de beleidsrealisatie weer via de stopplichtensystematiek. Wij hanteren de volgende definities:

| Legenda Status                                                                    | Toelichting stoplichtensystematiek                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|  | We verwachten de ambitie (dit jaar) volledig te realiseren.    |
|  | We verwachten de ambitie (dit jaar) niet geheel te realiseren. |
|  | We verwachten de ambitie (dit jaar) niet te realiseren.        |

## Financieel

Ook in deze tweede Berap lichten wij de financiële afwijkingen ten opzichte van de (actuele) begroting toe. Dit doen wij door zowel de positieve als de negatieve ontwikkelingen te beschrijven die hieraan ten grondslag liggen. Daarbij geven wij inzicht in het karakter van deze ontwikkelingen: betreft het een eenmalig effect in dit jaar, of hebben deze ook impact op toekomstige jaren? Deze indeling helpt om vooruit te kijken en beter te duiden wat ons de komende jaren te wachten staat. Daarnaast geven wij inzicht in de financieringsstromen die het financiële resultaat beïnvloeden. Tot slot is het goed om te weten dat alle bedragen in de tabellen en grafieken zijn weergegeven in duizenden euro's.

| Legenda Status             | Toelichting financiële duiding                                                 |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Incidenteel = I            | Ontwikkeling wordt in beginsel alleen dit jaar verwacht                        |
| Meerjarig = M              | Ontwikkeling komt de komende jaren tot uitdrukking maar vervalt op termijn     |
| Structureel = S            | Ontwikkeling wordt voor onbepaalde tijd verwacht                               |
| Rijksbijdrage = R          | Financiering vindt plaats vanuit het Rijk (bijv. via een SPUK)                 |
| Projectfinanciering = P    | Financiering vindt plaats op basis van een projectbijdrage van bijv. gemeenten |
| Gemeentelijke bijdrage = G | Financiering vindt plaats vanuit de algemene bijdrage van de 14 gemeenten      |

1.

# Basistaken SamenTwente

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente



**G/G/D** Twente

# Verwachte realisatie beleidsambities GGD Twente 1/6

| Beleidsambities GGD Twente                                                                                                                                                                | Status Berap 1                                                                        | Status Berap 2                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. We bereiken alle 0-4 jarigen.                                                                                                                                                          |    |    |
| 2. We bereiken alle 4-18 jarigen.                                                                                                                                                         |    |    |
| 3. Zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor DKTP-Hib-HepB/Pneu/MenACWY 2 jarigen en in ieder geval hoger dan het landelijk gemiddelde.                                                      |    |    |
| 4. Zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor BMR 2 jarigen en in ieder geval hoger dan het landelijk gemiddelde.                                                                             |    |    |
| 5. Zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor BMR volledig 10 jarigen en in ieder geval hoger dan het landelijk gemiddelde.                                                                   |    |    |
| 6. Zo passend en effectief mogelijk uitvoeren van ziekteverzuimbegeleiding .                                                                                                              |    |    |
| 7. Zoveel mogelijk scholen nemen deel aan het Gezonde School Programma.                                                                                                                   |    |    |
| 8. Het gezondheidsbeeld is actueel.                                                                                                                                                       |    |    |
| 9. Uitstekend voorbereid op crises.                                                                                                                                                       |    |    |
| 10. Adequate forensische dienstverlening en continuïteit in de dienstverlening ter voorkoming van code zwart.                                                                             |    |    |
| 11. De effectiviteit van de adviesverlening op gezondheid vergroten en de expertise van het team te benutten.                                                                             |    |    |
| 12. De infrastructuur, professionele kennis en vaardigheden benutten en stabiliteit waarborgen door het aantal verwerkte politiemeldingen per maand regelmatig (lees: stabiel) te houden. |  |  |
| 13. Het aantal personen op de wachtlijst na een melding over woningvervuiling verminderen om hiermee verergering van problematiek te voorkomen.                                           |  |  |

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Verwachte realisatie ambities GGD Twente 2/6

## Algemeen

Per ambitie geven we hieronder nadere toelichting. De ambities zijn aanvullend op de reguliere werkzaamheden en taken van de GGD. Dan gaat het bijvoorbeeld om het voorkomen en opsporen van verdere verspreiding van infectieziekten. Maar ook bijvoorbeeld om het monitoren, bevorderen en beschermen van de groei en ontwikkeling van kinderen. De JGZ heeft in juni een nieuw digitaal dossier geïmplementeerd. Dit betekent dat voor sommige ambities de data beschikbaar is tot met half juni. Er wordt momenteel nog gewerkt aan een koppeling tussen het nieuwe digitale dossier en een Business Intelligence tool. Vanaf januari 2026 verwachten we deze koppeling gerealiseerd te hebben.

### 1. We bereiken alle 0-4 jarigen

De geformuleerde ambitie is een bereik van 94%. Kijken we naar de eerste 5,5 maand van 2025 dan komen we uit op een bereik van 93%. Rekening houdend met gegevens die nog verwerkt worden, is de reële verwachting dat we in 2025 de gestelde norm van 94% realiseren. Daarmee zitten we boven het landelijk gemiddelde. O.a. voor het vroegtijdig signaleren is een hoge opkomst belangrijk. Daarnaast is een hoge opkomst ook van belang voor het beschermen van kinderen en het collectief tegen infectieziekten. In de leeftijdsfase 0 – 4 jaar vinden immers veel vaccinaties plaats.

### 2. We bereiken alle 4-18 jarigen

Met een bereik van 86% zitten we boven de in de begroting opgenomen ambitie van 83%. Conform het Landelijk Professioneel Kader dienen er in deze ontwikkelingsfase vier contactmomenten te worden aangeboden. De JGZ ziet de kinderen in deze doelgroep tijdens het contactmoment vijf-jarigen, groep 7 in het primair onderwijs en klas 2 in het voortgezet onderwijs. De jongeren in klas 3 of 4 ontvangen een vragenlijst. Op basis van signalen of de antwoorden op de vragenlijsten worden ouders/jongeren gericht uitgenodigd (maatwerk).

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Verwachte realisatie ambities GGD Twente 3/6

## *Rijksvaccinatieprogramma (RVP)*

Ondanks een landelijke daling in de vaccinatiegraad, veroorzaakt door ouderlijke twijfel en desinformatie, blijft Twente ruim boven het landelijke gemiddelde. Dit is te danken aan gerichte en tijdige informatievoorziening aan ouders, ketenpartners en gemeenten. De hieronder genoemde vaccinaties betreffen vaccinaties zonder leeftijdsgrens. Dat betekent dat ook kinderen die later worden ingeënt — bijvoorbeeld na een herhaaloproep — worden meegeteld (bron: Vaccinatiegraad Rijksvaccinatieprogramma Nederland, verslagjaar 2025, RIVM). Deze cijfers ontvangen we één keer per jaar van het RIVM, in juni, over het voorgaande jaar. De vaccinatiegraad kan dus alleen jaarlijks worden geactualiseerd. De gerapporteerde vaccinatiegraad is overigens per definitie iets lager dan de werkelijke vaccinatiegraad — in Twente circa 2% lager. Dit komt doordat niet alle ouders toestemming geven om de vaccinatiegegevens te delen met het RIVM.

### **3. Een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor DKTP-Hib-HepB/Pneu/MenACWY en in ieder geval hoger dan het landelijk gemiddelde**

In Twente ligt deze vaccinatiegraad op 90,9% t.o.v. 86,0% gemiddeld landelijk. Voor Kinkhoest(K) vindt de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie) een vaccinatiegraad boven de 90% gewenst, dat percentage halen we in Twente. Het RIVM volgt ook deze internationale doelstelling van het WHO van minimaal 90% voor de individuele vaccinaties.

### **4. Een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor BMR 2-jarigen en in ieder geval hoger dan het landelijk gemiddelde**

Deze vaccinatiegraad is in Twente 93,1 % tegen 88,8% landelijk gemiddeld. De WHO hanteert voor de vaccinatiegraad voor met name mazelen een grens van > 95%. Voor het elimineren van mazelen is de grens van 95% gewenst.

### **5. Een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad voor BMR 10-jarigen en in ieder geval hoger dan de landelijke vaccinatiegraad**

De BMR-vaccinatiegraad (schoolkinderen) op 10-jarige leeftijd ligt in Twente op 86,1% tegen 81,2% landelijk gemiddeld.

### **6. Zo passend en effectief mogelijk uitvoeren van schoolziekteverzuimbegeleiding**

De vraag naar ondersteuning van scholen bij het bevorderen van schoolaanwezigheid en naar schoolziekteverzuimbegeleiding is toegenomen. Voor deze toename zijn echter geen extra middelen beschikbaar binnen de Jeugdgezondheidszorg (JGZ). We monitoren actief het aantal casussen waarbij de JGZ wordt ingezet voor schoolziekteverzuimbegeleiding. Hierdoor kunnen we goed inspelen op de verwachtingen ten aanzien van de ondersteuning van jongeren bij diverse ontwikkelvraagstukken. Op basis van deze individuele casussen kunnen we bovendien signaleren waar collectieve preventie nodig is. Het aantal casussen ligt nog steeds boven het begrote aantal van 1.860 voor 2025. Dit was ook al het geval bij de eerste Berap, waardoor het stoplicht toen op oranje stond. Vanwege het belang van schoolaanwezigheid zijn er keuzes gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden om deze stijging op te vangen. Hierdoor kunnen we alle leerlingen die dat nodig hebben passende ziekteverzuimbegeleiding bieden. We verwachten daarom deze ambitie volledig te kunnen realiseren.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

Samen  
Twente



# Verwachte realisatie ambities GGD Twente 4/6

## 7. Zoveel mogelijk scholen nemen deel aan Gezonde School Programma

De Gezonde School Adviseurs motiveren, stimuleren en ondersteunen scholen om deel te nemen. Het aantal scholen dat gebruik maakt van het ondersteuningsaanbod door de Gezonde School Adviseurs willen we stapsgewijs verhogen. Scholen kunnen op diverse manieren gebruik maken van het ondersteuningsaanbod. Gezien de omvang van het huidige team is de maximaal haalbare ambitie voor 2024/2025 dat 200 scholen op één of meerdere manieren meedoen als Gezonde School. We zitten momenteel op 93%.

## 8. Gezondheidsbeeld is actueel

Het actuele gezondheidsbeeld versterkt onze rol als adviseur richting gemeenten. De datawebsite Twentse Gezondheidsverkenning (TGV) wordt continu geactualiseerd: nieuwe cijfers en themategels zijn toegevoegd en de website heeft de A-status voor digitale toegankelijkheid ontvangen. Daarnaast hebben studenten van de Universiteit Twente, onder begeleiding van GGD Twente, waardevolle adviezen gegeven over hoe onze informatievoorziening en de TGV beter kunnen aansluiten op de behoeften van gemeenten.

In juni 2025 zijn de resultaten van de Gezondheidsmonitor Volwassenen en Ouderen 2024 gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan heeft GGD Twente voorgesteld om in het najaar van 2025 brede netwerkbijeenkomsten te organiseren in samenwerking met gemeenten. Inmiddels hebben 12 van de 14 gemeenten hun interesse kenbaar gemaakt. Onderzoekers, gezondheidsbevorderingsadviseurs, beleidsadviseurs en gemeentelijke ambtenaren zijn gestart met de planning en voorbereiding van deze bijeenkomsten. Ook wordt in het najaar van 2025 de Gezondheidsmonitor Kind (0–12 jaar) uitgevoerd. Epidemiologen en onderzoekers zijn bezig met de voorbereiding van de vragenlijsten en het uitzetten ervan onder de steekproefpopulatie.

Vanuit onze adviesrol zijn we dit jaar betrokken bij meerdere gemeenten op het gebied van omgevingsvisies, beleidsvraagstukken en leefomgevingsadvies. Daarnaast versterken we onze kwalitatieve onderzoeksmogelijkheden, afgestemd op gemeentelijke behoeften. Dit gebeurt mede dankzij ZonMw-gefinancierde projecten binnen de thema's *Samenwerken aan Sterke Wijken*, *Kind naar Gezond(er) Gewicht* en *Kennishiaten Alcoholpreventie*.

## 9. Uitstekend voorbereid op crises

De bestaande crisisstructuur van GGD Twente wordt momenteel uitgebreid naar de gehele organisatie van SamenTwente. De bestaande rollen, taken en benodigde trainingen en oefeningen voor functionarissen zijn in kaart gebracht, evenals de gewenste situaties. De focus ligt op het actualiseren van het integraal crisisplan als 'kapstok', inclusief de deelplannen en continuïteitsplannen van GGD Twente en Bedrijfsvoering SamenTwente.

Ketenpartners zijn geïnformeerd over het team Crisisbeheersing en de huidige aanpak binnen GGD Twente en SamenTwente. De bovenregionale samenwerking binnen de Kring Oost-Nederland en het landelijke netwerk is versterkt. Ook zijn het Regionaal Overleg Acute Zorgketen (ROAZ) en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) actief betrokken.

Daarnaast worden de ontwikkelingen binnen de Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding (LFI) nauw gevolgd, en sluit GGD Twente aan bij de bijbehorende werkgroep.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

x3  
Samen  
Twente

# Verwachte realisatie ambities GGD Twente 5/6

## 10. Adequate forensische dienstverlening en continuïteit in de dienstverlening ter voorkoming van code zwart

Deze ambitie is aangepast ten opzichte van de begroting 2025, omdat deze niet meer passend was bij de huidige situatie. De ambitie in de begroting 2025 richtte zich voornamelijk op het in dienst nemen van forensisch artsen. Echter, de arbeidsmarkt van de forensische dienstverlening maakt dat GGD Twente nauwelijks tot geen sturingsmogelijkheden heeft om bij te dragen aan deze ambitie. Wel zijn er andere punten waarop GGD Twente kan inzetten om bij te dragen aan een adequate forensische dienstverlening. Ten aanzien van deze ambitie wordt in lijn met de 1<sup>e</sup> Berap dan ook ingezet op:

### 1. Effectief inzetten van beschikbare financiële middelen

In verband met het vaststellen van de begroting 2026 en daarmee de structurele ophoging van de budgetten voor forensische dienstverlening, is ons streven om de structureel beschikbare middelen zo effectief mogelijk in te zetten. Tot en met augustus zijn er nog geen forensisch artsen in loondienst gekomen. Wel is er sinds september een derdejaars AIOS (Arts in opleiding tot specialist) actief binnen Twente. Deze willen we graag behouden voor de KON-regio (Kring Oost Nederland). Hoewel dit nog niet heeft geleid tot een verlaging van personele lasten, zien we wel een toename in inkomsten. Dit komt omdat ingehuurd artsen breder worden ingezet binnen de regio, vooral op momenten dat andere GGD'en geen eigen bezetting kunnen realiseren. Hierdoor worden onze inhuurkosten (ZZP-artsen) deels gecompenseerd. Daarnaast is er een stijging in het aantal bloedafnames in een werkgebied dat sinds april aan ons is toegevoegd.

### 2. Optimale bezetting

De 24/7-bezetting in Twente is tot het einde van dit jaar gegarandeerd. Tijdens de vakantieperiode kon, mede dankzij waarneming vanuit aangrenzende werkgebieden, een code zwart (geen arts beschikbaar) worden voorkomen. Wel was er sprake van minimale bezetting, wat leidde tot langere wachttijden in de praktijk. Binnen de regio blijft er sprake van een structureel tekort aan artsen, niet alleen voor de 24/7-diensten, maar ook voor andere taken zoals rapportages, interpretaties en beleidswerk. Op landelijk niveau hebben de DPG'en (Directeuren Publieke Gezondheid) afgesproken toe te werken naar één landelijke publieke organisatie voor forensische geneeskunde voor ten minste de komende tien jaar. Deze organisatie zal gebaseerd zijn op een vastgestelde strategie met landelijk werkgeverschap, centrale sturing op dekking en continuïteit en versterking van de kwaliteit van dienstverlening aan inwoners. Begin 2026 wordt een voorstel gepresenteerd over de te nemen stappen in dit traject.

## 11. De impact van de adviesverlening M&G op gezondheid vergroten en de expertise van het team M&G benutten

Het team Milieu en Gezondheid (M&G) heeft in de periode tot en met augustus 2025 94% van de meldingen en adviesaanvragen binnen drie werkdagen behandeld (in totaal 139 meldingen/aanvragen). Daarnaast was het team aanwezig bij alle omgevingstafels die in deze periode zijn georganiseerd. Sinds begin 2025 is er sprake van een duidelijke verbetering in de opvolgsnelheid van meldingen ten opzichte van eind 2024, toen slechts 50% binnen drie werkdagen werd behandeld. Deze verbetering is deels te verklaren door een afname van het aantal meldingen: eind 2024 lag het gemiddelde op 36 meldingen per maand, terwijl dit in 2025 is gedaald naar gemiddeld 17 meldingen per maand. De piek in 2024 werd veroorzaakt door een incident in de regio. Daarnaast heeft een betere bezetting van het team, mede door een afname van het ziekteverzuim, bijgedragen aan de verbeterde opvolgsnelheid.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

x2  
Samen  
Twente



# Verwachte realisatie ambities GGD Twente 6/6

## **12. Meldingen worden tijdig en passend opgevolgd, door zorgondersteuning te bieden aan individuen en betrokkenen, die gesignaleerd worden op zorgwekkend gedrag**

Van de meldingen bij het meldpunt zorgwekkend gedrag is 99% binnen 14 dagen voorzien van zorgondersteuning, zoals een eerste klantcontact, een bekendheidscheck of een consult. Dit is een duidelijke verbetering ten opzichte van eind 2024, toen 90% van de meldingen binnen dezelfde termijn werd opgevolgd. Het aantal meldingen bij het meldpunt blijft sinds 2023 stijgen. In de eerste acht maanden van 2024 ontving het meldpunt 898 meldingen. In dezelfde periode van 2025 waren dit 1.598 meldingen, een toename van 78%. Het aandeel politiemeldingen is in 2025 licht gestegen naar 58%, ten opzichte van 55% in 2024. In 2023 lag dit aandeel nog aanzienlijk lager, namelijk op 33%.

## **13. Meldingen worden tijdig en passend opgevolgd, door zorgondersteuning te bieden aan individuen en betrokkenen die gesignaleerd worden op woningvervuiling**

In de periode april tot en met augustus 2025 is 70% van de meldingen bij het meldpunt woningvervuiling binnen 14 dagen voorzien van zorgondersteuning, zoals een eerste klantcontact, een bekendheidscheck of een consult. In de eerste Berap van 2025 lag dit percentage nog op 100%. De opvolgsnelheid is iets afgenomen door de vakantieperiode en een aantal spoedmeldingen. Hierdoor moesten in de (kwetsbare) zomerperiode drie meldingen langer dan 14 dagen wachten op zorgondersteuning. Inmiddels wordt er weer wachtlijstvrij gewerkt.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen 1/3

## Opgavegericht uitvoering geven aan beleidsvisie Gezonde Generaties in Twente

In gezamenlijkheid werken de drie afdelingen van GGD Twente (AGZ, JGZ en Staf) in vier themagroepen doelen en activiteiten op de thema's 'Mentale Gezondheid', 'Leefstijl', 'Beschermen & Vaccineren' en 'Leefomgeving' verder uit. Binnen de thema's worden doelen en activiteiten voor de komende twee jaar uitgewerkt. Op basis daarvan zal GGD Twente door middel van bestaande en mogelijke nieuwe activiteiten samen met gemeenten en maatschappelijke partners focus aanbrengen om de samenwerking en uiteindelijk de publieke gezondheid via de vier hoofdthema's uit de beleidsvisie 'Gezonde Generaties in Twente' te bevorderen. Gemeenten en maatschappelijke partners worden hier nog verder in meegenomen.

## Forensische dienstverlening - aanbesteding Medische Arrestanten Zorg (MAZ) – overleg met Belastingdienst over de beoordeling van de arbeidsrelatie

In juli 2025 is uitspraak gedaan in het kortgeding van de gunning van de MAZ. Er is hoger beroep aangetekend tegen deze uitspraak, waardoor het onduidelijk is tot wanneer GGD Twente de MAZ-dienstverlening uit blijft voeren. Wij houden er rekening mee dat we deze dienstverlening geheel 2026 nog uitvoeren. Het voorlopige gunningsbesluit van begin 2025 heeft al effect gehad op het verloop van personeel dat de MAZ voor ons uitvoert. Hierdoor lopen we tegen (organisatorische en capaciteits)problemen aan. Om de continuïteit en kwaliteit te borgen, is een vacature uitgezet, wordt gebruik gemaakt van detachering binnen de KON-regio en worden verpleegkundigen extern ingehuurd. Dit zorgt voor hogere loonkosten aan het einde van 2025 en begin van 2026. De financiële tegenvaller wordt deels opgeheven doordat de pilot inzet verpleegkundigen wordt gestopt en er weer gefactureerd wordt op basis van verrichtingen. Dit creëert meer inkomsten. Voor 2026 zal het een uitdaging worden om de MAZ-dienstverlening kostendekkend uit te voeren. Wij houden in 2026 extra weerstandsvermogen aan om een eventuele incidentele tegenvaller vanwege de MAZ zelf te kunnen opvangen. De politie ziet geen mogelijkheden om hier financieel in tegemoet te komen. De uitspraak (definitieve gunning) volgt naar verwachting rond 1 december 2025. Na gunning geldt een opzegtermijn van 6 maanden voor zowel politie als GGD'en.

Op dit moment hebben wij geen forensische artsen in dienst. Door ontwikkelingen op de arbeidsmarkt zijn we genoodzaakt om structureel ZZP-artsen in te huren voor deze taak. De Belastingdienst controleert hoe arbeidsrelaties fiscaal moeten worden behandeld. Omdat het handhavingsmoratorium per 1 januari 2025 is vervallen, willen we de inhuur van forensische artsen opnieuw bekijken. We zijn hierover in gesprek met de Belastingdienst om te bepalen hoe deze arbeidsrelatie moet worden gekwalificeerd.

## Nieuwe aanbesteding van de JGZ-zorg aan asielzoekers voor 2026 en verder

GGD'en en JGZ-organisaties leveren op verzoek van het COA publieke gezondheidszorg aan asielzoekers op opvanglocaties. Dit omvat o.a. jeugdgezondheidszorg, infectieziekten en TBC-bestrijding, gezondheidsvoorlichting en technische hygiënezorg. Het huidige PGA-contract voor jeugdgezondheid van GGD GHOR Nederland loopt af in oktober 2026. In 2025 start een nieuwe landelijke aanbesteding. Als GGD GHOR de opdracht niet krijgt, kan dit financiële en daardoor personele gevolgen hebben voor ons vluchtelingenteam. Om hierop te anticiperen, zijn we bezig met een inventarisatie van mogelijke effecten. De inschrijffase is uitgesteld van 11 september naar 7 oktober 2025. Het COA heeft meer tijd nodig voor de aanbestedingsdocumenten. De aangepaste planning wordt bij publicatie bekendgemaakt en betrokkenen worden geïnformeerd.

## Het nieuwe digitaal dossier JGZ is in gebruik

Conform planning was op 16 juni de livegang van het nieuwe digitaal dossier JGZ. De nadruk bij de implementatie lag op het goed laten verlopen van het primaire werkproces. Er waren en zijn nog aanloopproblemen, met name in de planning van afspraken. Het ouderportaal is operationeel. Aan een dashboard voor managementinformatie wordt gewerkt.

## Toenemend beroep op de JGZ

Het aantal geboortes neemt nog steeds af en het aantal jongeren in JGZ-zorg neemt af. Toch is er ook in het eerste half jaar van 2025 sprake van een toenemend beroep op de JGZ:

- Het aantal vluchtelingen en Oekraïners in JGZ-zorg blijft hoog.
- Het aantal schoolverzuimcasussen lijkt op basis van het eerste half jaar van 2025 hoger uit te komen dan de (bijgestelde) norm. Daarbij houden we rekening met seizoenseffecten, bekend is dat er piekmomenten zijn.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen 2/3

## Vergoeding voor Oekraïners niet langer toereikend

De rijksvergoeding voor JGZ-zorg voor kinderen/jongeren uit Oekraïne is, op basis van een onderzoek in opdracht van het ministerie van VWS naar beneden bijgesteld. Uit het onderzoek bleek dat sommige gemeenten hadden aangegeven geen extra kosten te hebben voor de JGZ-zorg voor Oekraïners. Wij denken dat dit niet kan kloppen en hebben dit aangekaart bij GGD GHOR, die vervolgens gestart is met een inventarisatie van deze kosten onder JGZ-organisaties. Deze inventarisatie is nog gaande. Tot op heden is onze dienstverlening voor deze doelgroep op peil gebleven. Ook zien wij geen afname in het aantal Oekraïense vluchtelingen. Indien de vergoeding 2025 vanuit het Rijk vergelijkbaar is met 2024, zal deze voor GGD Twente onvoldoende zijn om de kosten te kunnen dekken. Om dit tekort incidenteel op te vangen houden we weerstandsvermogen aan. Maar mocht dit een structureel karakter krijgen, dan kunnen we dit niet opvangen binnen de begroting.

## Wijzigingen Rijksvaccinatieprogramma

Per 1 januari 2025 worden, op advies van de Gezondheidsraad, diverse wijzigingen doorgevoerd in het vaccinatieschema van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Vanaf het najaar van 2025 krijgen baby's een prik tegen het RS-virus. De eerste immunisaties in Twente zijn gestart op 15 september. Deze prik geldt voor baby's geboren vanaf 1 april 2025. Omdat het RS-virus vooral voorkomt in de herfst en winter, bepaalt het seizoen waarin een baby geboren wordt het moment van toediening. De bescherming duurt ongeveer zes maanden. De middelen voor deze nieuwe immunisatie worden de eerste jaren rechtstreeks door het RIVM aan de GGD geleverd.

De budgettaire impact van de wijzigingen in het RVP verschilt per jaar in de periode 2025–2029. De landelijke kosten voor gemeenten stijgen in totaal met € 2,3 miljoen. Dit bedrag wordt in één keer toegevoegd aan de algemene uitkering in 2025. De 14 Twentse gemeenten ontvangen hiervoor gezamenlijk ruim € 80.000. Vanaf 2030 gaat het om een jaarlijkse structurele toevoeging van € 300.000 aan het gemeentefonds. Omdat de uitvoering van het RVP bij GGD Twente ligt, gaan wij aan ons algemeen bestuur voorstellen om deze middelen over te hevelen naar onze organisatie ter dekking van de extra kosten die voortvloeien uit de wijzigingen in het vaccinatieschema.

## Nieuwe kwaliteitseisen toezicht gastouderopvang

De Eerste Kamer heeft ingestemd met het wetsvoorstel dat de kwaliteit van gastouderopvang beter moet waarborgen. De nieuwe kwaliteitseisen gaan in per 1 juli 2026, naast enkele kleinere wijzigingen die al per 1 januari 2026 van kracht worden. Deze wetswijziging leidt tot meerkosten voor toezicht en handhaving op gastouderopvang. In de Voorjaarsnota 2024 zijn hiervoor financiële middelen gereserveerd, die nu worden toegevoegd aan de algemene uitkering van het gemeentefonds. Deze middelen kunnen worden ingezet voor incidentele en structurele uitbreiding van de inspectieduur bij voorzieningen voor gastouderopvang en gastouderbureaus. GGD GHOR en VNG hebben dit uitgewerkt in het Landelijk Advies Toezicht en Handhaving Kinderopvang 2026. Dit advies is afgestemd met de Twentse gemeenten in het Regionaal Ambtenaren Overleg Kinderopvang. De tarieven voor 2026 worden conform dit advies aangepast. De Twentse gemeenten worden hiervoor volledig gecompenseerd via een aanvullende incidentele en structurele uitkering in het gemeentefonds. De uitwerking hiervan is opgenomen in de septembercircularisatie 2025.

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen 3/3

## Suïcidepreventie

Per 1 januari 2026 treedt de Wet integrale suïcidepreventie in werking. Deze wet verplicht gemeenten om binnen één jaar na inwerkingtreding beleid vast te stellen waarin zij aangeven hoe zij uitvoering geven aan de wet. Ter voorbereiding hierop heeft het algemeen bestuur in maart 2025 ons gevraagd te verkennen hoe gemeenten invulling kunnen geven aan deze verplichting, en of samenwerking op regionaal niveau mogelijk en wenselijk is. Vanaf half augustus 2025 zijn we gestart met het opstellen van een beleidsvisie en een projectplan, voortbouwend op de eerdere verkenning. Deze documenten vormen de basis voor een besluit van het algemeen bestuur over regionale samenwerking en de wijze waarop deze vorm kan krijgen. Via de beleidsvisie en het projectplan willen wij de Twentse gemeenten ondersteunen door beschikbare data te bundelen en te analyseren. Gemeenten hoeven in principe alleen nog een lokale paragraaf toe te voegen en het document ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen om aan de wettelijke verplichting te voldoen. Bij het opstellen van de inhoudelijke stukken wordt nauw samengewerkt met een klankbordgroep bestaande uit de gemeenten Hof van Twente, Oldenzaal en Rijssen-Holten. In het projectplan wordt, naast de benodigde regionale activiteiten binnen de pijlers van de wetenschappelijk bewezen effectieve aanpak, ook een doorkijk gegeven naar de lokale acties die gemeenten nog moeten ondernemen om effectief suïcidepreventiebeleid te voeren.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Financiële update GGD Twente 1/4

| Positieve ontwikkelingen |                                                              |       |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------|-------|
| Soort                    | Omschrijving                                                 | €     |
| I                        | Forensische Geneeskunde-extra opbrengsten (G)                | 174   |
| M                        | Seksuele Gezondheid preventie (G)                            | 92    |
| M                        | Seksuele Gezondheid curatie SPUK-ASG (R)                     | -     |
| I                        | Infectieziekten - vaccineren op maat (R)                     | 50    |
| M                        | Projecten GGD (P)                                            | 83    |
| M                        | Rijksbijdrage PGA (R)                                        | 163   |
| I                        | Latere en/of goedkopere inzet van formatie (G)               | 213   |
| I                        | Lagere kosten huidig Digitaal Dossier (G)                    | 76    |
| I                        | Onttrekking reserve Implementatie nieuw Digitaal Dossier (G) | 562   |
| Totaal                   |                                                              | 1.413 |

| Negatieve ontwikkelingen |                                                                                         |        |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Soort                    | Omschrijving                                                                            | €      |
| S                        | Forensische Geneeskunde (G)                                                             | -      |
| S                        | Huisvestingskosten consultatiebureaus JGZ (G)                                           | -145   |
| I                        | Kosten voormalig personeel (G)                                                          | -44    |
| M                        | Toename maatschappelijke vraagstukken en anticiperen op arbeidsmarkt ontwikkelingen (G) | -94    |
| S                        | AGZ beleidsondersteuning (G)                                                            | -73    |
| I                        | Inspectie en Hygiëne - lagere opbrengsten (G)                                           | -91    |
| I                        | Verlofsparen (G)                                                                        | -105   |
| I                        | Implementatie nieuw Digitaal Dossier (G)                                                | -562   |
| Totaal                   |                                                                                         | -1.114 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| Verwacht bedrijfsresultaat     | 299 |
| Overschot cao-ontwikkeling     | 562 |
| Verwacht jaarrekeningresultaat | 861 |

| Resultaat per financiering |                        | Incidenteel (I) | Meerjarig (M) | Structureel (S) | Totaal |
|----------------------------|------------------------|-----------------|---------------|-----------------|--------|
| R                          | Rijksbijdrage          | 50              | 163           | -               | 213    |
| P                          | Projecten              | -               | 83            | -               | 83     |
| G                          | Gemeentelijke bijdrage | 223             | -2            | -218            | 3      |
| Verwacht bedrijfsresultaat |                        | 273             | 244           | -218            | 299    |

Er wordt een positief resultaat verwacht. Daarentegen zien we structurele tekorten door ontwikkelingen en huisvesting JGZ en beleidsondersteuning. Deze structurele tekorten worden gedekt door meerjarige en incidentele voordelen.

# Financiële update GGD Twente 2/4

## Toelichting op positieve financiële ontwikkelingen

### Forensische Geneeskunde – extra opbrengsten (incidenteel)

In 2025 worden er extra inkomsten verwacht, voornamelijk door de per 1 juli gestegen FME-tarieven en het hoge aantal bloedproeven. Ook het aantal euthanasieaanvragen blijft toenemen. Tegelijkertijd zien we een forse daling in het aantal, bij de politie te declareren, MAZ-verrichtingen. In verband met het wegvallen van de MAZ-dienstverlening in 2026 zal dit positieve resultaat zich per 2026 niet meer voordoen (zie toelichting over MAZ-dienstverlening op dia 9). Ten slotte is er een incidentele subsidie toegekend vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid voor het toekomstbestendig maken van de forensische dienstverlening in samenwerking met vier andere GGD'en binnen de Kring Oost Nederland (KON).

### Seksuele Gezondheid - preventie en curatie (meerjarig)

Bij het team Seksuele Gezondheid wordt onderscheid gemaakt tussen preventie en curatie. Op het gebied van preventie (zoals voorlichting en Gezonde School Aanpak) ontstaat een positief resultaat door extra inkomsten vanuit o.a. de Gezonde School Aanpak. De preventietaken worden gefinancierd vanuit de gemeentelijke bijdrage.

De curatietaken (consulten en testen) worden gefinancierd vanuit de ASG-subsidie. Een overschot binnen de ASG-subsidie dient terugbetaald te worden aan het Rijk, waardoor er geen positief resultaat behaald wordt op dit onderdeel. Vooruitkijkend hadden we verwacht een Rijkskorting van 10% (€ 130.000) te ontvangen op het budget in 2026. In september kregen we het bericht van VWS dat er onverwacht extra middelen zijn gevonden voor de ASG-regeling, waardoor de korting in 2026 4% zal bedragen. Deze korting gaan we intern opvangen. Hoe hoog de structurele korting zal zijn is op dit moment onzeker.

### Infectieziekten – vaccineren op maat (incidenteel)

De inkomsten nemen toe als gevolg van het fors aantal toenemende vaccinaties op maat door particulieren. De tarieven van deze vaccinaties zijn vanaf mei conform omliggende GGD'en en daarmee hoger dan voorheen. Daarnaast zorgt vacatureruimte binnen het team voor tijdelijk lagere kosten.

### Projecten GGD (meerjarig)

In de begroting van de projecten van de GGD zit een risico-opslag verwerkt. Dit wordt gebruikt om de huidige en toekomstige risico's op het gebied van projecten af te dekken. Indien de risico's niet optreden, wordt een positief resultaat verwacht bij de jaarrekening.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

x3  
Samen  
Twente

# Financiële update GGD Twente 3/4

## Rijksbijdrage PGA (meerjarig)

Vanuit het Rijk heeft GGD Twente de opdracht om de wet Publieke Gezondheid uit te voeren voor asielzoekers. Dit betreft het takenpakket van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en voorlichtingen die door de Algemene Gezondheidszorg (AGZ) worden uitgevoerd. Vanaf 2024 zien we een stijging in het aantal voorlichtingen. Deze zet door in 2025. Als gevolg van het efficiënt geven van voorlichtingen wordt een positief resultaat verwacht op de Rijksbijdrage voor asielzoekers.

## Latere en/of goedkopere inzet van formatie (incidenteel)

Als gevolg van verloop en het later invullen van vacatures ontstaat er bij verschillende afdelingen een incidenteel voordeel. Voor sommige openstaande vacatures wordt gekozen om deze in te vullen met inhuur, omdat het in de huidige arbeidsmarkt moeilijk is om vacatures te vervullen.

## Lagere kosten huidig Digitaal Dossier (incidenteel)

Als gevolg van het niet meer doorontwikkelen van het huidige digitale dossier wordt een positief resultaat gerealiseerd. Dit budget zal in de toekomst noodzakelijk zijn om het nieuwe digitaal dossier te kunnen bekostigen.

## Onttrekking reserve implementatie nieuw Digitaal Dossier (incidenteel)

In oktober 2024 heeft het algemeen bestuur het besluit genomen om de begroting voor de implementatie van het digitaal dossier JGZ te verruimen naar € 810.000. De verwachte kosten van 2025 worden hieruit gedekt. De reserve wordt aangevuld zoals afgesproken met het algemeen bestuur.

## Toelichting op negatieve financiële ontwikkelingen:

### Forensische Geneeskunde (structureel)

In de 1e Berap van 2025 werd een structureel tekort gepresenteerd bij Forensische Geneeskunde. Dit tekort werd gedekt door incidentele uitbreiding van de begroting voor de periode 2024-2025. Op 10 september is de begroting 2026 vastgesteld. Hierin is structurele dekking opgenomen voor Forensische Geneeskunde.

### Huisvestingskosten consultatiebureaus JGZ (structureel)

Ook in 2025 wordt een tekort verwacht op JGZ huisvesting, omdat de aanbesteding van schoonmaak hoger is uitgevallen dan de kosten voorheen waren. Voorheen maakte de JGZ gebruik van lokale schoonmaakbedrijven of het schoonmaakbedrijf van de verhuurder. Daarnaast zijn de kosten voor vaccinkoelkasten gestegen. Deze waren voorheen in eigendom en werden afgeschreven, maar vanaf 2024 worden deze geleased. Tot slot is per 2025 de nota Waarderen, Activeren en Afschrijven geactualiseerd. Hierdoor zijn de afschrijvingstermijnen van sommige activa gewijzigd, wat heeft geleid tot incidentele versnelde afschrijvingskosten.

### Kosten voormalig personeel (incidenteel)

Onze organisatie is eigenrisicodragers voor WW-kosten. Er is beoordeeld dat het voordeliger is om hiervoor geen verzekering af te sluiten. Het gevolg is dat eventuele kosten ten laste van het resultaat komen.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Financiële update GGD Twente 4/4

## **Toename maatschappelijke vraagstukken en anticiperen op arbeidsmarktontwikkelingen (meerjarig)**

De JGZ ziet een toename van maatschappelijke vraagstukken. Bijvoorbeeld door toename schoolverzuimcasuïstiek, toenemend aantal nieuwkomers en de intensievere samenwerking met gemeenten en overige partners om mee te denken over ontwikkelingen in het sociaal domein. Dit zorgt voor druk op de organisatie en leidt tot meerwerk. Er wordt scherp begroot. Zo wordt er in de begroting geen rekening gehouden met bijvoorbeeld ouderschapsverlof, zwangerschapsverlof of generatiepact en beperkt met ziekteverzuim. Gezien het personeelsbestand van JGZ doen deze effecten zich regelmatig voor. Door kritisch te kijken naar de inzet van medewerkers en aanvullende incidentele inkomsten worden deze kosten op dit moment gedekt. Daarnaast wordt zorgvuldig gekeken naar mogelijkheden om de dienstverlening tijdig aan te bieden en in de toekomst te garanderen (volgens afgesproken standaarden). Door strak te sturen op de formatie is het tekort kleiner dan voorgaande jaren. Zo wordt er kritisch gekeken welke uitstroom van personeel vervangen moet worden. Dit heeft wel als gevolg dat de werkdruk toeneemt. We houden deze situatie scherp in de gaten.

## **AGZ beleidsondersteuning (structureel)**

Binnen de afdeling AGZ is geen structureel budget voor beleidsondersteuning. Vanaf 2024 is hier bewust strategisch structureel op ingezet waardoor een tekort verwacht wordt. Dit tekort zal opgevangen worden door incidentele meevallers op andere plekken binnen de afdeling. Daarnaast is er extra inzet op teamleiders in verband met vervanging. We onderzoeken op welke wijze we dit tekort in de begroting zelf kunnen opvangen.

## **Inspectie en Hygiëne – lagere opbrengsten (incidenteel)**

Er wordt een tekort verwacht bij team Inspectie en Hygiëne. Als gevolg van verloop in personeel worden er minder inspecties uitgevoerd dan begroot. De wettelijk verplichte inspecties worden naar verwachting wel gerealiseerd.

## **Verlofsparen (incidenteel)**

Medewerkers kunnen hun bovenwettelijke verlofuren omzetten naar verlofsparen. Op het moment dat medewerkers dit doen, moet SamenTwente hiervoor een voorziening vormen, aangezien deze uren in de toekomst uitbetaald gaan worden. Deze kosten komen dan ten laste van het huidige boekjaar. De hoogte van deze post verschilt per jaar. Deze inschatting is op basis van de opbouw van het verlofsparen van 2024.

## **Implementatie nieuw Digitaal Dossier JGZ (incidenteel)**

In 2023 is gestart met de aanbesteding en implementatie van het nieuwe digitaal dossier JGZ. Hiervoor is een budget van € 500.000 beschikbaar gesteld. In oktober 2024 is besloten om dit budget te verruimen naar € 810.000. In 2025 wordt € 562.000 aan kosten verwacht. Dit omvat de implementatiekosten van de leverancier, projectleider en de organisatiekosten om de reguliere werkzaamheden door te laten gaan.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente





**OZJT/Samen**<sup>14</sup>

TWENTSE SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN ZORG EN JEUGDHULP

# Verwachte realisatie beleidsambities OZJT 1/2

| Beleidsambities OZJT                                                                                                                                         | Status Berap 1                                                                      | Status Berap 2                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Een duidelijke opdracht en mandaat voor de organisatie, het ontwikkelen van een visie en strategie, het uitwerken van de beoogde organisatieontwikkeling. |  |  |
| 2. Effectueren van de nieuwe inkoop jeugdhulp 2025 met als doel kinderen en ouders in Twente passende hulp te blijven bieden.                                |  |  |
| 3. Doorontwikkeling en realisatie van de transformatieopgaven.                                                                                               |  |  |
| 4. Helderheid over de taken vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en implementatie in de regio.                                                                  |  |  |
| 5. Blijvend leren en verbeteren op basis van data.                                                                                                           |  |  |

# Verwachte realisatie ambities OZJT 2/2

## 1. Een duidelijke opdracht en mandaat voor de organisatie, het ontwikkelen van een visie en strategie, het uitwerken van de beoogde organisatieontwikkeling

Zoals in de 1e Berap is uiteengezet, zijn bij de vaststelling van de kerntakendiscussie vervolgoopdrachten geformuleerd voor de thema's jeugd en samenwerking. Voor het onderwerp jeugd is als vervolgoopdracht gestart met de prioritaire opgave jeugd. Dit traject vraagt inzet en commitment van alle 14 betrokken gemeenten en zal naar verwachting eind 2025 bestuurlijk worden afgerond. Daarna moet de implementatie worden uitgewerkt, bekrachtigd en gestart. De implementatie kan zowel consequenties hebben voor gemeenten als voor OZJT. OZJT is bij deze ontwikkeling betrokken vanuit meerdere rollen: het levert in de projectgroep advies op basis van expertise en beoordeelt de uitvoerbaarheid van voorgenomen besluiten. Binnen de prioritaire opgave jeugd speelt het onderwerp Wonen & Verblijf een belangrijke rol. Ook hier levert OZJT advies in de werkgroep Wonen & Verblijf, op basis van kennis en expertise. Omdat dit een gedelegeerde taak is aan SamenTwente, kan de prioritaire opgave jeugd invloed hebben op de opdracht, het mandaat en de organisatie van OZJT. Aangezien het nog onvoldoende duidelijk is wat de uitkomsten van de prioritaire opgave zullen zijn, scoort deze ambitie momenteel oranje.

## 2. Effectueren van de nieuwe inkoop jeugdhulp 2025 met als doel kinderen en ouders in Twente passende hulp te blijven bieden

Deze ambitie is grotendeels gerealiseerd. We verwachten dat de inkoop tegen het einde van het jaar volledig is afgerond. Zoals genoemd in de 1e Berap, gaan we ervan uit dat de resterende zaken die voortkomen uit dit traject (o.a. gezinshuizen en begeleiding en behandeling) eveneens tegen het einde van het jaar worden afgerond.

## 3. Doorontwikkeling en realisatie van de transformatieopgaven

In de afgelopen maanden is er hard gewerkt aan de transformatieopgaven: Dichtbij, Thuis, Integraal. Aanbieders, gemeenten, het Rijk, jeugdigen en hun omgeving spelen allemaal een rol in het al dan niet realiseren van deze ambitie. OZJT draagt inhoudelijk bij met kennis en kunde, bijvoorbeeld in de werkgroep Wonen & Verblijf. Een concreet resultaat van de werkgroep is een analyse van onder andere de benodigde elementen voor het zorglandschap van Wonen en Verblijf, zoals deze is besproken tijdens het BO Samen14 van 9 juli. Het doel van deze analyse is om inzage te geven in de hiaten in het zorglandschap en wat aanvullend nodig is om te komen tot de gewenste situatie waarbij er een dekkend en passend zorglandschap Wonen en Verblijf is. De analyse van de werkgroep is input voor onder andere de nieuwe inkoop en de prioritaire opgave jeugd. Uiteindelijk is het doel om verandering mogelijk te maken en grip en sturing op het zorglandschap te realiseren vanuit alle betrokkenen. Daarnaast is bij OZJT het project 'indicatoren' gestart. Dit biedt niet alleen houvast voor (bij)sturing van de transformatieprojecten, maar kan ook inzicht geven in maatschappelijke effecten. De indicator is van groen naar oranje gegaan vanwege alle ontwikkelingen rondom de Samenwerkingsagenda Jeugdhulp Twente en omdat de effecten van het project indicatoren naar verwachting pas na de implementatie in begin 2026 zichtbaar zullen zijn.

## 4. Helderheid over de taken vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en implementatie in de regio.

Landelijk zijn er veel ontwikkelingen rondom de Hervormingsagenda Jeugd, zoals de discussie over de reikwijdte van de Jeugdwet. Hierdoor is nog niet volledig duidelijk wat de invloed van de Hervormingsagenda Jeugd op Twente zal zijn. Ondertussen ontstaat er wel meer duidelijkheid over de vereisten die gesteld gaan worden aan de jeugdhulp in regio Twente, en daarmee aan OZJT, vanuit het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg'.

## 5. Blijvend leren en verbeteren op basis van data

Gemeenten en SamenTwente willen steeds meer opgevegericht werken. Vanuit het project 'indicatoren' wordt er in de regio, samen met aanbieders, gewerkt aan meer sturing op het jeugdzorglandschap. Hiervoor is het noodzakelijk om te meten en te weten of we met onze transformatie ook daadwerkelijk onze doelen bereiken. Om dit te realiseren is datagericht werken essentieel. In samenwerking met Kennispunt Twente wordt gewerkt aan de doorontwikkeling van de Twentse Monitor Sociaal Domein. Hierdoor kan vanuit het contractmanagement beter gestuurd worden op de gezamenlijke opgaven in het zorglandschap, op basis van data.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

Samen  
Twente

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen

## Basistaken en Coalities

In deze Berap richten we ons op het rapporteren van de basistaken van OZJT. Naast de basistaken zijn er ook coalitietaken. Onderdeel hiervan zijn bijvoorbeeld de Samenwerkingsagenda Jeugdhulp Twente (SJT) en de opdrachten Wmo en Huishoudelijke Ondersteuning. De kerntaken van OZJT en deze coalitietaken hangen nauw met elkaar samen en beïnvloeden elkaar. Desondanks wordt in deze Berap alleen over de basistaken gerapporteerd, omdat de coalitietaken geen onderdeel uitmaken van de Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente.

## Projectenbudget

Ieder jaar ontvangt OZJT vanuit de gemeentelijke bijdrage een projectenbudget. Dit budget is bedoeld voor extra opdrachten aan OZJT. Bij aanvang van 2025 was in de begroting al sprake van volledige uitnutting van het projectenbudget. In de praktijk betekent dit dat de rek eruit is en dat voor iedere extra opdracht aan OZJT aparte financiële middelen moeten worden geregeld bij de gemeenten.

## Herijking begroting en governance Kennispunt Twente

Kennispunt Twente kampt al enkele jaren met een exploitatietekort. Hierdoor is de reserve van deze coalitie per begin 2025 uitgeput. Het bestuur van Kennispunt Twente – bestaande uit de vier founders Almelo, Enschede, Hengelo en SamenTwente – heeft daarom besloten om in 2025 het financieringsmodel en de bijbehorende governance te herijken. De huidige begroting is structureel niet houdbaar. Voor zowel de financiering als de governance zijn werkgroepen ingesteld. Uit de eerste analyses blijkt dat er een scheefgroei is ontstaan tussen de founders, met name in de verhouding tussen de vaste inwonerbijdrage en het aantal uren dat bij Kennispunt Twente wordt afgenomen. Sinds de oprichting van Kennispunt Twente in 2014 is afgesproken dat SamenTwente (voorheen Regio Twente) geen inwonerbijdrage hoeft te betalen. Vanaf 2014/2015 is OZJT gevormd, en inmiddels is OZJT – en daarmee SamenTwente – een grote afnemer van diensten bij Kennispunt Twente. Omdat SamenTwente geen inwonerbijdrage betaalt, maar wel gebruikmaakt van het lagere uurtarief dat geldt voor founders, is scheefgroei ontstaan in de bijdragen van de verschillende partijen. Om de begroting van Kennispunt Twente toekomstbestendig te maken, moet het financieringsmodel worden aangepast. Hoe dit er precies uit komt te zien, is op dit moment niet duidelijk. Het gaat hoogstwaarschijnlijk wel leiden tot hogere kosten voor OZJT/SamenTwente. Het bestuur van Kennispunt Twente moet uiterlijk eind 2025 een besluit nemen over het nieuwe financieringsmodel per 2026.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente



# Financiële update OZJT 1/3

| Positieve ontwikkelingen |                                 |           |
|--------------------------|---------------------------------|-----------|
| Soort                    | Omschrijving                    | €         |
| I                        | Voordeel in kind afrekening (G) | 44        |
| I                        | Overig (G)                      | 9         |
|                          |                                 |           |
| <b>Totaal</b>            |                                 | <b>53</b> |

| Negatieve ontwikkelingen |                                                 |             |
|--------------------------|-------------------------------------------------|-------------|
| Soort                    | Omschrijving                                    | €           |
| I                        | Extra lasten als gevolg van ziekte managers (G) | -215        |
| I                        | Andere invulling formatie (G)                   | -31         |
|                          |                                                 |             |
| <b>Totaal</b>            |                                                 | <b>-246</b> |

|                                                  |             |
|--------------------------------------------------|-------------|
| <b>Verwacht bedrijfsresultaat</b>                | <b>-193</b> |
| Overschot cao-ontwikkeling                       | 49          |
| <b>Verwacht resultaat incl. cao ontwikkeling</b> | <b>-144</b> |

| Resultaat per financiering        |                        | Incidenteel (I) | Meerjarig (M) | Structureel (S) | Totaal      |
|-----------------------------------|------------------------|-----------------|---------------|-----------------|-------------|
| R                                 | Rijksbijdragen         | -               | -             | -               | -           |
| P                                 | Projecten              | -               | -             | -               | -           |
| G                                 | Gemeentelijke bijdrage | -193            | -             | -               | -193        |
| <b>Verwacht bedrijfsresultaat</b> |                        | <b>-193</b>     | <b>-</b>      | <b>-</b>        | <b>-193</b> |

De bovenstaande tabel laat zien dat de verwachte tekorten incidenteel van aard zijn en betrekking hebben op taken die vanuit de gemeentelijke bijdrage worden gefinancierd

# Financiële update OZJT 2/3

## Toelichting op positieve financiële ontwikkelingen:

### Voordeel in-kind afrekening (incidenteel)

De vergoeding van de in-kind afrekening is voor OZJT hoger dan de kosten die OZJT voor de inzet voor deze mensen maakt. Bij de in-kind systematiek wordt een vastgesteld tarief gehanteerd. Dit tarief kan afwijken van het daadwerkelijke tarief waarvoor OZJT mensen inhuurt of in dienst neemt. Dit resulteert soms in een voordeel voor het OZJT en soms in een nadeel.

### Overig (incidenteel)

Het contract met een software leverancier is niet verlengd. Daartegenover staat een overschrijding van de softwaremodules en overige materiële kosten. Per saldo levert dit een onderschrijding op ten opzichte van het budget.

## Toelichting op negatieve financiële ontwikkelingen:

### Extra lasten als gevolg van ziekte managers (incidenteel)

Langdurig ziekteverzuim van twee managers OZJT brengt extra lasten met zich mee. SamenTwente is voor deze kosten eigenrisicodragers, waardoor deze kosten voor rekening van OZJT komen. Voor één van de managers heeft afwikkeling van het dienstverband plaatsgevonden.

### Andere invulling vacatures (incidenteel)

Er zijn formatieplekken die geheel of gedeeltelijk worden ingevuld met inhuur. Tijdelijke vervanging vanwege zwangerschapsverlof en langdurige ziekte heeft via inhuur moeten plaatsvinden. Dit leidt tot een overschrijding ten opzichte van de begrote personeelskosten.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Financiële update OZJT 3/3

In vergadering van het algemeen bestuur van 14 december 2022 is besloten dat het dagelijks bestuur besluit over het inzetten van het projectenbudget. Tevens is afgesproken dat het algemeen bestuur via de Berap geïnformeerd wordt over de besteding van het projectenbudget OZJT. De projectenreserve is per 1 januari 2025 geheel uitgenut. In onderstaande overzicht worden de verwachte uitgaven weergegeven voor 2025 van de projecten die ten laste gaan van het projectenbudget.

| Projecten/werkbudget                                     | 2025<br>Begroting | 2025<br>Prognose |
|----------------------------------------------------------|-------------------|------------------|
| Projecten-/werkbudget beschikbaar                        | 322               | 322              |
| <b>Begrote projecten:</b>                                |                   |                  |
| Opdracht strategische inkoopteam jeugd fase 1, 2, 3 en 4 | -36               | -43              |
| Implementatie inkoop Jeugdhulp - fase 'nazorg'           | -33               | -35              |
| Projectleider uitloopwerkzaamheden inkoop                | -55               | -38              |
| Project indicatoren - 2025                               | -170              | -176             |
| Overhead Coördinatiepunt Wonen en Verblijf               | -28               | -28              |
| <b>Totaal</b>                                            | <b>-322</b>       | <b>-320</b>      |
| <b>Verwacht saldo</b>                                    | <b>-</b>          | <b>2</b>         |

Uit het bovenstaande overzicht blijkt dat ook het projectenbudget voor 2025 zo goed als volledig uitgenut gaat worden.





# Verwachte realisatie beleidsambities Veilig Thuis Twente 1/3

| Beleidsambities Veilig Thuis Twente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Status Berap 1                                                                        | Status Berap 2                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Veilig Thuis Twente voert de haar toegewezen wettelijke- en maatwerktaken uit binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen.</p> <p>Dit betreft de volgende taken:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De wettelijke taken van Veilig Thuis</li><li>• De (regionale) maatwerktaken zoals afgesproken met de 14 Twentse gemeenten in het document "samenwerkingsafspraken".</li></ul>                               |    |    |
| <p>2. Veilig Thuis Twente voert de haar toegewezen wettelijke- en maatwerktaken uit volgens de normen en afspraken rondom kwaliteit (PDC's, samenwerkingsafspraken)</p> <p>Dit betreft de volgende taken:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De wettelijke taken van Veilig Thuis</li><li>• De (regionale) maatwerktaken zoals afgesproken met de 14 Twentse gemeenten in het document "samenwerkingsafspraken".</li></ul> |    |    |
| <p>3. Veilig Thuis Twente werkt wachttijstvrij en bouwt voldoende flexibiliteit (buffer) op om fluctuaties in de instroom op te kunnen vangen, en ook onverwachte uitval van medewerkers op te kunnen lossen. Hierdoor blijft werken binnen de wettelijke termijnen haalbaar.</p>                                                                                                                                                   |    |    |
| <p>4. Veilig Thuis Twente voldoet aan de door het Rijk en Inspectie gestelde eis dat medewerkers geregistreerd zijn bij een beroepsregister als SKJ, NVO, NIPO etc.</p>                                                                                                                                                                                                                                                             |    |    |
| <p>5. Veilig Thuis Twente voldoet aan de door het Rijk en Inspectie gestelde eis voor een 24-uurs bereikbaarheid voor vertrouwensartsen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |   |
| <p>6. Veilig Thuis Twente heeft de vereiste kwaliteitscertificering, in dit geval ISO 9001</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |

# Verwachte realisatie ambities 2025 Veilig Thuis Twente 2/3

## 1. Veilig Thuis Twente voert de haar toegewezen wettelijke- en maatwerktaken uit binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen.

Veilig Thuis Twente voert de haar toegewezen wettelijke taken uit. Veilig Thuis Twente heeft zichzelf de ambitie gesteld om haar dienstverlening in 80% van de gevallen binnen de wettelijke termijn af te ronden.

- Meldingen moeten binnen de wettelijke termijn van 7 kalenderdagen van een veiligheidsbeoordeling worden voorzien. De gemiddelde doorlooptijd van de veiligheidsbeoordeling was in 2025 14 dagen. Bij 52% van de meldingen is de veiligheidsbeoordeling tijdig afgerond.
- De 7 dagen termijn blijkt niet alleen voor VTT moeilijk haalbaar: dit is landelijk het beeld. Wat maakt dat het Landelijk Netwerk Veilig Thuis (LNVT) en het ministerie hierover in gesprek zijn. Vooralsnog houdt VTT zich aan het streven binnen 7 kalenderdagen een melding van een veiligheidsbeoordeling te voorzien.
- Bij Voorwaarden & Vervolg (V&V): geldt een wettelijke termijn van 70 dagen, die ingaat na de veiligheidsbeoordeling. In 2025 was de gemiddelde doorlooptijd voor V&V 49 dagen. Ongeveer in driekwart van de gevallen (74%) is het gelukt binnen de 70 dagen af te ronden.
- Onderzoek: hier geldt een wettelijke termijn van 70 dagen na de veiligheidsbeoordeling. In 2025 was de gemiddelde doorlooptijd van de dienst Onderzoek 114 dagen. Hoewel dit nog ver boven de wettelijke termijn is, zien we een dalende trend ten opzichte van 2024 (127 dagen). Verder zijn 32% van de Onderzoeken binnen de termijn afgerond, waar dit vorig jaar nog 26% was. Deze dalende trend willen we voortzetten in 2026.

## 2. Veilig Thuis Twente voert de haar toegewezen wettelijke- en maatwerktaken uit volgens de normen en afspraken rondom kwaliteit (PDC's, samenwerkingsafspraken)

De regionale maatwerkafspraken worden deels gerealiseerd.

- VTT fungeert als crisisdienst op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling, en realiseert buiten kantooruren de bereikbaarheid van gemeentelijke maatschappelijk werk organisaties.
- VTT voert het tijdelijk huisverbod uit in nauwe samenwerking met de politie. De Hulpofficier van Justitie en de medewerker VT toetsen samen het huisverbod. Dit komt overeen met de landelijke ontwikkelingen die gaande zijn. Hier wordt gewerkt aan een landelijke werkwijze waarin samen getoetst wordt. In Twente is dit op dit moment reeds zo ingericht. Door subsidieontwikkelingen, in het volgende hoofdstuk leest u hier meer over, is de financiële basis voor dit project vervallen.
- VTT adviseert op verzoek aan gemeenten op het gebied van gedragswetenschappen en over bijzondere vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De ambitie van VTT is om in 2026 te onderzoeken op welke manier we voldoen aan de vraag van gemeenten hierin.
- In 2025 zijn er 3 centrale voorlichtingsbijeenkomsten gehouden door VTT, later in dit jaar volgt nog 1 bijeenkomst. Daarnaast biedt VTT de mogelijkheid om voorlichting te geven op aanvraag voor grote groepen (meer dan 50 mensen) in 2025 zijn 10 van deze voorlichtingen gegeven. De ambitie voor 2026 is om meer inhoud te geven aan de voorlichtende rol van VTT vanwege de preventieve werking die hier van uit gaat.
- VTT werkt vanuit de beweging Kwaliteit op Tijd met de producten- en dienstcatalogus (PDC). Hierin staat beschreven welke dienstverlening VTT levert, dit schept zowel intern als extern duidelijkheid over de taken en verwachtingen. De PDC's worden continu bijgesteld en worden regelmatig besproken in de teamoverleggen.
- Rondom de samenwerkingsafspraken loopt er een evaluatief proces tussen het Ambtelijk Overleg Huiselijk Geweld en Kindermishandeling en VTT om tot een voorstel te komen voor vernieuwde samenwerkingsafspraken. De uitkomsten van de kerntakendiscussie en het BMC onderzoek worden hierin meegenomen.

# Verwachte realisatie ambities 2025 Veilig Thuis Twente 3/3

## **3. Veilig Thuis Twente werkt wachtlijstvrij en bouwt voldoende flexibiliteit (buffer) op om fluctuaties in de instroom op te kunnen vangen, en ook onverwachte uitval van medewerkers op te kunnen lossen. Hierdoor blijft werken binnen de wettelijke termijnen haalbaar.**

- Op dit moment is er sprake van een wachtlijst bij zowel de (niet acute) veiligheidsbeoordeling (100) als bij de vervolgdiensten Voorwaarden & Vervolg en Onderzoek (28). Voornaamste oorzaak is de live gang per september van het nieuwe clientvolgsysteem. Iedere melding wordt op de eerste dag beoordeeld op acute onveiligheid, zodat we indien nodig in actie kunnen komen. De wachtlijsten verwachten we eind van het jaar weggewerkt te hebben.
- Onze ambitie is de samenwerking in de regio rondom complexe casuïstiek verbeteren. Vanuit de verwachting dat hiermee her-meldingen voorkomen kunnen worden.
- We onderzoeken momenteel hoe we de pieken en dalen van instroom beter kunnen opvangen binnen de organisatie.

## **4. Veilig Thuis Twente voldoet aan de door het Rijk en Inspectie gestelde eis dat medewerkers geregistreerd zijn bij een beroepsregister als SKJ, NVO, NIPO.**

De medewerkers van Veilig Thuis Twente voldoen volledig aan de opleidings- en certificeringseisen die door het Rijk worden gesteld.

## **5. Veilig Thuis Twente voldoet aan de door het Rijk en Inspectie gestelde eis voor een 24-uurs bereikbaarheid voor vertrouwensartsen**

Het beperkt aantal vertrouwensartsen is een probleem voor alle Veilig Thuis (VT) organisaties. Er is een tekort aan vertrouwens artsen. Het LNVt en de beroepsvereniging vertrouwensartsen (VVAK) zetten zich gezamenlijk in om dit probleem aan te pakken. Er wordt o.a. landelijk campagne gevoerd via de verschillende media, hier levert de vertrouwensarts van VTT actief een bijdrage aan.

Ook VTT heeft hier mee te maken. VTT is echter actief op zoek gegaan hoe medische expertise binnen de organisatie geborgd kan worden. Wij doen dit door middel van taakdifferentiatie, opleiding en samenwerking in de regio: Per januari 2025 is een verpleegkundige gestart binnen VTT en per augustus jl. een (basis)arts. Deze arts gaat in 2026 de opleiding tot vertrouwensarts volgen. Verder werkt VTT werkt samen met VT IJsselland om de beschikbare regionale medische expertise goed te borgen.

## **6. Veilig Thuis Twente heeft de vereiste kwaliteitscertificering, in dit geval ISO 9001**

In 2024 is de ISO-certificering behaald. Er is een drietal verbeterpunten geconstateerd rondom klachten, klanttevredenheid en leveranciersbeoordelingen.

Inmiddels is VTT gestart met het meten van de klanttevredenheid, uitkomsten hiervan worden binnen de organisatie besproken. De klachtenprocedure is eind 2025 binnen Samen Twente ingericht en de klachtenregeling wordt herzien. Verder is gestart met het meer leren van klachten. De rode draad van klachten wordt besproken in de teams, en daar waar er aanleiding voor is wordt een casus geëvalueerd.

De leveranciersbeoordelingen worden in samenwerking met financiën en inkoop volop uitgevoerd. Binnen SamenTwente wordt een nieuw kwaliteitsmanagementsysteem ingericht. In november 2025 zal de jaarlijkse externe ISO audit voor her certificering plaatsvinden.

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen 1/1

## Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

### *Landelijke en regionale ontwikkelingen*

De ontwikkeling van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming zou voor de zomer van 2025 behandeld worden in de Tweede Kamer voor besluitvorming. Landelijk Netwerk Veilig Thuis (LNVt) heeft zich teruggetrokken uit het landelijke programma 'Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming'. Volgens de LNVt ligt de nadruk te veel op organisatorische herstructurering en te weinig op de inhoudelijke thema's die opgelost zouden moeten worden. Hierdoor is er volgens de LNVt onvoldoende ruimte voor inhoudelijke discussie over wat daadwerkelijk nodig is voor een effectievere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Het LNVt benadrukt het belang van een keten brede en domein overstijgende samenwerking, met een herkenbaar, toegankelijk en onafhankelijk advies- en meldpunt en pleiten voor een sterke advies- en ondersteuningsfunctie en snelle toegang tot passende hulp voor zowel kinderen als volwassenen. Daarnaast uiten ze zorgen over het gebrek aan aandacht voor integrale, gezinsgerichte zorg en de samenwerking tussen zorg- en strafpartners binnen het huidige Toekomstscenario.

Veilig Thuis Twente staat achter het standpunt van het LNVt. Wel kiest VTT er nadrukkelijk voor om deel te nemen aan de regionale overleggen en projecten rondom het toekomstscenario. De centrumgemeente heeft een projectleider aangesteld, verantwoordelijk voor implementatie van het Toekomstscenario en de uitvoering van de verbetervoorstellen die zijn voortgekomen uit het BMC en HHM onderzoek in 2024. VTT maakt binnenkort kennis met deze projectleider.

### **Subsidie Tijdelijk Huisverbod, Meerjarenagenda LNVt en Chatfunctie**

Vanaf 2021 ontvangen wij tijdelijke subsidies voor deze drie taken. Centrumgemeente Enschede heeft de subsidies voor de Meerjarenagenda LNVt en de Chatfunctie met ingang van 2025 stopgezet. De subsidie voor het Tijdelijk Huisverbod is in 2025 gehalveerd. Inmiddels is bekend dat deze subsidie per 2026 stopt. Daarmee is er geen financiële basis meer voor de uitvoering van dit project.

De chatfunctie is door VTT inmiddels ingebed in de werkwijze van de frontoffice. Beëindiging van de subsidie voor de Meerjarenagenda heeft tot gevolg dat VTT minder geïnformeerd zal zijn over ontwikkelingen op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling.

### **Overgang naar nieuw clientvolgsysteem**

Samen met 6 andere Veilig Thuis organisaties heeft VTT in 2024 met succes een nieuw clientvolgsysteem aanbesteed. Er is gekozen voor een beproefd systeem, wat reeds bij 13 Veilig Thuis organisaties in gebruik is. Per 8 september zijn we met dit systeem live gegaan. Dit is zonder noemenswaardige problemen verlopen. Alle dossiers uit het oude systeem zijn volgens planning over gegaan naar het nieuwe systeem. De medewerkers zijn getraind om te werken in het nieuwe systeem. December 2025 is naar verwachting de inrichting van de managementinformatie en BI-tooling gereed.

### **Bijzonderheden organisatie**

Per juli 2025 is een tijdelijke transitie-manager aangesteld met als opdracht verbetering van de interne samenhang, samenwerking en versterking van professionaliteit.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

Samen  
Twente

# Financiële update Veilig Thuis Twente 1/2

| Positieve ontwikkelingen |                                               |            |
|--------------------------|-----------------------------------------------|------------|
| Soort                    | Omschrijving                                  | €          |
| I                        | Later en/of goedkopere inzet van formatie (G) | 241        |
| I                        | UWV Uitkeringen (R)                           | 69         |
| I                        | Personele kosten (G)                          | 22         |
|                          |                                               |            |
|                          |                                               |            |
| <b>Totaal</b>            |                                               | <b>332</b> |

| Negatieve ontwikkelingen |                                                                    |             |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------|
| Soort                    | Omschrijving                                                       | €           |
| S                        | Hogere bezetting dan formatie vanwege toename aantal meldingen (G) | -           |
| M                        | Wegvallen subsidieopbrengsten centrumgemeente (P)                  | -258        |
| I                        | Niet te realiseren taakstelling 2025 (G)                           | -52         |
| I                        | Materiele lasten (G)                                               | -40         |
|                          |                                                                    |             |
| <b>Totaal</b>            |                                                                    | <b>-350</b> |

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| Verwacht bedrijfsresultaat                | -18 |
| Overschot cao-ontwikkeling                | 163 |
| Verwacht resultaat incl. cao ontwikkeling | 145 |

| Resultaat per financiering |                        | Incidenteel (I) | Meerjarig (M) | Structureel (S) | Totaal |
|----------------------------|------------------------|-----------------|---------------|-----------------|--------|
| R                          | Rijksbijdragen         | 69              | -             | -               | 69     |
| P                          | Projecten              | -               | -258          | -               | -258   |
| G                          | Gemeentelijke bijdrage | 171             | -             | -               | 171    |
| Verwacht bedrijfsresultaat |                        | 240             | -258          | -               | -18    |

Vanaf de begroting 2026 is het budget voor Veilig Thuis structureel uitgebreid. Dit lost de structurele knelpunten op zoals uiteengezet in de 1<sup>e</sup> Berap. Door het wegvallen van subsidies van de centrumgemeente voorzien wij een meerjarig tekort. Dit komt omdat er tijd nodig is om de personeelskosten die gedekt werden uit deze subsidies naar beneden bij te kunnen stellen. Op de volgende pagina's worden de ontwikkelingen nader toegelicht.

# Financiële update Veilig Thuis Twente 2/2

## Toelichting op positieve financiële ontwikkelingen:

### Later en/of goedkopere inzet van formatie (incidenteel)

Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt zijn vacatures moeilijker in te vullen. Mede daardoor zit er soms enige tijd tussen het vertrek van een medewerker en de aanvang van de werkzaamheden van een nieuwe medewerker. Ook zijn er medewerkers die later ingetreed zijn in de schaal dan begroot (max-1).

### UWV Uitkeringen (incidenteel)

Het UWV keert naar verwachting € 69.000 uit ter compensatie van onder meer zwangerschapsverlof.

### Personele-vergoedingen (incidenteel)

Er is sprake van een voordeel op personele vergoedingen, zoals opleidingskosten.

## Toelichting op negatieve financiële ontwikkelingen:

### Hogere bezetting dan formatie vanwege toename aantal meldingen (structureel)

In de 1e Berap van 2025 werd een structureel tekort gepresenteerd. Dit tekort werd gedekt door incidentele uitbreiding van de begroting. Op 10 september is de begroting 2026 vastgesteld. Hierin is structurele dekking opgenomen voor Veilig Thuis Twente.

### Niet te realiseren taakstelling (incidenteel)

We verwachten de in te vullen taakstelling dit jaar niet te kunnen realiseren. Meer informatie over de taakstellingen treft u aan op pagina 56.

### Wegvallen subsidieopbrengsten centrumgemeente (meerjarig)

Zoals in de bestuurlijke ontwikkelingen toegelicht, leidt het wegvallen van de subsidies van de centrumgemeente tot een verwacht nadeel van € 258.000. Er worden diverse maatregelen onderzocht om dit knelpunt op te lossen.

### Materiele lasten (incidenteel)

We verwachten een overschrijding op de materiele lasten, zoals de leasekosten. Dit knelpunt is opgelost in de begroting 2026.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Bestuur & Ondersteuning



Gezond,  
veilig  
& vitaal

&  
Samen  
Twente



# Verwachte realisatie ambities Bestuur & Ondersteuning 1/5

| Beleidsambities Bestuur & Ondersteuning                 | Status Berap 1                                                                      | Status Berap 2                                                                      |
|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Professioneel en deskundig werken                    |  |  |
| 2. In control zijn en relevante processen optimaliseren |  |  |
| 3. Impact als Bedrijfsvoering zichtbaar maken           |  |  |
| 4. Innovatie in Bedrijfsvoering                         |  |  |

# Verwachte realisatie ambities Bestuur & Ondersteuning 2/5

## 1. Professioneel en deskundig werken

- Periodiek vinden dienstverleningsgesprekken plaats met de interne organisatieonderdelen (GGD, VTT en OZJT) van SamenTwente. Deze gesprekken worden ook gevoerd over de afgesloten dienstverleningsovereenkomsten met Kennispunt Twente, Twentse Koers en Recreatieschap Twente. Zowel de vorm als de inhoud van deze gesprekken worden continu doorontwikkeld, zodat ze beter aansluiten op de strategie van Bedrijfsvoering. Vanuit deze strategie vindt vervolgens de vertaling plaats naar het tactische en operationele niveau in teamplannen.
- In 2025 is het leiderschapsprogramma van SamenTwente van start gegaan. Na acht maanden is het traject grotendeels uitgevoerd. Vanuit Bedrijfsvoering levert de afdeling HR een actieve bijdrage, in relatie tot de strategische HR-agenda en de bijbehorende onderdelen. Daarnaast nemen de leidinggevendenden van de afdeling Bedrijfsvoering deel aan het programma. Dit bevordert professioneel en deskundig werken binnen Bedrijfsvoering.
- De in 2024 ingerichte IT-governance (IT-loket, Change Advisory Board en Governance Board) is medio 2025 geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie wordt het proces verbeterd. Vooral de terugkoppeling en interne communicatie over het vervolg van een aanvraag, evenals de snelheid van afhandeling, krijgen extra aandacht.
- Fysieke en sociale veiligheid blijven continu aandacht vragen, ook bij SamenTwente. Medio 2025 is er voor het Centraal Management Team (CMT) een themasessie over sociale veiligheid georganiseerd. Daarnaast is een SamenTwente-brede werkgroep samengesteld die zich concreet bezighoudt met de onderwerpen persoonsalarming (bijvoorbeeld bij huisbezoeken) en fysieke veiligheid (Twentehuis en consultatiebureaus). In het verlengde hiervan zijn de eerste afspraken gemaakt om de BHV verder te professionaliseren. In het laatste kwartaal van dit jaar wordt een risico-inventarisatie en -evaluatie uitgevoerd in het Twentehuis en bij enkele consultatiebureaus.
- In het kader van een gezond binnenklimaat zijn meerdere gezondheidsonderzoeken uitgevoerd, bijvoorbeeld met betrekking tot verlichting en luchtkwaliteit (bacteriën en schimmels). De bevindingen worden in samenwerking met alle afdelingen en de OR opgepakt.
- De nieuwe 'Werken bij'-website van SamenTwente is inmiddels succesvol gelanceerd: [Werken bij SamenTwente](#). De eerste positieve resultaten zijn al merkbaar, zoals een toename van het aantal reacties op openstaande vacatures. Daaraan gekoppeld is ook een nieuw recruitmentsysteem geïmplementeerd, dat meer mogelijkheden biedt voor een datagerichte arbeidsmarktbenadering.
- Tegelijk met de nieuwe website is in het eerste kwartaal van 2025 het werkgeversverhaal van SamenTwente uitgewerkt en verwerkt in de communicatie-uitingen van SamenTwente.
- Ten aanzien van de gezondheid en ontwikkeling van medewerkers is begin 2025 het beleid Duurzame inzetbaarheid (inclusief vitaliteitsbeleid) vastgesteld. Het opleidingsbudget is volledig ingepland ten behoeve van ontwikkeling en coaching van medewerkers binnen Bedrijfsvoering. De realisatie ligt op koers.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Verwachte realisatie ambities Bestuur & Ondersteuning 3/5

## 2. In control zijn en relevante processen optimaliseren

- In lijn met de I-visie zijn in het tweede kwartaal nieuwe beleidslijnen uitgewerkt, zoals *Loggen & Monitoren* (conceptversie) en beleid omtrent het gebruik van ICT-hardware. Ook is gestart met het herijken van de grotere beleidsstukken op het gebied van privacy, informatiebeveiliging en informatievoorziening, vanwege de vele veranderingen sinds de oorspronkelijke vaststelling. In november wordt hierover een themasessie georganiseerd voor het CMT.
- Het blijft echter een uitdaging om in de huidige arbeidsmarkt voldoende capaciteit aan te trekken. Zo is het nog niet gelukt om een nieuwe informatieadviseur en een nieuwe Information Security Officer (ISO) aan te stellen.
- Het register voor risicobeheersing op het gebied van informatieveiligheid en privacy is ingericht en er is een start gemaakt met het vullen ervan. Dit register helpt de organisatie om beter inzicht te krijgen in waar de risico's liggen, hoe deze kunnen worden gemitigeerd en hoe de bijbehorende acties beter kunnen worden gemonitord.
- Er is gestart met het in gebruik nemen van tooling voor het proactief monitoren van informatiebeveiligingsincidenten op IT-apparatuur van SamenTwente.
- Alle inkoopcontracten zijn geregistreerd in hetzelfde systeem als de financiële administratie (AFAS). Periodiek vinden er nu (de)centrale overleggen plaats met contractbeheerders en -managers. Er worden pilots uitgevoerd voor het opzetten van een verplichtingenadministratie. Dit moet leiden tot meer zicht op onze verplichtingen en leiden tot versimpeling van de factuurafhandeling.
- Voor SamenTwente en Recreatieschap Twente wordt de zogenaamde termijnkalender (met betrekking tot verkoopcontracten en gemeentelijke bijdragen) ingevoerd in AFAS, om daarmee een koppeling te maken met het facturatieproces. Dit maakt het facturatieproces efficiënter.
- De uitvoeringsnotitie Inkoop is vernieuwd en inmiddels vastgesteld door het dagelijks bestuur. In deze notitie zijn de inkoopkaders aangepast, waardoor een administratieve vereenvoudiging wordt verwacht bij onderhandse inkooptrajecten.
- In het vierde kwartaal wordt een meerjarige aanbestedingskalender ontwikkeld. Deze moet meer grip geven op de tijdigheid van aanbestedingen en bijdragen aan een zo efficiënt mogelijke inzet van de bestaande formatie.
- Voor alle (bijna 30) HR-thema's is in kaart gebracht waar SamenTwente staat op het gebied van actualiteit van beleid, toepassing van relevante wet- en regelgeving, kwaliteit van werkprocessen en informatie en het beheer van contracten. Hieraan zijn actiepunten gekoppeld op basis waarvan de prioritering is bepaald.
- De implementatie van het kwaliteitsmanagementsysteem (nieuwe software) binnen SamenTwente is gestart. De projectleider heeft in samenwerking met de leverancier een implementatieplan opgesteld. De eerste stappen zijn gezet in de inrichting van het systeem en de afstemming met betrokken teams. Parallel daaraan wordt gewerkt aan de voorbereiding van vervolgmodules, met als doel om van een kwaliteitsmanagementsysteem toe te groeien naar een integraal managementsysteem. De projectleider heeft hiervoor een meerjarenplanning opgesteld om de verdere uitrol te borgen.
- Veilig Thuis Twente zal op 4 november een externe tussentijdse audit ondergaan. Het programma voor deze dag is inmiddels afgestemd met de certificerende instantie.

# Verwachte realisatie ambities Bestuur & Ondersteuning 4/5

## 3. Impact als Bedrijfsvoering zichtbaar maken

- Het MT Bedrijfsvoering (MT BV) heeft in het eerste halfjaar actief de eigen rol binnen de afdeling Bedrijfsvoering besproken. Onderlinge reflectie, ondersteund door externe begeleiding, heeft hieraan bijgedragen. Inmiddels zijn drie prioriteiten gekozen voor de doorontwikkeling van het MT BV, waaronder de onderlinge samenwerking en het herkennen en benutten van de sterke punten van de deelnemers. Hierop aansluitend zal met de gehele afdeling een vervolg worden gegeven richting de strategische agenda van Bedrijfsvoering. Deze agenda sluit aan op het strategisch programma van SamenTwente. Het vierde kwartaal wordt benut om dit als MT BV, samen met de strategisch adviseurs, voor te bereiden.
- Bij verschillende projecten die geïnitieerd zijn vanuit Bedrijfsvoering, zijn ook medewerkers en leidinggevenden van andere afdelingen betrokken. Denk hierbij aan de ontwikkeling van het leiderschapsprogramma en het beleid rondom duurzame inzetbaarheid. Hetzelfde geldt voor nieuwe systemen en processen, zoals de 'Werken bij'-website en het nieuwe recruitmentsysteem. Hierdoor sluiten behoefte en oplossing beter op elkaar aan.
- Vanuit de afdeling Bedrijfsvoering wordt actief gestimuleerd en meegewerkt aan regionale samenwerking met gemeenten en verbonden partijen, ook op het gebied van bedrijfsvoering. Medewerkers nemen deel aan regionale kenniskringen, zijn actief in de stuurgroep IT-Platform en vervullen de rol van voorzitter binnen de stuurgroep Twentse Kracht. Op initiatief van SamenTwente hebben inmiddels twee verkenningen plaatsgevonden over het gebruik van AI in Twente. Dit onderwerp wordt nu, in samenspraak met de gemeenten, geagendeerd binnen het IT-Platform.
- Binnen de samenwerking met het IT-Platform wordt samengewerkt op diverse onderwerpen, zoals informatiebeveiliging en AI. Er wordt actief geparticipeerd in kennissgroepen rondom cloud computing, de implementatie van de Woo, informatiegericht werken, en er wordt deelgenomen aan een kleinschalig regionaal initiatief voor het vervangen van Microsoft-oplossingen door duurzamere alternatieven.

# Verwachte realisatie ambities Bestuur & Ondersteuning 5/5

## 4. Innovatie in Bedrijfsvoering

- Bedrijfsvoering is actief bezig met het versmallen van het applicatielandschap en het toepassen van nieuwe technologieën, met als doel efficiënter en effectiever gebruik van de beschikbare capaciteit. Een voorbeeld hiervan is de implementatie van een Integraal Management Systeem en de ontwikkeling van een nieuwe digitale werkomgeving, die meer grip biedt op veiligheid, stabiliteit en snelheid van systemen.
- Eind 2025 zal er ook concrete aandacht zijn voor het in kaart brengen van het huidige applicatielandschap en de IT-architectuur, een langgekoesterde wens. Aangezien dit traject veel tussen- en vervolgstappen kent, wordt verwacht dat de afronding pas in 2026 zal plaatsvinden.
- Het is tot op heden nog niet gelukt om binnen de reguliere activiteiten van Bedrijfsvoering ruimte te creëren voor een innovatief klimaat, waarin mensen en middelen kunnen worden vrijgemaakt voor projecten met vernieuwende aspecten binnen het werkveld.
- In samenwerking tussen GGD Staf, Kennispunt Twente en Bedrijfsvoering is een Proof of Concept (PoC) gestart voor informatiegericht werken. Deze PoC draagt bij aan het vergroten van kennis over dit onderwerp. Op deze manier wordt onderzocht hoe beter uitvoering kan worden gegeven aan één van de leidende principes uit de Strategische Koers van SamenTwente en hoe kennis over afdelingen heen gebundeld kan worden.
- Daarnaast is een PoC in ontwikkeling voor het gebruik van AI binnen de organisatie. Hiermee kunnen we beter inschatten wat er organisatorisch nodig is om AI daadwerkelijk in gebruik te nemen. Dit sluit aan bij de regionale samenwerking op het gebied van AI, die proactief wordt opgezocht, en bij de interne opleidingen die Kennispunt Twente gaat verzorgen.
- Er is een plan opgesteld en inmiddels gestart om de digitale werkomgeving te vereenvoudigen en robuuster in te richten. Na afronding van dit plan werken we niet langer op een centrale werkomgeving, maar op een lokale werkplek met toegang tot informatie. Deze manier van werken stelt eisen aan de werkplek. De benodigde aanpassingen zijn doorgevoerd; de ontsluiting van informatie staat gepland voor de rest van dit jaar.
- Tot slot is een aanbesteding afgerond voor een nieuwe telefonieoplossing. De aangeschafte oplossing wordt momenteel geïmplementeerd.

# Overige relevante bestuurlijke ontwikkelingen 1/1

## Herijking loon- en prijsindexatiesystematiek

In Twente hebben de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (GR-en) gezamenlijke afspraken gemaakt over de indexatiesystematiek voor loon- en prijsontwikkeling. Op basis van deze afspraken doen de Twentse gemeenten jaarlijks een voorstel aan de GR-en voor de toe te passen loon- en prijsontwikkeling. Dit voorstel dient als uitgangspunt voor de kaderbrieven en begrotingen van de GR-en. De gezamenlijke afspraken zijn voor het laatst in 2020 herijkt en in 2021 bestuurlijk vastgesteld. Sindsdien hebben zich diverse ontwikkelingen voorgedaan, zoals een aanpassing van de indexatiesystematiek van het gemeentefonds. De ontwikkeling van het bruto binnenlands product (BBP) is maatgevend voor de indexering van de algemene uitkering in het gemeentefonds. Daarnaast hebben GR-en bij de begroting 2026 van de gemeenten Almelo, Enschede en Haaksbergen een zienswijze ontvangen om de huidige indexatieafspraken te herzien. SamenTwente heeft aangegeven open te staan voor de herijking. Deze herijking vindt momenteel ambtelijk plaats samen met gemeenten en andere Twentse gemeenschappelijke regelingen. De verwachting is dat een eventuele nieuwe systematiek in gaat vanaf de begroting 2027. Via onze Ontwikkelingenbrief en kaders begroting 2027 gaan we u hierover nader informeren. Deze brief wordt besproken in de vergadering van het algemeen bestuur van 14 januari 2026.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Financiële update Bestuur & Ondersteuning 1/5

| Positieve ontwikkelingen                                 |                                                         |            | Negatieve ontwikkelingen |                                                           |             |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------|
| Soort                                                    | Omschrijving                                            | €          | Soort                    | Omschrijving                                              | €           |
| <b>Bedrijfsvoering</b>                                   |                                                         |            |                          |                                                           |             |
| I                                                        | Later en/of goedkopere invulling van formatie (G)       | 70         | S                        | Hogere energiekosten Twentehuis 2025 (G)                  | -73         |
| M                                                        | Hogere verrekening overhead subsidies en projecten (P)  | 38         | S                        | Hogere kosten Arbodienst (G)                              | -36         |
| I                                                        | Lagere afschrijvingen ICT & Twentehuis (G)              | 124        | S                        | Taakstelling Twentehuis-vertrek onderhuurders (G)         | -82         |
| I                                                        | Eindafrekening energie- en servicekosten 2024 (G)       | 101        |                          |                                                           |             |
| I                                                        | Dekking taakstelling huisvestingsreserve Twentehuis (G) | 82         |                          |                                                           |             |
| <b>Totaal</b>                                            |                                                         | <b>415</b> | <b>Totaal</b>            |                                                           | <b>-191</b> |
| <b>Verwacht resultaat Bedrijfsvoering</b>                |                                                         |            |                          |                                                           | <b>224</b>  |
| <b>Concern</b>                                           |                                                         |            |                          |                                                           |             |
|                                                          |                                                         |            | I                        | Personele lasten-langdurige ziekte (G)                    | -35         |
|                                                          |                                                         |            | I                        | Vervroegde afschrijvingen (G)                             | -22         |
|                                                          |                                                         |            | S                        | Hogere premie aansprakelijkheidsverzekering (G)           | -57         |
|                                                          |                                                         |            | M                        | Reservering voor jaarresultaat Kennispunt Twente 2025 (G) | -23         |
| <b>Totaal</b>                                            |                                                         | <b>-</b>   | <b>Totaal</b>            |                                                           | <b>-137</b> |
| <b>Verwacht resultaat Concern</b>                        |                                                         |            |                          |                                                           | <b>-137</b> |
| <b>Verwacht bedrijfsresultaat</b>                        |                                                         |            |                          |                                                           | <b>87</b>   |
| Overschot cao-ontwikkeling                               |                                                         |            |                          |                                                           | 187         |
| <b>Verwacht bedrijfsresultaat incl. cao ontwikkeling</b> |                                                         |            |                          |                                                           | <b>274</b>  |
| Rentevoordeel schatkistbankieren                         |                                                         |            |                          |                                                           | 241         |
| <b>Verwacht jaarrekeningresultaat</b>                    |                                                         |            |                          |                                                           | <b>515</b>  |



# Financiële update Bestuur & Ondersteuning 2/5

| Resultaat per financiering |                        | Incidenteel (I) | Meerjarig (M) | Structureel (S) | Totaal |
|----------------------------|------------------------|-----------------|---------------|-----------------|--------|
| R                          | Rijksbijdragen         | -               | -             | -               | -      |
| P                          | Projecten              | -               | 38            | -               | 38     |
| G                          | Gemeentelijke bijdrage | 320             | -23           | -248            | 49     |
| Verwacht bedrijfsresultaat |                        | 320             | 15            | -248            | 87     |

Er wordt een positief resultaat verwacht, maar er zijn wel meerjarige en structurele tekorten op de gemeentelijke bijdrage. Het meerjarige tekort wordt veroorzaakt door de reservering voor het jaarresultaat 2025 van Kennispunt Twente. De structurele tekorten hebben betrekking op de kosten van energie, taakstelling Twentehuis, arbodienst en aansprakelijkheidsverzekering. Op de volgende pagina's worden deze tekorten nader toegelicht.

# Financiële update Bestuur & Ondersteuning 3/5

## Toelichting op positieve financiële ontwikkelingen:

### Bedrijfsvoering

#### Later en/of goedkopere invulling van formatie (incidenteel)

Binnen Juridische Zaken en HR-advies zijn in de eerste twee kwartalen van 2025 enkele functies niet ingevuld vanwege het vertrek van medewerkers. Dit heeft geleid tot een formatievoordeel. Ook bij Informatiebeveiliging & Privacy zijn functies later ingevuld dan gepland, als gevolg van arbeidsmarktkrapte. Daarnaast verwachten we een voordeel doordat de salariskosten binnen Bedrijfsvoering gemiddeld lager liggen dan de begrote salaristrede (max-1). Gezamenlijk leidt dit tot een verwacht voordeel van € 437.000 (onderschrijding op het salarisbudget). Tegelijkertijd is er personeel ingehuurd ter vervanging bij zwangerschap en ziekte en om openstaande vacatures tijdelijk te overbruggen. Dit resulteert in een overschrijding op de inhuurkosten van € 367.000. Per saldo verwachten we een beperkt voordeel van € 70.000.

#### Hogere verrekening overhead subsidies en projecten (meerjarig)

In 2025 ontvangt Bedrijfsvoering een bijdrage voor toename van overhead als gevolg van ontvangen subsidies in het primaire proces, waarvoor Bedrijfsvoering ondersteuning verleent. Tevens worden binnen de GGD projecten uitgevoerd waarop ondersteuning vanuit Bedrijfsvoering wordt gevraagd. Deze overhead-bijdragen zijn niet structureel van aard, waardoor met deze bijdragen alleen incidentele en meerjarige tekorten/investeringen worden gedekt.

#### Lagere afschrijvingen ICT & Twentehuis (incidenteel)

In 2024 is ICT-hardware minimaal vervangen, waardoor er sprake is van een incidenteel voordeel op ICT-afschrijvingen. Momenteel investeren we in laptops, mobiele telefoons en nieuwe monitoren volgens een meerjarig investeringsplan. Daarnaast zijn, in de zomer van 2025, receptie en servicepunt fysiek samengevoegd bij de entree van het Twentehuis. Hiervoor is een kleine verbouwing uitgevoerd. Zowel de investeringen in ICT-hardware als de verbouwing van de entree leiden in 2026 tot afschrijvingskosten, aangezien de afschrijving begint in het jaar volgend op het jaar waarin de activa in gebruik worden genomen.

#### Eindafrekening energie- en servicekosten 2024 (incidenteel)

Begin 2025 is er contact met de verhuurder geweest over de te verwachten eindafrekening met betrekking tot de energie- en servicekosten van 2024. De verhuurder gaf aan dat het voorschot en het daadwerkelijke verbruik zich tot elkaar verhouden. In juni 2025 hebben we de eindafrekening van de energie- en servicekosten van 2024 ontvangen, waaruit een kleine nabetaling op de servicekosten blijkt en een forse teruggave op de energiekosten. Vervolgens zijn de voorschotbedragen voor zowel energie- als servicekosten hierop aangepast vanaf 1 juli 2025.

# Financiële update Bestuur & Ondersteuning 4/5

## Dekking taakstelling huisvestingsreserve Twentehuis (incidenteel)

De Bestemmingsreserve Modernisering Twentehuis was oorspronkelijk bedoeld om het risico te dekken dat de verhuurder van het Twentehuis de huurovereenkomst niet zou verlengen. Hierdoor zou SamenTwente geconfronteerd worden met het afboeken van investeringen. In de Berap van 2022 hebben we het algemeen bestuur geïnformeerd dat dit risico niet meer relevant is. Op 14 december 2022 heeft het algemeen bestuur besloten om deze reserve bijna volledig vrij te laten vallen. Een bedrag van € 82.000 is gereserveerd ter eenmalige dekking van de nog in te vullen taakstelling op de huisvesting van het Twentehuis. Deze onttrekking vindt plaats in 2025. Hiervoor is de begroting 2025 aangepast en vastgesteld op 9 juli 2025 door het algemeen bestuur.

## Toelichting op negatieve financiële ontwikkelingen:

### Hogere energiekosten Twentehuis 2025 (structureel)

Het structurele tekort op de energiekosten van het Twentehuis is licht toegenomen van € 70.000 in 2024 naar € 73.000 in 2025, aangezien de indexatie van de verhuurder in 2025 hoger is dan de prijscompensatie in de begroting van 2025. Dit tekort wordt gecompenseerd in 2026, omdat wij in die begroting een herrekening krijgen over de index van 2025.

### Hogere kosten Arbodienst (structureel)

Begin 2025 is de aanbesteding voor de Arbodienst afgerond en is het nieuwe contract in gegaan. Zowel de prijs per medewerker als het aantal medewerkers binnen SamenTwente zijn omhooggegaan ten opzichte van het oude contract met de Arbodienst en ten opzichte van 2024, waardoor we een nadeel in 2025 verwachten van € 36.000. Binnen het programma worden de gevolgen financieel ervaren van de continue groei van personeel binnen SamenTwente. De hogere kosten van de Arbodienst zijn een voorbeeld hiervan, maar ook bijvoorbeeld de hogere kosten van de salarisadministratie door andere staffels die van toepassing zijn. Dit onderdeel van de overhead vraagt continue aandacht en wordt nauwkeuring gemonitord.

### Taakstelling Twentehuis-vertrek onderhuurders (structureel)

Door het vertrek van Twente Board Development en provincie Overijssel uit het Twentehuis, is er in 2023 een taakstelling op het Twentehuis ontstaan in verband met minder opbrengsten van derden. Deze taakstelling is in 2025 nog niet structureel ingevuld, maar wordt incidenteel gedekt vanuit de Bestemmingsreserve Modernisering Twentehuis. Deze taakstelling is in de begroting 2026 structureel ingevuld.

# Financiële update Bestuur & Ondersteuning 5/5

## Toelichting op negatieve financiële ontwikkelingen:

### Concern

#### Personele lasten-langdurige ziekte (incidenteel)

Vanwege ziekte zijn werkzaamheden tijdelijk overgenomen door een medewerker binnen SamenTwente. De salariskosten van deze tijdelijke vervanging komen ten laste van het concern.

#### Vervroegde afschrijvingen (incidenteel)

In de algemeen bestuur 's vergadering van 15 januari 2025 is de [Nota waarderen, activeren en afschrijven 2025](#) vastgesteld. Deze nota actualiseert het activabeleid van SamenTwente, zodat het aansluit bij de geldende financiële wet- en regelgeving, zoals de voorschriften van de commissie BBV. De afschrijvingstermijnen zijn herzien. Dit resulteert in een eenmalige vervroegde afschrijving van € 22.000.

#### Hogere premie aansprakelijkheidsverzekering (structureel)

In de afgelopen jaren is het aantal fte binnen SamenTwente toegenomen, waardoor verzekeringskosten ook omhoog zijn gegaan. In de zomer van 2025 hebben we vanuit de verzekeraar een naverrekening ontvangen voor 2024 en 2025 op basis van de actuele loonsom. Op basis van deze naverrekening is er een structureel tekort ontstaan van € 57.000.

#### Reservering voor jaarresultaat Kennispunt Twente 2025 (meerjarig)

Voor Kennispunt Twente was er in 2023 en 2024 sprake van een negatief jaarrekeningresultaat. Een deel van dit tekort is onttrokken vanuit de Reserve Kennispunt Twente en het overige deel is door middel van een vastgestelde verdeelsleutel in rekening gebracht bij de deelnemers. In 2025 verwacht Kennispunt Twente eveneens een tekort. Tussen de deelnemers vinden momenteel gesprekken plaats over aanpassing van de verdeelsleutel. Bij aanpassing van de verdeelsleutel zal er door Kennispunt Twente verhoudingsgewijs een groter tekort bij SamenTwente in rekening worden gebracht ten opzichte van de huidige verdeelsleutel. Op dit moment heeft hierover geen besluitvorming plaatsgevonden en is het te verwachten tekort voor 2025, dat in rekening wordt gebracht bij SamenTwente, gebaseerd op de huidige verdeelsleutel.

# Samenvatting totaal financieel beeld SamenTwente 1/3

| Programma               | Verwacht bedrijfsresultaat | Cao ontwikkeling | Verwacht resultaat incl. cao ontwikkeling | Verwacht voordeel rente schatkistbankieren | Verwacht jaarrekening resultaat |
|-------------------------|----------------------------|------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------|
| GGD Twente              | 299                        | 562              | 861                                       | -                                          | 861                             |
| OZJT                    | -193                       | 49               | -144                                      | -                                          | -144                            |
| Veilig Thuis Twente     | -18                        | 163              | 145                                       | -                                          | 145                             |
| Bestuur & Ondersteuning | 87                         | 187              | 274                                       | 241                                        | 515                             |
| Totaal                  | 175                        | 961              | 1.136                                     | 241                                        | 1.377                           |

### Toelichting verwacht bedrijfsresultaat

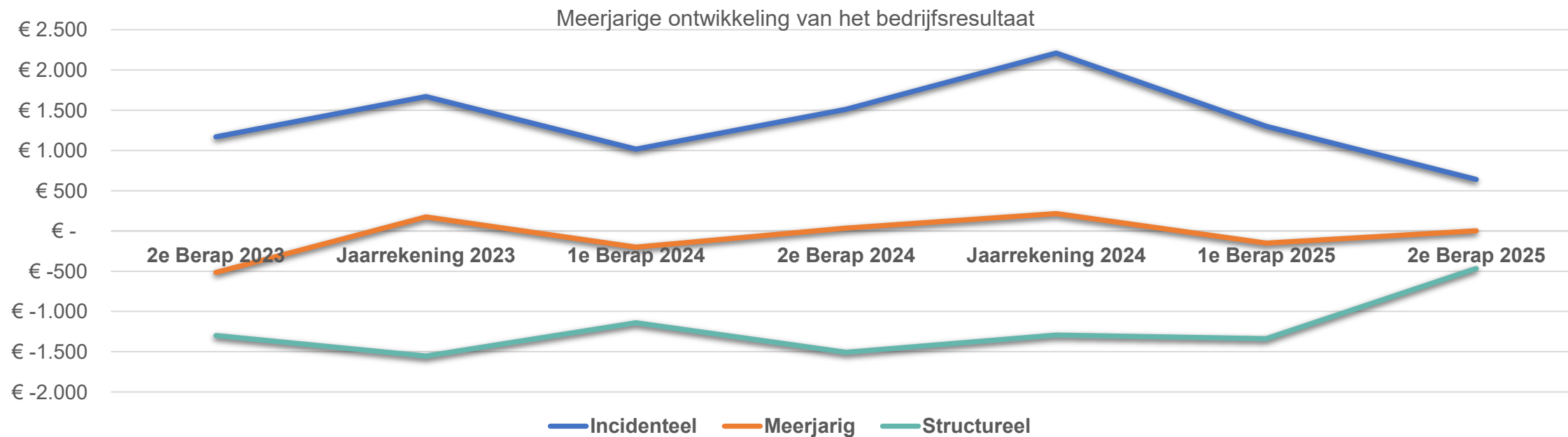
Voor 2025 verwachten wij een positief bedrijfsresultaat te realiseren van € 175.000. Het verwachte bedrijfsresultaat is ongeveer 0,3% van de actuele begroting 2025 (exclusief de lasten van de coalities). In het volgende hoofdstuk gaan we in op de financiële effecten van de cao ontwikkeling en wat dit naar verwachting betekent voor ons verwachte jaarrekeningresultaat. Daarnaast treft u in het volgende hoofdstuk ook toelichting op de verwachte rente in het kader van schatkistbankieren. Inclusief deze ontwikkelingen verwachten we een positief jaarrekeningresultaat van € 1,38 miljoen.

| Resultaat per financiering     | Incidenteel | Meerjarig | Structureel | Totaal |
|--------------------------------|-------------|-----------|-------------|--------|
| Rijksbijdrage                  | 119         | 163       | 0           | 282    |
| Projecten                      | 0           | -137      | 0           | -137   |
| Gemeentelijke bijdrage         | 521         | -25       | -466        | 30     |
| Verwacht bedrijfsresultaat     | 640         | 1         | -466        | 175    |
| Cao ontwikkeling               |             |           |             | 961    |
| Rente schatkistbankieren       |             |           |             | 241    |
| Verwacht jaarrekeningresultaat |             |           |             | 1.377  |

### Toelichting resultaat per financiering

Het structurele tekort laat een aanzienlijke verbetering zien ten opzichte van de 1e Berap 2025 en de jaarstukken 2024. Deze verbetering is het gevolg van structurele besluiten van het algemeen bestuur, waarbij de majeure financiële knelpunten binnen de Forensische Dienstverlening en Veilig Thuis Twente zijn opgelost vanaf de begroting 2026. Het verwachte positieve bedrijfsresultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door incidentele meevallers in de gemeentelijke bijdrage. Hierbij gaat het onder andere om een latere en/of goedkopere invulling van formatie en extra opbrengsten. Deze incidentele meevallers compenseren een structureel tekort van € 466.000. Het structurele tekort is grotendeels toe te schrijven aan de huisvestingskosten van het Twentehuis en de JGZ-consultatiebureaus.

# Samenvatting totaal financieel beeld SamenTwente 2/3



## Toelichting

Deze grafiek biedt waardevolle inzichten in de financiële dynamiek van onze organisatie. Het structurele saldo is verbeterd door het structureel oplossen van majeure knelpunten bij met name de Forensische geneeskunde en Veilig Thuis Twente. Ons meerjarig saldo is stabiel en bevat weinig risico. Het incidentele beeld laat een grillig verloop zien omdat de resultaten gevoelig zijn voor tijdelijke invloeden. Dit vraagt om alertheid in de financiële sturing en flexibiliteit in de inzet van middelen.

Wanneer we de incidentele, meerjarige en structurele ontwikkelingen over een langere periode bekijken, zien we een terugkerende financiële trend binnen de Planning & Control-cyclus. De begroting wordt sluitend opgesteld. Vervolgens laat de 1e Berap een negatief financieel beeld zien, dat bij de 2e Berap verbetert en bij de jaarrekening nog positiever uitvalt. Deze trend is grotendeels te verklaren door moeilijk voorspelbare ontwikkelingen vanuit het Rijk diverse SPUK-regelingen en de invulling van vacatureruimte gedurende het jaar. Om de voorspellingswaarde van de Berap te verbeteren, nemen we dit jaar diverse maatregelen. Zo wordt de invulling van vacatureruimtes realistischer ingeschat en wordt de begroting sneller geactualiseerd op basis van nieuwe Rijksontwikkelingen.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

Samen  
Twente

# Samenvatting totaal financieel beeld SamenTwente 3/3

| Programma               | Verwacht bedrijfsresultaat 2e Berap | Verwacht bedrijfsresultaat 1e Berap | Verschil   | Verschil t.o.v. actuele begroting |
|-------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|------------|-----------------------------------|
| GGD Twente              | 299                                 | 49                                  | 250        | 0,7%                              |
| OZJT                    | -193                                | -207                                | 14         | 0,4%                              |
| Veilig Thuis Twente     | -18                                 | -38                                 | 20         | 0,3%                              |
| Bestuur & Ondersteuning | 87                                  | 7                                   | 80         | 0,6%                              |
| <b>Totaal</b>           | <b>175</b>                          | <b>-189</b>                         | <b>364</b> | <b>0,6%</b>                       |

| Toelichting belangrijkste verschillen                    | Verschil   | Verschil t.o.v. totaal |
|----------------------------------------------------------|------------|------------------------|
| Later of goedkopere invulling van formatie               | 193        | 52%                    |
| Hogere (Rijks)opbrengsten                                | 105        | 29%                    |
| Materiele budgetten                                      | -48        | -13%                   |
| <b>Subtotaal GGD Twente</b>                              | <b>250</b> | <b>69%</b>             |
| Personele ontwikkelingen en overig                       | 14         | 4%                     |
| <b>Subtotaal OZJT</b>                                    | <b>14</b>  | <b>4%</b>              |
| Later of goedkopere invulling van formatie               | 32         | 9%                     |
| Subsidies centrumgemeente                                | 31         | 9%                     |
| Materiele budgetten                                      | -43        | -12%                   |
| <b>Subtotaal Veilig Thuis Twente</b>                     | <b>20</b>  | <b>5%</b>              |
| Eindafrekening 2024 Energie- en servicekosten Twentehuis | 105        | 29%                    |
| Ontwikkeling incidentele overhead opbrengsten            | -21        | -6%                    |
| Materiele budgetten                                      | -29        | -8%                    |
| Overige                                                  | 25         | 7%                     |
| <b>Subtotaal Bestuur &amp; Ondersteuning</b>             | <b>80</b>  | <b>22%</b>             |
| <b>Totaal verschil</b>                                   | <b>364</b> | <b>100%</b>            |

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente



# 2.

## Overige onderwerpen

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Cao-ontwikkeling en financieel effect hiervan

Omdat onze organisatie vroeg in het jaar een begroting moet opstellen (de begroting 2025 is begin 2024 opgesteld), wordt er een inschatting gemaakt van de ontwikkeling van salarissen en werkgeverslasten in het begrotingsjaar, wanneer er nog geen cao bekend is. Deze inschatting noemen we de looncompensatie. De berekening hiervan is gebaseerd op uitgangspunten die door de gemeenten zijn opgesteld. Aangezien salarissen en werkgeverslasten de belangrijkste componenten vormen van onze begroting, is het van groot belang om gedurende het begrotingsjaar te analyseren hoe deze inschatting zich verhoudt tot de daadwerkelijke ontwikkeling. Omdat er bij het opstellen van de begroting 2025 nog geen cao bekend was, zijn in de gemeentelijke spelregels de cijfers uit de Macro Economische Verkenning (MEV) als basis genomen voor de looncompensatie. Voor begroting 2025 zijn de cijfers uit de MEV 2024 van september 2023 gehanteerd. In deze MEV werd uitgegaan van een loonstijging van 5,3% voor 2025.

Zoals aangegeven in de 1e Berap is de berekening van de cao-ontwikkeling inmiddels herijkt. Dit komt omdat de cao voor 2025 is vastgesteld en inmiddels verwerkt is in ons salarissysteem. In de cao is een salarisstijging opgenomen van 2% per 1 april en 1,85% per 1 oktober, wat neerkomt op een 12-maandsgemiddelde van 1,96%. Daarnaast zijn de werkgeverslasten gestegen met ongeveer 0,6%, wat leidt tot een totale stijging van 2,6%. Omdat in de begroting werd uitgegaan van een stijging van 5,3%, verwachten wij een overschot op de cao-ontwikkeling van 2,7%.

| Programma                           | Stijging salariskosten 2025 (2,6%) | Begrote stijging (5,3%) | Overschot cao-ontwikkeling (2,7%) |
|-------------------------------------|------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|
| GGD Twente                          | 554                                | 1.117                   | 563                               |
| OZJT                                | 50                                 | 99                      | 49                                |
| VTT                                 | 149                                | 313                     | 163                               |
| Bestuur en Ondersteuning            | 174                                | 361                     | 187                               |
| <b>Subtotaal</b>                    | <b>928</b>                         | <b>1.890</b>            | <b>962</b>                        |
| Verwachte stijging baten van derden | 143                                | 150                     | -7                                |
| <b>Totaal</b>                       | <b>785</b>                         | <b>1.740</b>            | <b>955</b>                        |

De afspraak met de gemeenten is dat een tekort/overschot op de looncompensatie indien nodig separaat wordt verrekend met de gemeenten. Dit gebeurt bij het vaststellen van de jaarstukken.

# Rentevoordeel schatkistbankieren

Ook in 2025 blijft het saldo van SamenTwente in de schatkist van het Rijk relatief hoog. Dit is voornamelijk het gevolg van het fluctuerende karakter van SPUK-financieringen, zoals de SPUK-bestrijding COVID-19, SPUK-Versterking Infectieziektebestrijding en Pandemische Paraatheid, en de SPUK-Integraal Zorg Akkoord (IZA). Deze incidentele uitkeringen worden doorgaans gedurende het jaar gepubliceerd en vooraf volledig aan SamenTwente overgemaakt.

In 2023 is sprake geweest van onderuitputting op deze SPUK's, waardoor een deel van de ontvangen middelen niet is besteed. Dit heeft geleid tot een aanzienlijk banksaldo in de schatkist, waarop de saldi van 2024 en 2025 zijn gestapeld. De definitieve vaststelling van de SPUK's over 2023 heeft in 2025 plaatsgevonden, waarna de teveel ontvangen middelen zijn terugbetaald. Het rentepercentage is in 2025 sterk gedaald ten opzichte van 2024. Desondanks wordt over 2025 een renteopbrengst van € 491.000 verwacht, wat aanzienlijk lager is dan de gerealiseerde renteopbrengst van € 931.000 in 2024. Van de verwachte rentebaten heeft het algemeen bestuur een bedrag van € 250.000 geormerkt voor de begrotingsuitbreiding 2025 van Veilig Thuis Twente. De begroting 2025 is hierop gewijzigd. Het resterende bedrag van € 241.000 valt vrij binnen de exploitatie van het programma Bestuur & Ondersteuning.

Aangezien rentebaten worden aangemerkt als algemene middelen, worden deze niet automatisch ingezet ter dekking van andere tekorten, tenzij het algemeen bestuur daartoe besluit.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Actualisatie van investeringen

Om de in de begroting afgesproken doelen te kunnen realiseren doet SamenTwente investeringen (aankopen) in verschillende objecten. Voor 2025 verwachten wij de onderstaande investeringen. Deze leiden tot afschrijvingskosten in het jaar na ingebruikname. In de begroting is rekening gehouden met de afschrijvingslasten die voortvloeien uit deze investeringen. Met de gemeenten is afgesproken dat de investeringsruimte jaarlijks op peil blijft door de kapitaaluitgaven die in de begroting zijn afgeschreven, op te voeren als vervangingsinvesteringen.

| Materiele vaste activa                               | Gerealiseerd t/m sep | Prognose voor de rest van het jaar | Subtotaal investeringen | Bijdragen van derden | Totaal investeringen |
|------------------------------------------------------|----------------------|------------------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Machines, apparaten en installaties:</b>          | <b>497</b>           | <b>78</b>                          | <b>575</b>              | <b>-48</b>           | <b>527</b>           |
| Mobiele apparaten (zoals telefoons en tablets)       | 131                  | 0                                  | 131                     | -48                  | 83                   |
| Computers (zoals laptops)                            | 332                  | 18                                 | 350                     | 0                    | 350                  |
| Audiovisuele middelen (zoals monitoren)              | 34                   | 60                                 | 94                      | 0                    | 94                   |
| Overige apparatuur                                   | 0                    | 0                                  | 0                       | 0                    | 0                    |
| <b>Overige materiële vaste activa:</b>               | <b>27</b>            | <b>27</b>                          | <b>53</b>               | <b>0</b>             | <b>53</b>            |
| Inventaris (zoals meubilair)                         | 10                   | 10                                 | 20                      | 0                    | 20                   |
| Software (website Loes in Twente)                    | 16                   | 17                                 | 33                      | 0                    | 33                   |
| <b>Bedrijfsgebouwen:</b>                             | <b>56</b>            | <b>54</b>                          | <b>110</b>              | <b>0</b>             | <b>110</b>           |
| Bedrijfsgebouwen                                     | 0                    | 0                                  | 0                       | 0                    | 0                    |
| Verbouwingen (zoals inrichtingen consultatiebureaus) | 56                   | 54                                 | 110                     | 0                    | 110                  |
| <b>Totaal</b>                                        | <b>580</b>           | <b>159</b>                         | <b>738</b>              | <b>-48</b>           | <b>691</b>           |

Voor de COVID-najaarscampagne zijn een aantal ICT investeringen (zoals in telefoons) gedaan. De SPUK-COVID 2025 wordt als bijdrage van derden in mindering gebracht op deze investeringen.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Informatiebeveiliging en privacy 1/2

## Datadiefstal GGD GHOR Nederland – ICAM claim

In 2023 startte Stichting ICAM een procedure tegen VWS, GGD GHOR NL en de 25 GGD'en, met een schadeclaim van € 3,25 miljard wegens privacy-issues tijdens de coronapandemie, waaronder de landelijke datadiefstal van januari 2021. De rechtbank wees de collectieve claim af (juli 2024, bevestigd maart 2025). De zaak loopt nu verder alleen voor verklaringen voor recht. Als de rechtbank deze toewijst, zijn individuele schadeclaims nog mogelijk. De rol van VWS is nog één van de hoofdvragen. Op 22 oktober 2025 moeten de GGD'en, VWS en GGD GHOR NL een conclusie van antwoord indienen.

## Beveiligingsincidenten en datalekken

Over deze Berap-periode zijn 13 datalekken (+5 t.o.v. 1<sup>e</sup> Berap) en 7 beveiligingsincidenten (+3 t.o.v. 1<sup>e</sup> Berap) gemeld. De meldingen zijn deels tijdig verricht en deels een aantal dagen te laat. Van één landelijk datalek is melding gemaakt bij de AP (Autoriteit Persoonsgegevens). Dit was dezelfde als in de vorige Berap.

- Het grootste deel van de datalekken betreft een verkeerd verzonden brief of e-mail of bijlage; dat geldt ook voor alle 5 nieuwe datalekken in deze 2<sup>e</sup> Berap. Deze datalekken waren beperkt van omvang en impact. De ontvanger kwalificeerde steeds als 'betrouwbaar' omdat het hetzij een andere professional met geheimhoudingsplicht betrof, hetzij een andere cliënt die zelf contact opnam om de verzender te waarschuwen. De brieven zijn opgehaald en ten aanzien van de e-mails is gevraagd deze te verwijderen.
- De meeste van de intern gemelde datalekken zijn afkomstig van VTT. Toch blijft het aantal ontvangen meldingen nog steeds ver achter bij dat van eerdere jaren. Deels is dit veroorzaakt doordat medewerkers wellicht niet weten waar ze moeten zijn voor het melden. Vanuit de grootste afdeling, JGZ, worden nooit meldingen van datalekken ontvangen. Het doorsturen van datalekken tussen meldpunten onderling verdient nadrukkelijk verbetering.
- De AP-melding betrof de ingebruikname van een nieuw landelijk GGD-systeem. Vanuit de Basisregistratiepersoonsgegevens (BRP) werden meer gegevens gegeneerd dan bedoeld. Dit is direct verholpen, de impact was laag en de twee betrokkenen zijn geïnformeerd.
- Een aantal datalekken betreft te ruime toegangsrechten op gedeelde omgevingen in MS Teams, andere data-omgevingen en gezamenlijke mailboxen. In deze gevallen hadden één of meer medewerkers ongewild toegang tot omgevingen van een verkeerde afdeling binnen SamenTwente. Aan het herinrichten van het IAM (Identity & Access Management) wordt stapsgewijs gewerkt. In deze 2<sup>e</sup> Berap hebben zowel JGZ als VTT een nieuw cliëntvolgsysteem in gebruik genomen. Ook bij die gelegenheid zijn ten aanzien van toegangsbeperkingen en -controle grote verbeteringen doorgevoerd, qua autorisaties, apparatuur en logging en monitoring.
- Van de overige beveiligingsincidenten is een grote kwetsbaarheid in Tableau, gebruikt door Kennispunt Twente, vermeldenswaard. De server waar Tableau op draait, is tijdelijk gedeactiveerd. Bovendien zijn een flinke aanval van spearphishing en een DDoS-aanval op een webformulier tegengegaan. Verder heeft een onderzoek naar downloads vanaf Microsoft-365 door externe medewerkers tot verbetermaatregelen geleid.
- Vanaf Q2 2026 moeten grote beveiligingsincidenten extern worden gemeld op grond van de Cyberbeveiligingswet. Aan de organisatorische inrichting hiervan wordt gewerkt.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Informatiebeveiliging en privacy 2/2

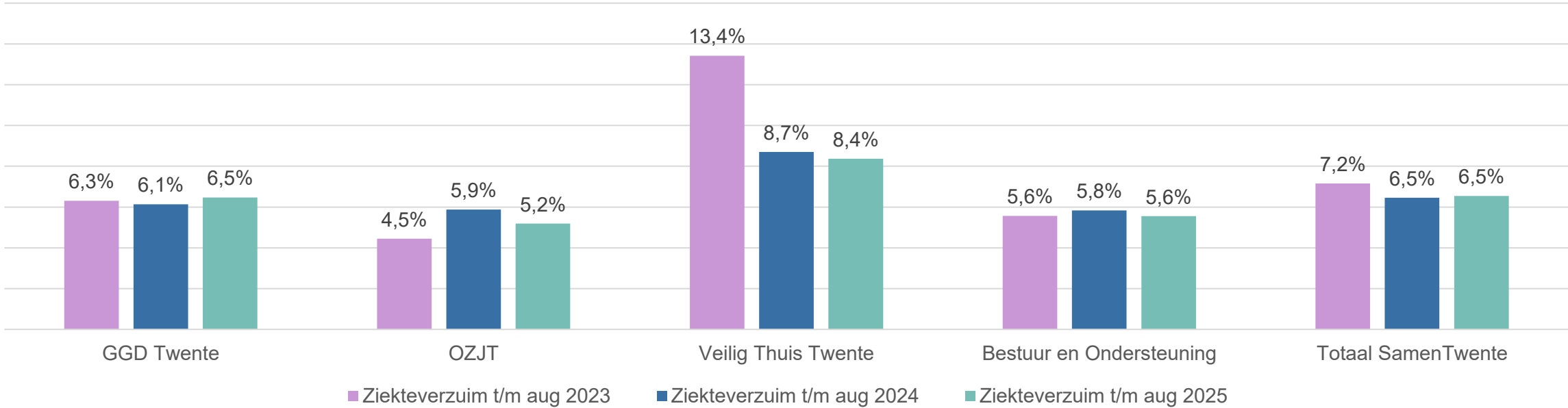
## Versterking Informatiebeveiliging, -management en privacy

In de begroting 2025 is opgenomen dat we uitvoering geven aan de versterking van informatiemanagement, -beveiliging en privacy. Hierbij is afgesproken om toe te werken naar het voldoen aan de NEN7510 en de BIO.

| Thema uit de BIO / NEN7510 | Activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Organisatie & beleid       | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ondanks personele uitdagingen personeelsbezetting verder versterkt (CISO, ISO, 2 Privacy Officers); werving tweede ISO loopt</li><li>• Visie IB&amp;P in concept; Themasessie directie en CMT gepland voor nov 2025</li><li>• Strategisch beleid Informatiebeveiliging &amp; Privacy herijkt, vaststelling voorzien voor nov 2025</li><li>• Eerste opzet KPI- en metrisch-kader (BIO/NEN7510) zodat we kunnen meten hoever we zijn, gereed begin 2026</li><li>• Ethisch kader en beleid logging &amp; monitoring opgesteld, vaststelling eind 2025</li><li>• Tactisch beleidskader met specifieke beleidsonderwerpen opgesteld; planning tot eind 2026; op koers.</li></ul> |
| Risicobeheer               | <ul style="list-style-type: none"><li>• Risicobeheerbeleid vastgesteld; inrichting proces en risicoregister in uitvoering, waarvan de basisinrichting in 2025</li><li>• Eerste voorstel optimalisatie DPIA's proces gereed en in review; Afronding nov 2025, uitvoering begin 2026</li><li>• 8 DPIA's in concept opgeleverd; doelstelling 12 DPIA's (selectie op risico-gebaseerde prioritering) in 2025 ligt op schema</li><li>• Risicobevindingen uit DPIA's worden in 2025 toegevoegd aan risicoregister om actief te sturen op risico en eigenaarschap</li><li>• Integraal actualiseren verwerkingsregister gestart; planning afronding medio 2026</li></ul>                                                    |
| Toegangsbeveiliging        | <ul style="list-style-type: none"><li>• Wachtwoordbeveiliging is verder aangescherpt in de beheeromgeving van Microsoft</li><li>• Beveiliging van gebruikersapparaten (laptops en telefoons) is verder uitgebreid door invoering detectiesysteem.</li><li>• Tijdelijk externe expertise aangetrokken voor opzetten strategie en planning toegangsbeveiliging; uitvoering vanaf 2026</li><li>• Proof of Concept gestart voor het inzetten Microsoft databeveiligingsproducten (E5 licentie), evaluatie en resultaten volgen in 2026</li></ul>                                                                                                                                                                        |
| Awareness                  | <ul style="list-style-type: none"><li>• In 2025 worden maandelijks en bij hoog-risico incidenten gerichte awareness-activiteiten verder uitgevoerd (o.a. CEO-fraude, phishing, gebruik M365)</li><li>• Incident-Response proces integratie met risicobeheerbeleid; Oplevering eind 2025</li><li>• Tweede phishingmeting gepland voor eind 2025, rapportage t.o.v. nulmeting 2024 volgt januari 2026</li><li>• Laaghangende technische zwakheden uit phishingtest gemitigeerd in Microsoft omgeving</li><li>• Eerste opzet en borging applicatieregister en eigenaarschap gestart; Beoogd operationeel begin 2026</li></ul>                                                                                          |

# Ziekteverzuim

De analyse van de verzuimcijfers t/m augustus over de jaren 2023 t/m 2025 laat net zoals in de 1<sup>e</sup> Berap een gemengd beeld zien. SamenTwente breed is het verzuimpercentage ten opzichte van de 1<sup>e</sup> Berap (6,8%) licht gedaald. Hoewel er enkele positieve ontwikkelingen zijn – met name de forse verbetering bij Veilig Thuis t.o.v. 2023 – blijven er ook structurele aandachtspunten bestaan. In meerdere organisatieonderdelen blijft het verzuim boven de 6%, wat duidt op structurele knelpunten/vraagstukken in werkomstandigheden, werkdruk, of andere gezondheid gerelateerde factoren. SamenTwente blijft investeren in preventie, vroeg signalering en het ondersteunen van leidinggevenden in hun rol bij verzuimbegeleiding.



| Verzuimduur              | Ziekteverzuim t/m aug 2023 | Ziekteverzuim t/m aug 2024 | Ziekteverzuim t/m aug 2025 |
|--------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Kort: < 8 dagen          | 0,7%                       | 0,7%                       | 0,7%                       |
| Middel: 8-42 dagen       | 0,6%                       | 0,5%                       | 0,5%                       |
| Lang: 43 dagen of langer | 5,8%                       | 5,3%                       | 5,4%                       |
| Totaal SamenTwente       | 7,2%                       | 6,5%                       | 6,5%                       |



# Ontwikkeling financiële begroting 2025

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn we verplicht om onze begroting tijdig bij de gemeenten in te dienen om ervoor te zorgen dat deze als input kan dienen voor de gemeentelijke begroting. Dit betekent wel dat we onze begroting vroeg moeten opstellen. Om ervoor te zorgen dat onze begroting kan blijven dienen als sturingsinstrument en voldoet aan begrotingsrechtmatigheid, actualiseren we de begroting. In overeenstemming met onze P&C cyclus doen we deze actualisering tenminste gezamenlijk met de twee Berap's. Deze actualisering worden via begrotingswijzingen separaat ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur. Hieronder treft u een korte samenvatting aan van de ontwikkeling van de begroting 2025:

| Begroting 2025                                                                                       | Lasten       | Baten        | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------------------------|
| Begroting 2025 voor wijziging (vastgesteld 10 juli 2024)                                             | 62.881       | 20.744       | 42.137                         |
| Begroting 2025 1e wijziging (vastgesteld 13 november 2024)                                           | 66.616       | 24.479       | 42.137                         |
| Begroting 2025 2e wijziging (vastgesteld 9 juli 2025)                                                | 71.520       | 29.382       | 42.137                         |
| Begroting 2025 3e wijziging (vastgesteld op 10 september 2025)                                       | 72.207       | 29.632       | 42.575                         |
| Begroting 2025 <b>actueel</b> (4e wijziging vastgesteld 12 november 2025)                            | 72.836       | 30.261       | 42.575                         |
| <b>Ontwikkeling lasten en baten</b>                                                                  | <b>9.954</b> | <b>9.517</b> | <b>438</b>                     |
|                                                                                                      |              |              |                                |
| Verklaring belangrijkste ontwikkeling lasten en baten                                                | Lasten       | Baten        | Saldo (gemeentelijke bijdrage) |
| Diverse opdrachten en subsidies GGD Twente                                                           | 3.271        | 3.259        | 12                             |
| Raming SPUK VIPP GGD Twente                                                                          | 1.220        | 1.220        | -                              |
| Diverse actualisering begroting GGD Twente                                                           | 934          | 1.085        | -151                           |
| Verschuiving opdrachten OZJT naar CoW en bedrijfsvoering                                             | -946         | -944         | -2                             |
| Actualisering begroting Veilig Thuis Twente                                                          | -305         | -67          | -238                           |
| Actualisering begroting Bestuur & Ondersteuning                                                      | 372          | 7            | 365                            |
| Verschuiving OZJT naar CoW en actualisering overige CoW's                                            | 1.128        | 1.128        | -                              |
| Raming najaarscampagna COVID-19                                                                      | 2.066        | 2.066        | -                              |
| Actualisering begroting OZJT                                                                         | 55           | 43           | 12                             |
| Actualisering begrotingen CoW                                                                        | 1.471        | 1.471        | -                              |
| Uitbreiding begroting Veilig Thuis Twente                                                            | 688          | -            | 688                            |
| Raming renteopbrengsten schatkistbankieren ter dekking van uitbreiding begroting Veilig Thuis Twente | -            | 250          | -250                           |
| <b>Totaal</b>                                                                                        | <b>9.954</b> | <b>9.517</b> | <b>438</b>                     |

# Taakstellingen

In jaarstukken 2023 en 2024 is het algemeen bestuur geïnformeerd dat door het vertrek van de Twente Board en de provincie Overijssel uit het Twentehuis, er nog een in te vullen taakstelling resteert van € 82.000. Het huisvesten van de Twente Board in het Twentehuis was een taakstelling vanuit de veranderopdracht Regio Twente die niet structureel ingevuld kan worden. In 2025 wordt deze taakstelling incidenteel ingevuld vanuit de huisvestingsreserve. In de begroting 2026 is de taakstelling structureel ingevuld.

Veilig Thuis Twente had vanaf de samenvoeging vanuit Jeugdbescherming Overijssel naar Regio Twente in 2018 een in te vullen taakstelling van ongeveer € 96.000. Deze taakstelling is per 2024 structureel ingevuld met ongeveer € 44.000. Hierdoor resteert er nog in de begroting 2025 een in te vullen bedrag van € 52.000. Deze taakstelling is in 2025 niet ingevuld. Dit leidt tot een negatief saldo van € 52.000. Dit tekort loopt mee in het exploitatieresultaat 2025 van Veilig Thuis Twente. Vanaf de begroting 2026 is deze taakstelling structureel ingevuld.

| In te vullen taakstellingen                                        | Karakter    | Bedrag      |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| Taakstelling veranderopdracht Regio Twente; huisvesting Twentehuis | Structureel | -82         |
| Taakstelling Veilig Thuis Twente                                   | Structureel | -52         |
| <b>Subtotaal</b>                                                   | -           | <b>-134</b> |
| <b>Wijze van invulling 2025</b>                                    |             |             |
| Mutatie huisvestingsreserve                                        | Incidenteel | 82          |
| <b>Subtotaal</b>                                                   | -           | <b>82</b>   |
| <b>Saldo 2025</b>                                                  |             | <b>-52</b>  |

# Overige onderwerpen: Update risicomanagement en weerstandsvermogen

## 1/2

Via de Berap geven wij ook een update met betrekking tot ons weerstandsvermogen. In de begroting 2025 is het weerstandsvermogen bepaald. Uitgangspunt is dat de mate waarin incidentele financiële tegenvallers door de organisatie zelfstandig opgevangen kunnen worden, voldoende moet zijn. Dit wil zeggen, een ratio weerstandsvermogen in de bandbreedte van minimaal 0,8 en maximaal 1,0. Op basis van de risico-inventarisatie 2025 en op basis van vrij besteedbare weerstandscapaciteit 2025 komen we volgens de onderstaande analyse uit op een ratio weerstandsvermogen van afgerond **1,0** na correctie voor investeringen van het digitaal dossier (DD) JGZ. Ten opzichte van de 1<sup>e</sup> Berap is de ratio weerstandsvermogen toegenomen met 0,2 (€ 450.000). Dit komt doordat het algemeen bestuur ingestemd heeft met het bestemmingsvoorstel van de jaarrekening 2024 waardoor de reserve van Veilig Thuis Twente maximaal aangevuld is.

| Weerstandsvermogen                                                                          | Benodigd weerstandscapaciteit per 2025<br>(risico-inventarisatie) | Vrij besteedbaar weerstandscapaciteit<br>(beschikbare reserves per 1 sep 2025) | Ratio<br>Weerstandsvermogen |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Bestemmingsreserve GGD Twente                                                               | 1.378                                                             | 1.704                                                                          | 1,2                         |
| Bestemmingsreserve OZJT                                                                     | 383                                                               | 289                                                                            | 0,8                         |
| Bestemmingsreserve Veilig Thuis Twente                                                      | 450                                                               | 450                                                                            | 1,0                         |
| Bestemmingsreserve Bedrijfsvoering                                                          | 345                                                               | 398                                                                            | 1,2                         |
| Algemene reserve SamenTwente                                                                | 300                                                               | 338                                                                            | 1,1                         |
| <b>Subtotaal weerstandsvermogen</b>                                                         | <b>2.856</b>                                                      | <b>3.179</b>                                                                   | <b>1,1</b>                  |
| Correctie voor toevoegingen en onttrekkingen aanbesteding en implementatie DD JGZ 2025-2028 | -                                                                 | -344                                                                           | -0,1                        |
| <b>Totaal</b>                                                                               | <b>2.856</b>                                                      | <b>2.835</b>                                                                   | <b>1.0</b>                  |

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Overige onderwerpen: Update risicomanagement en weerstandsvermogen

## 2/2

### Najaarscampagne COVID-19 2025 en risico's

Bij de bestuurlijke ontwikkelingen GGD Twente heeft u in de 1e Berap kunnen lezen dat VWS voor de najaarscampagne werkt met een prijs per werkelijk gezette prik. De aan ons toegekende SPUK is gebaseerd op 82.074 prikken (totaal € 2.133.000). Op basis van de vastgestelde garantstelling van 85%, bedraagt ons maximale financiële risico € 320.000 (15% van de SPUK-uitkering).

*Voornaamste risico: tegenvallende opkomst en daardoor lagere baten*

Om dit risico te beheersen treffen wij de volgende maatregelen:

- Structurele monitoring van aanmeldingen voor een prik en daadwerkelijke opkomst, zodat tijdig kan worden bijgestuurd.
- Flexibele planning van locaties en personeelsroosters (uitzendkrachten), met de mogelijkheid om snel op- of af te schalen.
- Vooraf scenario's uitwerken en afspraken vastleggen met leveranciers en ingehuurd personeel, om bij lagere opkomst kosten te kunnen beperken.

### *Restrisico*

GGD Twente is voorbereid op het uitvoeren van de campagne volgens de forecast, al laten de laatste ontwikkelingen zien dat het door het RIVM geprognostiseerde aantal vaccinaties niet volledig gehaald zal worden. De opkomst blijft naar verwachting achter bij de inschatting. Daarom is er bewust gestuurd op een begroting van circa € 1.850.000. Dit maakt het financiële risico in de praktijk zeer beperkt. Bovendien is de uitvoering zodanig ingericht dat, indien nodig, er kan worden afgeschaald in personeel en middelen. Daarmee blijft het mogelijk om de campagne binnen de gegarandeerde middelen uit te voeren. Mocht er in het worst-case scenario toch meer kosten moeten worden gemaakt dan gedekt uit de SPUK, dan kan teruggevallen worden op ons weerstandsvermogen. Dit is op peil om een incidentele tegenvaller op te kunnen vangen.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

 Samen  
Twente

# Overige onderwerpen: Verwachte begrotingsafwijkingen

| Lasten per programma                          | Actueel begroot | Prognose      | Vershil      |
|-----------------------------------------------|-----------------|---------------|--------------|
| GGD Twente                                    | 38.110          | 37.774        | -336         |
| OZJT                                          | 3.539           | 3.727         | 188          |
| VTT                                           | 7.172           | 7.130         | -42          |
| Bestuur en ondersteuning                      | 13.020          | 12.834        | -186         |
| <b>Subtotaal basistaken</b>                   | <b>61.841</b>   | <b>61.464</b> | <b>-376</b>  |
| Baten per programma                           | Actueel begroot | Prognose      | Vershil      |
| GGD Twente                                    | 13.888          | 14.413        | 525          |
| OZJT                                          | 578             | 622           | 44           |
| VTT                                           | 2.965           | 3.068         | 103          |
| Bestuur en ondersteuning                      | 1.835           | 2.164         | 329          |
| <b>Subtotaal basistaken</b>                   | <b>19.266</b>   | <b>20.267</b> | <b>1.001</b> |
|                                               |                 |               |              |
| <b>Saldo (verwacht jaarrekeningresultaat)</b> | <b>42.575</b>   | <b>41.198</b> | <b>1.377</b> |

In deze Bestuursrapportage heeft u per programma inzicht gekregen in de positieve en negatieve ontwikkelingen die leiden tot afwijkingen ten opzichte van de begroting. Deze ontwikkelingen resulteren in verschillen in zowel op de lasten als de baten.

In het programma OZJT verwachten wij een lastenoverschrijding, voornamelijk als gevolg van vervangingskosten bij langdurig ziekteverzuim. Voor de overige programma's wordt een lastenonderschrijding voorzien, hoofdzakelijk door de cao-ontwikkeling (een lagere loonstijging dan in de begroting was aangenomen).

Daarnaast verwachten wij batenoverschrijdingen. Binnen de GGD wordt dit met name veroorzaakt door hogere Rijksbijdragen, bijvoorbeeld voor Publieke Gezondheid Asielzoekers. De verwachte batenoverschrijdingen bij VTT en Bestuur & Ondersteuning hangen samen met UWV-uitkeringen (onder meer in het kader van zwangerschapsverlof) en renteopbrengsten uit schatkistbankieren.



Onze passie is  
verbonden met  
een gezond,  
veilig en vitaal  
Twente, voor  
iedereen.



Gezond,  
veilig  
& vitaal

[samentwente.nl](https://samentwente.nl)

 Samen  
Twente

## Adviesnota algemeen bestuur

### Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

|                   |                              |                  |
|-------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Openbaar</b>   | <b>Registratienummer</b>     | <b>Datum</b>     |
| Ja                | 2025-000053                  | 12 november 2025 |
| <b>Agendapunt</b> | <b>Onderdeel SamenTwente</b> |                  |
| B2                | Bedrijfsvoering              |                  |

### Onderwerp

Frictiekosten Kerntakendiscussie

### Voorstel

1. Het gereserveerde bedrag voor de frictiekosten kerntakendiscussie bij te stellen van € 665.000 naar € 100.000 en dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve.
2. Het resterende gereserveerde bedrag van € 565.000 als volgt te bestemmen:
  - a. € 270.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve projecten-/werkbudget OZJT;
  - b. € 295.000 uit te keren aan de gemeenten.

### Inleiding

Op 9 juli 2025 heeft u bij het bestemmen van het positieve jaarrekeningresultaat 2024 besloten om € 665.000 te reserveren voor de frictiekosten van de kerntakendiscussie. De financiële effecten van de kerntakendiscussie zijn verwerkt in de begroting 2026 en deze begroting is op 10 september 2025 door u vastgesteld. Hierdoor ontstaat er nu definitief inzicht in de frictiekosten van de kerntakendiscussie.

### Beoogd effect

Definitieve besluitvorming over de reservering frictiekosten kerntakendiscussie.

### Argumenten

#### 1.1. Er zijn minder frictiekosten dan vooraf werd verwacht

Op 26 maart 2025 heeft u besluiten genomen over onze kerntaken, de wijze hoe we deze uitvoeren en welke financiële middelen (structureel en incidenteel) hierbij horen. Deze besluitvorming is verwerkt in de begroting 2026. Met het vaststellen van de begroting 2026 heeft u definitief besloten om op alle thema's de huidige inzet te handhaven. Dit betekent dat er weinig frictiekosten ontstaan.



### *1.2 We maken extra kosten door het inhalen van werkzaamheden*

Wij verwachten in 2026 ongeveer € 100.000 aan extra kosten. Dit komt voornamelijk doordat er personele inzet is gepleegd ter ondersteuning en uitvoering van de kerntakendiscussie. In het reguliere proces is daardoor werk blijven liggen wat ingehaald moet worden. Voor het inhalen wordt tijdelijk extra personele capaciteit ingezet.

### *2.1 Hierdoor kun je flexibeler inspelen op opdrachten*

Op 14 december 2022 heeft u ingestemd met het instellen van een bestemmingsreserve voor projecten en werkbudgetten van OZJT. OZJT opereert binnen een dynamisch zorglandschap, waarin urgente maatschappelijke vraagstukken en voortdurende veranderingen het lastig maken om opdrachten vooraf goed te voorspellen. Om deze onzekerheid tijdelijk op te vangen, is destijds een projectenreserve ingesteld. In de 1e Bestuursrapportage 2025 hebben wij u geïnformeerd dat deze reserve per 1 januari 2025 volledig is uitgeput, mede door de benodigde extra inzet op de inkoop. Dit betekent dat voor elke nieuwe opdracht aanvullend budget vanuit de gemeenten noodzakelijk is. Door een deel van het vrijgevalen bedrag uit de frictiekosten hiervoor in te zetten, kan er voortvarend gewerkt worden aan opdrachten, bijvoorbeeld die voortkomen uit de prioritaire opgave jeugd. Het voorgestelde bedrag van € 270.000 is gebaseerd op de gemiddelde onttrekkingen uit de projectenreserve in de afgelopen jaren.

### *2.2 Het niet benodigde bedrag kan uitgekeerd worden aan de gemeenten*

Dit bedrag zal na besluitvorming aan de gemeenten worden uitgekeerd.

## **Kanttekening**

### *1.1. De Gezonde School Aanpak kan nog leiden tot frictiekosten*

Over de Gezonde School Aanpak (GSA) heeft het algemeen bestuur bij de kerntakendiscussie besloten de inzet niet langer structureel in de begroting op te nemen, maar te handhaven tot en met 2026. Dit in afwachting op de ontwikkelingen in het Aanvullende Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). Inmiddels is duidelijk geworden dat de GSA structureel onderdeel gaat worden van de basisinfrastructuur van het AZWA. Maar het AZWA is nog niet definitief en bovendien moet u nog een besluit nemen over het structureel continueren van de GSA. Omdat er voldaan is aan de voorwaarde voor structureel continueren, achten wij de kans klein dat er frictiekosten gaan ontstaan.

### Kosten, baten, dekking

| Gemeente       | Aantal inwoners begroting 2025 | Gereserveerd bedrag frictiekosten | Bijgesteld bedrag voor frictiekosten | Toe te voegen aan projecten-reserve OZJT | Saldo (uit te keren aan gemeenten) |
|----------------|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------|
| Almelo         | 74.164                         | 76.966                            | -11.574                              | -31.250                                  | 34.143                             |
| Borne          | 24.638                         | 25.569                            | -3.845                               | -10.381                                  | 11.343                             |
| Dinkelland     | 26.739                         | 27.749                            | -4.173                               | -11.267                                  | 12.310                             |
| Enschede       | 161.852                        | 167.968                           | -25.258                              | -68.197                                  | 74.512                             |
| Haaksbergen    | 24.349                         | 25.269                            | -3.800                               | -10.260                                  | 11.210                             |
| Hellendoorn    | 36.258                         | 37.628                            | -5.658                               | -15.278                                  | 16.692                             |
| Hengelo        | 83.087                         | 86.227                            | -12.966                              | -35.009                                  | 38.251                             |
| Hof van Twente | 35.439                         | 36.778                            | -5.531                               | -14.932                                  | 16.315                             |
| Losser         | 23.380                         | 24.263                            | -3.649                               | -9.851                                   | 10.763                             |
| Oldenzaal      | 31.795                         | 32.996                            | -4.962                               | -13.397                                  | 14.638                             |
| Rijssen-Holten | 38.681                         | 40.143                            | -6.036                               | -16.299                                  | 17.808                             |
| Tubbergen      | 21.397                         | 22.206                            | -3.339                               | -9.016                                   | 9.851                              |
| Twenterand     | 34.073                         | 35.360                            | -5.317                               | -14.357                                  | 15.686                             |
| Wierden        | 24.935                         | 25.877                            | -3.891                               | -10.507                                  | 11.479                             |
| <b>Totaal</b>  | <b>640.787</b>                 | <b>665.000</b>                    | <b>-100.000</b>                      | <b>-270.000</b>                          | <b>295.000</b>                     |

### Communicatie

n.v.t.

### Vervolg

- Het uit te keren bedrag wordt in boekjaar 2025 uitgekeerd aan gemeenten
- Het bijgestelde bedrag voor frictiekosten van € 100.000 wordt in boekjaar 2026 uit de algemene reserve gehaald ter dekking van de extra kosten.

### Bijlagen

Geen.

### Besluit algemeen bestuur:

[tekst]

Enschede

12-11-2025

secretaris

K.M. Leferink

**voorzitter**

M. Paters (plv)

## Adviesnota algemeen bestuur

### Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

|                   |                              |                  |
|-------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Openbaar</b>   | <b>Registratienummer</b>     | <b>Datum</b>     |
| Ja                | 2025-000053                  | 12 november 2025 |
| <b>Agendapunt</b> | <b>Onderdeel SamenTwente</b> |                  |
| B3                | Directie                     |                  |

### Onderwerp

Evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

### Voorstel

1. De ontwerp-evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente vast te stellen;
2. De ontwerp-evaluatie met bijgevoegde brief voor zienswijzen voor te leggen aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten.

### Inleiding

In onze gemeenschappelijke regeling hebben we een evaluatiebepaling (artikel 9.2) opgenomen. Er staat dat het algemeen bestuur in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen de regeling evalueert. De evaluatie gaat in ieder geval over de bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente, de doelstelling en de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente. Er staat ook dat de raden hun zienswijze over de evaluatie naar voren mogen brengen.

### Beoogd effect

Verbeteren van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente

### Argumenten

#### *1.1. Onze gemeenschappelijke regeling is nog heel recent geëvalueerd.*

Vanwege de transitie van Regio Twente naar SamenTwente in 2021 en daarna de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is onze gemeenschappelijke regeling recent nog geëvalueerd. Dit is gebeurd in 2023 - 2024. Dit is een uitgebreid proces geweest waarbij ambtenaren, bestuurders en raden betrokken zijn geweest. Het doel van de regeling, de te behartigen belangen en de taken en bevoegdheden zijn toen tegen het licht gehouden. Dit heeft geleid tot een geheel gewijzigde tekst van de regeling, die is gepubliceerd op 11 juni 2024.

#### *1.2. Met de kerntakendiscussie hebben we de taken en de bestuurlijke samenwerking geëvalueerd.*

Met de kerntakendiscussie is inzicht gegeven in taakuitvoering, ambitieniveau en bijbehorende middelen van SamenTwente. Daarmee zijn de doelstelling en de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente vanuit de inhoud geëvalueerd. Ook de bestuurlijke samenwerking is met de kerntakendiscussie geëvalueerd. Lysias heeft een analyse gemaakt van de samenwerking, de wensen en behoeften, actiepunten en voorwaarden voor succes. De analyse van Lysias vormt input voor de samenwerkingsopdracht die we nu uitvoeren.

### *1.3 Dit is een passende evaluatie volgens onze gemeenschappelijke regeling*

Hoewel deze evaluatie de eerste is die volgens de nieuwe evaluatiebepaling van de gemeenschappelijke regeling is uitgevoerd, is onze gemeenschappelijke regeling zeer recent dus ook via andere wegen nog geëvalueerd. Zowel vanwege de transitie van Regio Twente naar SamenTwente, als tijdens de kerntakendiscussie. Deze evaluatie is daarom op een passende (verkorte) wijze vormgegeven door terug te grijpen op de informatie uit deze recente trajecten. Daarmee voldoet het algemeen bestuur aan haar verplichting uit de gemeenschappelijke regeling én worden gemeenteraden op een effectieve en efficiënte wijze betrokken bij de evaluatie. Zodoende worden er geen dingen dubbel gedaan of onnodig extra kosten gemaakt.

### *1.4 We geven al uitvoering aan aanbevelingen uit eerdere trajecten.*

We evalueren met het doel om te leren en te verbeteren om uiteindelijk meer impact te maken voor onze inwoners. Vanuit de kerntakendiscussie zijn twee belangrijke vervolgtrajecten gestart: de samenwerkingsopdracht en de prioritaire opgave jeugd. In deze trajecten werken we aan het verbeteren van de bestuurlijke samenwerking, de doelstelling en de dienstverlening. De evaluatie van het GGiD in 2023 bevatte ook een aantal aanbevelingen om de bestuurlijke samenwerking te verbeteren. Deze pakken we ook op in de samenwerkingsopdracht. Tot slot zijn we na de kerntakendiscussie weer gestart met het maken van het Strategisch Programma voor SamenTwente voor de komende 4 jaren. Het Strategisch Programma gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren.

### *2.1 De raden worden nauw betrokken bij SamenTwente.*

Vanzelfsprekend zijn (en worden) de raden actief geïnformeerd via het bestuur van SamenTwente, het eigen AB-lid en het eigen college over de belangrijkste ontwikkelingen rondom de samenwerking, doelstelling en dienstverlening van SamenTwente. Daarnaast hebben de raden hun zienswijzen kunnen geven op het wijzigen van onze gemeenschappelijke regeling in 2023-2024. Daarbij hebben de raden aan hun colleges toestemming gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Ook bij de kerntakendiscussie en het strategisch programma zijn de raden betrokken. Er zijn sessies georganiseerd (in 2023 en in 2024) waarin de raden input konden leveren. Ook hebben zij regelmatig informatie ontvangen en zijn bijgepraat over proces en bevindingen. Op 19 november 2025 is er een raadsbijeenkomst gepland over het strategisch programma. De raden kunnen ook op het strategisch programma een zienswijze indienen.

## *2.2 Dit is een goede manier om de raden te betrekken*

Juist door de samenhang tussen eerdere en lopende trajecten te laten blijken in deze evaluatie verkrijgen de raden een goede uitgangspositie voor een zienswijzemogelijkheid op de evaluatie. Hierdoor wordt ook recht gedaan aan de bedoeling van evalueren: namelijk een expliciet moment nemen om te reflecteren, leren en verbeteren. Met het doel om meer impact te maken voor een gezond, veilig en vitaal Twente. Wij menen dat hieraan met de voorgenoemde trajecten ruimschoots is voldaan en een kostbare uitgebreidere evaluatie zijn doel voorbij zal schieten.

### **Kanttekening**

#### *1.0. Er worden wel aandachtspunten benoemd.*

Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de regeling niet meer actueel zou zijn. Wel zijn er een aantal aandachtspunten die op termijn wellicht tot aanpassing kunnen leiden van de gemeenschappelijke regeling. Deze staan ook opgenomen in bijgevoegde evaluatie. Deze onderwerpen zijn echter niet dusdanig urgent dat ze om onmiddellijke aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vragen, of ze zijn (nog) niet concreet genoeg om te bepalen of ze überhaupt tot aanpassing zullen leiden.

### **Kosten, baten, dekking**

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden die om separate dekking vragen

### **Communicatie**

Het DB stuurt een brief aan de raden, met het verzoek om een zienswijze in te dienen.

### **Vervolg**

Het DB stuurt namens het AB een verzoek aan de raden om een zienswijze in te dienen.

- 13 november 2025: start zienswijzeperiode raden (8 weken + 2 weken ivm kerst);
- 23 januari 2026: einde zienswijzeperiode raden;
- 4 maart 2026: definitieve besluitvorming vaststelling evaluatie dor het algemeen bestuur.

### **Bijlagen**

1. Raadsinformatiebrief
2. Evaluatie Gemeenschappelijke regeling SamenTwente, Bestuursperiode 2022-2026

### **Besluit algemeen bestuur:**

---

[tekst]

### **Enschede**

**12-11-2025**

**secretaris**

K.M. Leferink

**voorzitter**

M. Paters (plv)





**Bezoekadres**  
Nijverheidstraat 30  
7511 JM Enschede

**Postadres**  
Postbus 1400  
7500 BK Enschede

**Contact**  
053 4876 65 43

**Kvk nummer**  
08195873

Aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten

**Betreft**  
Evaluatie GR  
SamenTwente

**Dagtekening**  
Enschede,  
12 november 2025

**Ons kenmerk**  
2025-000053

**Uw kenmerk**  
-

Geachte raadsleden,

Hierbij ontvangt u de ontwerp evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Wij evalueren onze gemeenschappelijke regeling elke vier jaar. In deze brief leest u meer informatie over deze evaluatie. Ook leest u dat u hierop een zienswijze kunt indienen.

#### **Aanleiding**

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is het verplicht voor gemeenschappelijke regelingen om een evaluatiebepaling te hebben. In de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente is dit vormgegeven in artikel 9.2. In deze bepaling staat dat het algemeen bestuur in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen de regeling evalueert. De 14 gemeenteraden kunnen hun zienswijze geven op deze evaluatie.

We evalueren de gemeenschappelijke regeling om te leren en te verbeteren, zodat we onze taken nog beter kunnen uitvoeren. Samen zorgen we voor een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

#### **Wat staat er in de evaluatie**

In de evaluatie leest u dat we evalueren om te leren en te verbeteren. Dat doen we niet alleen eens in de vier jaar. We proberen continu te leren in en van ons dagelijks werk. In het recente verleden hebben we een aantal grotere trajecten afgerond in onze organisatie. Deze trajecten hebben relevante informatie opgeleverd. Dit gaat onder andere om het traject van de Strategische Koers van SamenTwente, de volledige herziening van de gemeenschappelijke regeling in 2023-2024, de kerntakendiscussie in 2024-2025 en het Strategisch Programma 2026-2030, dat we op dit moment maken. In de evaluatie leest u dat we ervoor hebben gekozen om de evaluatie uit te voeren aan de hand van de informatie uit deze trajecten. We hebben geen separaat evaluatieonderzoek uitgevoerd, omdat we verwachtten dat dit weinig toegevoegde waarde zou hebben.

In de evaluatie leest u ook dat we acties en aanbevelingen uit deze trajecten, inmiddels uitvoeren. Zo zijn we bezig met de samenwerkingsopdracht "Het samen van SamenTwente" waarin we samen met de gemeenten werken aan een betere samenwerking. Ook zijn we bezig met het Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030. Dit gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook in breder perspectief zal de Prioritaire opgave jeugd, uitgevoerd onder regie van gemeente Enschede, van belang zijn voor de uitvoering van taken en samenwerking binnen SamenTwente. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de regeling niet

meer actueel zou zijn. Wel zijn er een aantal aandachtspunten die op termijn wellicht tot aanpassing kunnen leiden van de gemeenschappelijke regeling. Deze staan ook opgenomen in de evaluatie. Deze onderwerpen zijn echter niet dusdanig urgent dat ze om onmiddellijke aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vragen, of ze zijn (nog) niet concreet genoeg om te bepalen of ze überhaupt tot aanpassing zullen leiden.

Hoewel er nog een aantal aandachtspunten zijn die mogelijk moeten worden aangescherpt of aangepast, en er nog stappen te zetten zijn in de samenwerking, is het moment nu daar om vooral te 'doen'. Met het doel om meer impact te maken voor een gezond, veilig en vitaal Twente

#### **Zienswijze rol van de gemeenteraden**

Het betrekken van de raden in dit proces vinden we belangrijk. In de gemeenschappelijke regeling SamenTwente staat dat de raden gelegenheid hebben hun zienswijzen te geven op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Wij vragen u daarom om uiterlijk 23 januari 2026 uw zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van SamenTwente. Dat kan door een e-mail te sturen aan [DB@samentwente.nl](mailto:DB@samentwente.nl). Wij horen het ook graag als u geen zienswijze wenst in te dienen. Wij informeren uw raad voor de vaststelling van de evaluatie over onze reactie op de door de raden ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen wij betrekken bij de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur. Deze is gepland op 4 maart 2026.

#### **Tot slot**

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

K.M. Leferink

M. Paters (plv)

# Evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

## Ontwerp

*Ter besluitvorming in het algemeen bestuur van 12 november 2025 tbv vragen van  
zienswijzen van de raden*

*Bestuursperiode 2022-2026*

*DB-Versie 27 oktober 2025*

## 1. Aanleiding

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022, is het verplicht voor gemeenschappelijke regelingen om een bepaling te hebben over de evaluatie van de regeling. In de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente is dit vormgegeven in artikel 9.2.

*Artikel 9.2 Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente:*

*1. Het algemeen bestuur evalueert in het jaar voorafgaand aan de reguliere gemeenteraadsverkiezingen de regeling en gaat daarbij in elk geval in op:*

*a. de bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente;*

*b. de doelstelling en*

*c. de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.*

*2. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de evaluatie naar voren te brengen. Artikel 35, eerste tot en met vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.*

We evalueren niet om het evalueren zelf. We evalueren om te leren en te verbeteren, met het doel nog meer impact te maken voor onze inwoners. Dat doen we niet alleen eens in de vier jaar. We proberen continu te leren in en van ons dagelijks werk. In het zeer recente verleden hebben we een aantal grotere trajecten afgerond in onze organisatie die relevante informatie hebben opgeleverd voor deze evaluatie van onze gemeenschappelijke regeling.

### **1. Volledige herziening tekst Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente:**

De aanleiding hiervoor was tweeledig. Ten eerste was aanscherping van de beschrijving van onze taken nodig na de transitie van Regio Twente naar SamenTwente. Ten tweede werd in 2022 de Wet gemeenschappelijke regeling gewijzigd, met het doel om de democratische legitimatie te verbeteren en de

raden meer positie te geven in de regeling. Deze herziening is een uitgebreid proces geweest waarbij ambtenaren, bestuurders en raden betrokken zijn geweest. Het doel van de regeling, de te behartigen belangen en de taken en bevoegdheden zijn toen tegen het licht gehouden. Dit heeft geleid tot een geheel gewijzigde tekst van de regeling, die is gepubliceerd op 11 juni 2024.

## **2. Kerntakendiscussie SamenTwente:**

De kerntakendiscussie is uitgevoerd op verzoek van het Algemeen Bestuur. Daarin is inzicht gegeven in de taakuitvoering, het ambitieniveau en de daarbij horende middelen. Vervolgens zijn de taken van SamenTwente tegen het licht gehouden. Hierbij is een inhoudelijke discussie gevoerd en zijn er keuzes gemaakt om het juiste te blijven doen en te blijven zorgen voor kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners van Twente tegen aanvaardbare middelen. De kerntakendiscussie heeft daarnaast geleid tot twee aanvullende opdrachten:

- a. Samenwerkingsopdracht “Het samen van SamenTwente”.
- b. De Prioritaire Opgave Jeugd.

In deze trajecten werken we aan het verbeteren van de bestuurlijke samenwerking, de doelstelling en de dienstverlening.

## **3. Strategische koers en Strategisch Programma:**

In 2022 is de Strategische Koers SamenTwente vastgesteld. Dit is een koers die op hoofdlijnen richting geeft aan belangrijke ontwikkelopgaven. Deze koers hebben we onlangs uitgewerkt in een (nu nog ontwerp) Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030. Het Strategisch Programma helpt ons meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook het proces om dit programma te maken, heeft ons informatie opgeleverd over de samenwerking.

Deze trajecten hebben veel waardevolle inzichten en informatie opgeleverd waar de gemeenteraden ook (separaat) in zijn of worden meegenomen. Deze evaluatie betreft dan ook geen presentatie van nóg een uitgebreid (en soms kostbaar) evaluatieonderzoek. Door middel van deze evaluatie worden deze trajecten juist compact samengebracht en uitgewerkt in drie onderdelen:

- de bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente;
- de doelstelling, en;
- de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.

Hieronder werken wij deze onderdelen uit, trekken we conclusies en geven we acties voor het vervolg.

## 2. Onderwerpen van evaluatie 2022-2026

Hieronder leest u de verschillende onderwerpen van evaluatie van de gemeenschappelijke regeling en onze bevindingen hierover. Per evaluatieonderwerp geven we onze conclusies en de actie die we op basis hiervan ondernemen of al hebben ondernomen.

### 2.1 De bestuurlijke samenwerking binnen het werkgebied van SamenTwente.

#### *Bevindingen:*

Over zowel de bestuurlijke als de ambtelijke samenwerking is veel gesproken in deze bestuursperiode. Tijdens de reguliere bestuurlijke en ambtelijke overleggen, in de werkgroep ambtelijke samenwerking en in een aantal specifieke dossiers. Ook bij de kerntakendiscussie is geconstateerd dat de samenwerking zowel bestuurlijk als ambtelijk efficiënter en effectiever kan. Tijdens het traject is geconcludeerd dat de samenwerkingsopdracht te groot is om tegelijk met de kerntakendiscussie op te pakken. In de eindrapportage is wel de context van de samenwerking beschreven, de wensen en behoeften, actiepunten en voorwaarden voor succes. De volgende wensen en behoeften ten aanzien van de samenwerking worden genoemd in het eindrapport:

**Overzicht van gremia en netwerken:** Er dient meer inzicht te komen in bestuurlijke en ambtelijke gremia binnen SamenTwente. Het is wenselijk om ook externe gremia zoals Samen14 en Twentse Koers in beeld te brengen, vooral waar inhoudelijke raakvlakken zijn maar de besluitvorming elders ligt.

**Heldere rollen en gedeeld beeld van samenwerking:** De rollen, taken en verantwoordelijkheden van gremia moeten duidelijk zijn. Zowel bestuurlijk als ambtelijk moet er een gedeeld beeld zijn van hoe de samenwerking zou moeten verlopen.

**Inhoudelijk bestuurlijk gesprek en strategische blik:** Bestuurders willen vaker inhoudelijk overleg voeren over opgaven, afhankelijkheden en het nakomen van afspraken. Er is behoefte aan een strategische benadering van regionale vraagstukken en het delen van goede voorbeelden tussen gemeenten.

**Congruente sturing op alle niveaus:** Er is behoefte aan samenhangende sturing tussen bestuur, management, beleid en uitvoering. Bestuurlijke en ambtelijke lijnen moeten op elkaar aansluiten, met duidelijke verbinding en eigenaarschap voor strategische agendering, advisering en realistische inzet van capaciteit.

De kerntakendiscussie heeft ook geleid tot een brede opdracht voor jeugd: de Prioritaire opgave jeugd. De deelnemende gemeenten zien dat hier een grote opgave ligt en dat er winst te behalen is door de regionale samenwerking te prioriteren en te versterken. De reikwijdte hiervan is echter veel breder dan het takenpakket van SamenTwente. Deze is onder regie van gemeente Enschede bestuurlijk verder gebracht. In juli 2025 heeft het

algemeen bestuur het voorstel hiervoor behandeld. Het valt buiten de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente, maar heeft op inhoud wel belangrijke raakvlakken met onze dienstverlening. In december 2025 verwachten we hier de eerste resultaten van.

Tot slot heeft het bestuur besloten het proces van de kerntakendiscussie zelf te evalueren. Dit met het doel om te reflecteren op de uitkomsten van het proces, maar ook op de rol van het AB en DB zelf. De aanbevelingen die hieruit volgen vormen waardevolle input voor de samenwerkingsopdracht.

### *Conclusie en acties*

Uit de analyse in de kerntakendiscussie blijkt dat zowel ambtelijk als bestuurlijk grote behoefte is aan het verbeteren van de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking. De analyse van de kerntakendiscussie is gebruikt als input voor uitwerking van de samenwerkingsopdracht. Het algemeen bestuur heeft een voorstel voor de aanpak hiervan op 9 juli 2025 vastgesteld. Hierbij maken we gebruik van de methode “Action Learning”. Met de uitvoering van de eerste projecten is inmiddels gestart. In februari 2026 worden de eerste resultaten hiervan opgeleverd. Naast de samenwerkingsopdracht, hebben het AB en andere betrokkenen het proces van de kerntakendiscussie geëvalueerd. De conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen, verbinden we aan projecten van de samenwerkingsopdracht.

## **2.2 De doelstelling**

De gemeenschappelijke regeling moet geëvalueerd worden op de doelstelling. De in de gemeenschappelijke regeling vastgelegde doelstelling van SamenTwente luidt:

*SamenTwente heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, samen met lokale en regionale ketenpartners en stakeholders en vanuit en voor de Twentse samenleving, te werken aan een gezond, veilig en vitaal Twente.*

### *Bevindingen:*

SamenTwente is een jonge organisatie, ontstaan in juli 2021 vanuit de veranderopdracht van Regio Twente. Bij die veranderopdracht is besloten een gemeenschappelijke regeling te vormen met een meer congruente inhoudelijke doelstelling, met focus op gezond, veilig en vitaal. In 2023 zijn we een traject gestart om de tekst van onze gemeenschappelijke regeling nog beter aan te passen aan deze nieuwe situatie. Het doel van de gemeenschappelijke regeling is aangescherpt. Daarbij is gebruik gemaakt van de nieuwe Strategische Koers van SamenTwente, vastgesteld in maart 2022. In 2025 zijn we, na de kerntakendiscussie, gestart met het maken van ons Strategisch Programma, waarbij we ook weer naar de doelstelling van de gemeenschappelijke regeling hebben gekeken en of deze nog steeds passend is.

## Conclusie en acties

Het doel van onze regeling is nog heel recent tegen het licht gehouden, zowel bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in 2024 als bij het maken van het Strategisch Programma in 2025. Daarmee concluderen we dat de doelstelling van SamenTwente zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling nog actueel is.

## 2.3 De dienstverlening aan de deelnemende gemeenten vanuit SamenTwente.

Het evalueren van de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten, betekent het geheel van activiteiten dat we uitvoeren voor gemeenten om hen te helpen of te ondersteunen. Het gaat dan om of het helder is wat we doen voor de deelnemende gemeenten en dat dit ook is wat gemeenten van ons verwachten. Tot slot vinden we het ook belangrijk dat we dit ook zo opgeschreven hebben. Dus kloppen de in de gemeenschappelijke regeling beschreven taken en bevoegdheden bij wat we doen. Dit laatste punt, staat niet expliciet in de evaluatiebepaling. Dit is wat ons betreft wel een belangrijk onderdeel van deze evaluatie.

## Bevindingen

In de Kerntakendiscussie SamenTwente is uitvoerig inzicht gegeven in de uitvoering van alle onze taken, het ambitieniveau en de daarbij horende middelen. De taken van SamenTwente zijn tegen het licht houden. Er is op ambtelijk en bestuurlijk niveau discussie gevoerd over de consequenties van het uitvoeren van taken op een ander ambitieniveau. Op basis hiervan zijn keuzes gemaakt door het bestuur om het juiste te blijven doen en te blijven zorgen voor kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners van Twente tegen aanvaardbare middelen.

Bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in 2024 hebben we belangrijke aanpassingen en aanscherpingen doorgevoerd in de tekst van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Dit is een uitgebreid proces geweest waarbij ambtenaren, bestuurders en raden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten nauw betrokken zijn geweest. Dit heeft geleid tot geheel herziene gemeenschappelijke regeling, gepubliceerd op 11 juni 2024.

In de afgelopen periode hebben we werkenderwijs nog een aantal aandachtspunten verzameld over onze taken en bevoegdheden en de manier waarop deze in de regeling staan. Wij denken dat op deze punten te zijner tijd de regeling mogelijk moet worden aangescherpt of aangepast. Het gaat om de volgende onderwerpen:

| Onderwerp                                         | Wat moet worden aangepast?                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Plustaak:<br>Coördinatiepunt<br>Wonen en verblijf | Het coördinatiepunt Wonen en verblijf is bij AB-besluit van 16 oktober 2024 een plustaak van SamenTwente geworden. Plustaken zijn taken die niet expliciet opgenomen zijn in de regeling, maar wel in aanmerking komen om als basistaak uit |



|                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                  | te voeren omdat al zo wordt gehandeld. Bij het coördinatiepunt is dit het geval en is de wens dit te formaliseren in de regeling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Gastheerschappen en overige dienstverlening      | Bij zowel Twentse Koers als Kennispunt Twente wordt de samenwerking geëvalueerd. Daarnaast heeft het bestuur van het Recreatieschap Twente opdracht gegeven om de dienstverlening van SamenTwente te heroverwegen. Deze ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de rol van SamenTwente bij deze samenwerkingen. Dat kan ook leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling en/of de toelichting van de regeling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Juridische grondslag niet acute meldingen (OGGZ) | Onlangs hebben we geconstateerd dat de juridische grondslag voor het uitvoeren van de niet-acute meldingen door GGD Twente niet scherp is. Uit de memorie van toelichting bij de Wmo 2015, de onderliggende brief hierover van de staatssecretaris van 20 september 2018, artikel 3.2.2 sub d van de gemeenschappelijke regeling, de toelichting bij de gemeenschappelijke regeling, de parlementaire geschiedenis bij artikel 5:1 en artikel 5:2 Wvrgz en het onderliggende besluit van het AB van 8 december 2021 blijkt wel dat het de bedoeling was van de 14 Twentse gemeenten om de niet-acute meldingen onder te brengen bij GGD Twente. Maar het is aan te bevelen om bij een toekomstige wijziging van de gemeenschappelijke regeling, de tekst in de gemeenschappelijke regeling hierover te verduidelijken, in die zin dat ook het uitvoeren van de niet-acute meldingen en de hieruit voortvloeiende gegevensverwerking is ondergebracht bij GGD Twente. Dit om discussies hierover in de toekomst te voorkomen. |
| Uitbreiding DB                                   | Het AB heeft de wens geuit om op termijn het dagelijks bestuur uit te kunnen breiden. De gemeenschappelijke regeling voorziet in een DB van 3-5 leden. Het DB mag niet bestaan uit een meerderheid van het AB. Gebleken is dat met de huidige stemverhoudingen op inwoneraantallen, niet alle combinaties van gemeenten mogelijk zijn. Dit vraagt om ofwel aanpassing van de stemverhoudingen ofwel een andere wijze van samenstelling van het DB. Hoe dit precies aan te pakken, vraagt om meer uitwerking door het AB in de nieuwe bestuursperiode.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Evaluatiebepaling                                | De evaluatiebepaling in onze regeling bevat een aantal onderwerpen waarop geëvalueerd moet worden en op welk moment. Deze bepaling kan verbeterd worden, zodat duidelijker is wanneer en waarop geëvalueerd moet worden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### *Conclusie en acties*

Met de kerntakendiscussie hebben de deelnemende gemeenten volledig inzicht gekregen in wat SamenTwente doet voor de 14 gemeenten en dat dit past bij de verwachtingen. De in de gemeenschappelijke regeling beschreven taken en bevoegdheden en overige bepalingen kunnen wel op een aantal punten aangescherpt worden. De genoemde onderwerpen zijn niet dusdanig urgent dat ze om onmiddellijke aanpassing vragen. Daarbij zijn een aantal ontwikkelingen nog niet concreet en is het nu nog de vraag of ze überhaupt leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het aanpassen van een gemeenschappelijke regeling is een zeer uitgebreide procedure, waarbij het bestuur van SamenTwente en de individuele colleges en raden van de deelnemende gemeenten een belangrijke rol hebben. We proberen daarom deze procedure zo efficiënt mogelijk in te zetten. Deze en wellicht nog een aantal andere onderwerpen zullen we daarom verzamelen. Dit leidt op een nog later te bepalen moment tot een wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling.

## 3. Conclusie

Sinds de transitie van Regio Twente naar SamenTwente in 2021, is veel aandacht geweest voor de doelstelling, dienstverlening en samenwerking door, binnen en rond SamenTwente. Eerst bij het bepalen van de Strategische Koers in 2022. Daarna bij de herziening van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens vrijwel aansluitend in het kader van de kerntakendiscussie. En tot slot nu, bij het maken van het strategisch programma. De acties en aanbevelingen uit deze trajecten, voeren we uit .

Zo worden de eerste resultaten van de samenwerkingsopdracht “Het samen van SamenTwente” in februari 2026 verwacht. Ook het Strategisch Programma voor SamenTwente 2026-2030 gaat ons helpen meer focus aan te brengen, beter te prioriteren en keuzes te maken die passend zijn bij de maatschappelijke uitdagingen van de komende jaren. Ook in breder perspectief zal de Prioritaire opgave jeugd, uitgevoerd onder regie van gemeente Enschede, van belang zijn voor de uitvoering van taken en samenwerking binnen SamenTwente.

Hoewel er nog wel een aantal aandachtspunten zijn die mogelijk moeten worden aangescherpt of aangepast, en er nog stappen te zetten zijn in de samenwerking, is het moment nu daar om vooral te ‘doen’. Met het doel om meer impact te maken voor een gezond, veilig en vitaal Twente.

## 4. Besluitvorming

De evaluatie van de gemeenschappelijke regeling wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van SamenTwente. Voor de vaststelling hebben de gemeenteraden van de

deelnemende gemeenten de gelegenheid een zienswijze te geven op de evaluatie. Deze zienswijze wordt betrokken bij het definitieve besluit.

*Planning:*

|                  |                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12 november 2025 | Vaststellen ontwerp evaluatie gemeenschappelijke regeling SamenTwente in algemeen bestuur |
| 13 november 2025 | Start zienswijzeperiode raden (8 weken + 2 wkn ivm kerst)                                 |
| 23 januari 2026  | Einde zienswijzeperiode raden                                                             |
| 4 maart 2026     | Definitieve besluitvorming in het algemeen bestuur                                        |

## Adviesnota algemeen bestuur

### Voorstel van het dagelijks bestuur

27 oktober 2025

|                   |                              |                  |
|-------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Openbaar</b>   | <b>Registratienummer</b>     | <b>Datum</b>     |
| ja                | 2025-000053                  | 12 november 2025 |
| <b>Agendapunt</b> | <b>Onderdeel SamenTwente</b> |                  |
| B4                | Overig                       |                  |

### Onderwerp

Strategisch programma SamenTwente 2026-2030

### Voorstel

1. Het ontwerp strategisch programma SamenTwente 2026-2030 “Met richting en ruimte naar 2030” vast te stellen;
2. Het ontwerp strategisch programma met bijgevoegde brief voor zienswijzen voor te leggen aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten.

### Inleiding

Op 8 oktober 2025 heeft u opiniërend gesproken over het concept strategisch programma voor SamenTwente. Uw opmerkingen en suggesties zijn verwerkt in het bijgevoegde **Ontwerp Strategisch programma 2026-2030 SamenTwente: “Met richting en ruimte naar 2030”**. In dit strategisch programma kijken we vooruit tot 2030, waarbij de maatschappelijke opgaven in Twente centraal staan. Onze ambities zijn hierop gebaseerd. De focus verschuift naar meer samenhang en synergie binnen onze organisatie, gericht op gezamenlijke opgaven. We werken met elkaar in plaats van naast elkaar, samen met gemeenten en stakeholders aan een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

### Beoogd effect

Een vastgesteld strategisch programma dat richting geeft aan onze bijdrage aan een veerkrachtige regio waarin alle inwoners, ongeacht achtergrond, volwaardig kunnen meedoen, opgroeien en ouder worden in een gezonde, veilige en vitale omgeving.

### Argumenten

#### *1.1. Dit is een richtinggevend kader voor ons handelen.*

Het programma bouwt voort op de strategische koers uit 2022 en bestaande opgaven, visies en uitgangspunten. Het biedt een stip op de horizon voor Twente in 2030. Jaarplannen concretiseren deze richting, afgestemd op beschikbare middelen en in samenwerking met netwerkpartners. We gaan werken vanuit opgaven, omdat dit het maatschappelijk rendement verhoogt. Data en inzichten vormen de basis voor beleid, monitoring en verantwoording.

### *1.2. De inhoud is leidend en niet de governance.*

Het strategisch programma richt zich op maatschappelijke uitdagingen geordend via drie thema's: Meedoen, Opgroeien en Ouder worden. De inhoud verbindt ons altijd. Zowel intern binnen SamenTwente als met gemeenten en stakeholders. Dit strategisch programma gaat niet over de governance. Dat gesprek voeren we later omdat dit een logisch gevolg moet zijn van de inhoud.

### *1.3. De unieke positie van SamenTwente wordt hiermee bekrachtigd*

In het strategisch programma beschrijven we de unieke positie die SamenTwente heeft. In de eerste plaats is SamenTwente van en voor de gemeenten. SamenTwente heeft kennis, infrastructuur en een groot netwerk op gebied van gezondheid, veiligheid en vitaliteit. Dit zetten wij in om, samen met gemeenten en andere netwerkpartners maximaal maatschappelijk rendement te halen.

### *1.4 De rol van SamenTwente is afhankelijk van de opgave.*

Samenwerken doen we met een reden: omdat het wettelijk moet, vanwege schaalvoordelen, vanuit rationele solidariteit of omdat iets een bovenlokaal vraagstuk is. De rol van SamenTwente vullen we verschillend in, afhankelijk van wat de opgave van ons vraagt. Onze rol als gemeenschappelijke regeling is per definitie uitvoerend. Soms is onze rol ook meer beleidsvoorbereidend of ontwikkelend/initiërend. Het is belangrijk dat voor alle betrokkenen aan de voorkant vooraf helder is welke rol we hebben, zodat we elkaar daarop scherp kunnen houden.

### *1.5 Concretisering doen we samen*

Het programma bevat gezamenlijke ambities binnen de levensthema's. Er zijn nog geen uitgewerkte acties of te verwachten resultaten geformuleerd. Concretisering volgt via jaarplannen en begrotingen, samen met gemeenten en netwerkpartners. Gezamenlijk maken we keuzes over wat anders of niet meer gedaan wordt.

### *2.1 Het is belangrijk dat raden zich kunnen verbinden aan ons strategisch programma*

De raden zijn al eerder geïnformeerd en betrokken. Nu het ontwerp gereed is, vragen we de raden om een zienswijze te geven op dit belangrijke kaderstellende document. Deze procedure is vergelijkbaar met een zienswijze op de begroting. Het is opgenomen in onze gemeenschappelijke regeling. Het AB betreft de zienswijzen dan bij de definitieve besluitvorming in het AB.

## **Kanttekening**

### *1.1 Het strategisch programma vraagt om een langere adem*

De start van dit programma markeert een periode van beweging. Er is ruimte nodig om hier in de komende jaren met elkaar, intern, vanuit gemeenten én netwerkpartners aan te werken. We gaan een richting uit, waarvan we nu nog niet precies weten wat we gaan tegenkomen. Dat vraagt om commitment, lef en vertrouwen van alle betrokkenen. Leren moet en fouten maken mag. Dit kan ook betekenen dat we het programma eerder moeten herijken dan 2030.

### *1.2 We laten het oude niet direct los*

Onze planning- en verantwoordingscyclus gaat ook veranderen. We verantwoorden ons nu nog op de verschillende organisatieonderdelen. Waarschijnlijk heeft dit strategisch programma ook invloed op de wijze waarop wij ons gaan verantwoorden. Dit gaat dan in stappen en betekent dat er in de komende jaren deels plannen en verantwoordingscycli zijn, gebaseerd op de thema's, maar deels ook nog op de oude manier in de organisatieonderdelen. Kortom: de beweging wordt gestart, maar wel in stappen.

### **Kosten, baten, dekking**

In het strategisch programma onderkennen we dat we geen financiële ruimte verwachten voor nieuwe taken. Tegelijkertijd is het belangrijk om te investeren in onze organisatie, zodat de noodzakelijke ontwikkeling gerealiseerd kan worden. Dit spanningsveld vraagt om (bestuurlijke) afwegingen. Samen met gemeenten zullen we zoeken naar de benodigde ruimte. We moeten innovatieve manieren vinden om bestaande werkwijzen te verbeteren. Hierbij zien we zowel technologische als sociale innovatie als sleutel.

### **Communicatie**

De aanpak voor actieve communicatie volgt bij de definitieve vaststelling van het strategisch programma op 4 maart 2026

### **Vervolg**

*Proces tot definitieve besluitvorming:*

- 13 november 2025 – 23 januari 2026: Zienswijzetraject raden.
- 19 november 2025: Informatieve radenbijeenkomst.
- Tussen 24 januari en 3 maart 2026: sturen reactie DB aan raden op zienswijzen.
- 4 maart 2026: Definitieve besluitvorming strategisch programma in AB.

*Uitvoering strategisch programma:*

Het strategisch programma vormt het startpunt van een meerjarig ontwikkelproces binnen SamenTwente, samen met de 14 Twentse gemeenten. De uitvoering gebeurt stapsgewijs en is al gestart. Binnen de gekozen thema's en maatschappelijke opgaven zetten we samen verdere stappen.

Dit doen we onder andere door:

- Ambities te vertalen naar haalbare jaarplannen, met oog voor beschikbare capaciteit en financiën.
- Een ontwikkelprogramma op te stellen dat medewerkers ondersteunt in professioneel eigenaarschap bij het werken aan maatschappelijke opgaven.
- De samenwerkingsopdracht tussen SamenTwente en de gemeenten expliciet te verbinden aan het strategisch programma.

**Bijlagen**

1. Ontwerp Strategisch Programma SamenTwente – Met richting en ruimte naar 2030 (Versie: 1.0 Ontwerp voor zienswijzen van de raden)
2. Raadsbrief voor verzoek zienswijzen dd. 12 november 2025

**Besluit algemeen bestuur:**

---

[tekst]

**Enschede**

12-11-2025

**secretaris**

K.M. Leferink

**voorzitter**

M. Paters (plv)





Gezond,  
veilig  
& vitaal

# Met richting en ruimte naar 2030

Ontwerp  
Strategisch Programma,  
2026-2030

12 november 2025

&  
Samen  
Twente



In maart 2022 is de eerste strategische koers van SamenTwente vastgesteld. Daarin is het ‘waarom’ van onze organisatie beschreven. Hoewel het bundelen van onderdelen als GGD Twente, Veilig Thuis Twente, Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) en het verbinden met de gasten Kennispunt Twente en Twentse Koers destijds als kans werd gezien, is daar nog onvoldoende invulling aan gegeven. De Kerntakendiscussie (2024–2025) heeft veel gevraagd van de organisatie en haar eigenaren. Met de vaststelling van de kerntaken in maart 2025 is nu ruimte ontstaan om onze strategische lijnen verder te concretiseren.

Dit programma kijkt vooruit tot 2030, met een mogelijke herijking eind 2027. De horizon ligt voorbij 2030, maar de focus ligt op de eerste vijf jaar. We baseren ons op de maatschappelijke opgaven in Twente en formuleren onze ambities op hoofdlijnen. Jaarplannen maken deze ambities concreet. We stappen af van afdelingsgericht werken en zetten in op synergie tussen onderdelen. Hoewel de juridische status per onderdeel verschilt, focust dit programma op inhoud, niet op governance.

SamenTwente ontwikkelt zich tot een netwerkorganisatie die kort cyclisch leert en werkt in een dynamische omgeving, beïnvloed door (geo)politieke ontwikkelingen. Naast uitvoerende taken vervullen we ook beleidsvoorbereidende en beleidsontwikkende rollen, wat richtinggevend is voor de veertien Twentse gemeenten. Dit vraagt om blijvende investering in samenwerking en heldere rolverdeling, zoals uitgewerkt in de Samenwerkingsopdracht.

We leggen in dit document het ‘Wat’ vast; het ‘Hoe’ en ‘Met Wie?’ volgt in jaarplannen en begrotingen. Dat doen we niet alleen, maar steeds in samenwerking met gemeenten en netwerkpartners. Financiële ruimte voor nieuwe taken wordt niet verwacht, dus zoeken we samen met gemeenten naar innovatieve manieren om bestaande werkwijzen te verbeteren. Technologische én sociale innovatie zijn daarbij cruciaal. Dat geldt ook voor het maken van keuzes. Iets nieuws doen kan ook betekenen dat we iets anders niet meer gaan doen. Daarbij geeft dit strategische programma de kaders voor het maken van deze keuzes.

Samen werken we aan een Twente waarin inwoners gezond, veilig en vitaal zijn. Ik ben trots op dit programma en heb vertrouwen in het gezamenlijke ontwikkelproces dat we hiermee starten.



**Karin Leferink**  
Secretaris-directeur SamenTwente



“De ware ontdekkingsreis bestaat niet uit het zoeken naar nieuwe landschappen, maar uit het bekijken met nieuwe ogen.”

– Marcel Proust  
(1871–1922)

# Inhoud

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 1. Inleiding                            | 4  |
| 2. Maatschappelijke ontwikkelingen      | 6  |
| 3. Thema's                              | 8  |
| 4. Vervolg                              | 18 |
| Bijlage 1 De onderdelen van SamenTwente | 18 |



# 1. Inleiding

SamenTwente werkt aan een gezond, veilig en vitaal Twente. Als samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten bundelen we de krachten van drie uitvoeringsorganisaties: GGD Twente, Veilig Thuis Twente en OZJT (Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente). Daarnaast zijn ook Kennispunt Twente, Samen14 en Twentse Koers als gastorganisaties verbonden aan SamenTwente. In bijlage 1 is een korte beschrijving van de onderdelen van SamenTwente opgenomen.

Samen met de Twentse gemeenten en onze netwerkpartners voeren we overheidstaken uit die bijdragen aan de gezondheid, veiligheid en levenskwaliteit van inwoners. We leggen samen (inhoudelijke) verbindingen, signaleren vroeg en verbeteren voortdurend onze zorg en dienstverlening.

## Van strategische koers naar strategisch programma naar opgabegericht werken

In 2022 hebben we onze **strategische koers** vastgesteld. De strategische koers van SamenTwente richt zich op het versterken van een gezond, veilig en vitaal Twente door intensieve samenwerking tussen veertien Twentse gemeenten en SamenTwente. De strategische koers omvat drie ontwikkelrichtingen

### Drie centrale opgaven

- 1. Veerkracht van inwoners en samenleving**  
Bevorderen van het vermogen van mensen en gemeenschappen om met veranderingen en uitdagingen om te gaan.
- 2. Ontzorgen en de-medicaliseren**  
Voorkomen van problemen en dat problemen onnodig in het zorgdomein terechtkomen door inzet op preventie, ondersteuning uit de omgeving en normalisering.
- 3. Zorgpreventie en minder zorggebruik**  
Verminderen van zorgvraag door stimuleren van gezond leven, vroegtijdige interventie en versterking van het sociaal netwerk.

Met het **strategisch programma** dat nu voor u ligt vertalen we die koers naar meer concrete ambities voor de komende vier jaar. We geven daarmee meer richting aan onze inzet op de drie ontwikkelrichtingen uit de strategische koers. We vertalen de koers naar thema's en ambities waaraan SamenTwente, samen met gemeenten en netwerkpartners, een bijdrage levert. SamenTwente werkt niet alleen aan deze complexe maatschappelijke vraagstukken. De succesfactor bij het vinden van oplossingen ligt in **Opgavegericht (samen) Werken**. Dit is een manier van werken, denken en doen waarbij we met gemeenten, maatschappelijke organisaties en inwoners op zoek gaan naar oplossingen. Daarbij staat de maatschappelijke opgave centraal. Voor SamenTwente betekent dat de focus meer komt te liggen op de samenhang en synergie tussen de onderdelen van onze organisatie, gericht op gezamenlijke opgaven – het geheel is meer dan de som der delen. Mét elkaar in plaats van náást elkaar.

### Thema's:

## Meedoen, Opgroeien en Ouder worden

Het strategisch programma ordent de inhoudelijke ambities van onze organisatie via drie thema's: **Meedoen, Opgroeien en Ouder worden**. Blijvend meedoen is het uitgangspunt in alle thema's. De thema's opgroeien en ouder worden vragen daarnaast om specifieke aandacht. Deze levensfasen kunnen hun eigen specifieke vraagstukken. Deze zijn daarom apart uitgewerkt in dit programma. In de uitwerking van deze drie thema's maken we bij ieder thema de cirkel rond: hoe dragen de ambities bij aan de ontwikkelrichtingen veerkracht van inwoners en samenleving, ontzorgen en de-medicaliseren, en zorgpreventie en minder zorggebruik?

### De unieke positie van SamenTwente

De gemeenten hebben met SamenTwente een organisatie in handen die samen met gemeenten of in opdracht van gemeenten een belangrijke bijdrage kan leveren aan de maatschappelijke opgaven op het gebied van meedoen, opgroeien en ouder worden. Deze gezamenlijke structuur maakt het mogelijk om krachten te bundelen, kennis te delen en efficiënt te werken aan regionale uitdagingen.

Dit alles doen we vanuit de unieke positie die SamenTwente heeft. Naast haar rol als uitvoeringsorganisatie voor wettelijke taken heeft SamenTwente **kennis, infrastructuur** en een groot **netwerk** op het gebied van gezondheid, veiligheid en vitaliteit.

Deze **kennis** is enerzijds breed, en op veel onderwerpen diepgaand. Wij kennen de meest recente wetenschappelijke inzichten en vertalen deze naar praktische kennis. Ook is er veel lokale kennis, zowel op basis van de monitoren en gezondheidsonderzoeken die SamenTwente periodiek uitvoert als op basis van de ervaringen van onze medewerkers in de praktijk. Die kennis zet SamenTwente in om gemeenten te ondersteunen en adviseren. Daarnaast hebben we een sterke **infrastructuur**, zowel fysiek door bijvoorbeeld de fijnmazigheid van consultatiebureaus als op het gebied van data en informatie. Daardoor kunnen we inwoners goed bereiken en stellen we data en informatie beschikbaar aan gemeenten, bijvoorbeeld ter ondersteuning van beleid en prioritering.

Tenslotte kan SamenTwente door middel van haar brede regionale, landelijke en internationale **netwerk** een verbindende rol vervullen tussen organisaties, beleidsmakers en professionals in het brede veld van gezondheid, veiligheid en vitaliteit. Daarmee dragen we bij aan de maatschappelijke opgaven in Twente. Deze positie zetten we in ten behoeve van de Twentse inwoners, mét en voor de Twentse gemeenten en netwerkpartners.

### De nieuwe richting

De basis voor ons dagelijks handelen is onze strategische koers met de al bestaande opgaven, beleidsvisies en uitgangspunten van de onderdelen. In dit strategisch programma beschrijven we daarom niet wat we per onderdeel dagelijks doen. Dat mag gewoon van ons verwacht worden.

We gaan ook niet ineens alles anders doen. We bouwen verder aan bestaande én nieuwe opdrachten. SamenTwente voert de taken uit die vanuit wet- en regelgeving en samenwerkingsafspraken lokaal, regionaal en landelijk bij ons belegd zijn. Door accenten te leggen en meer integraal vanuit opgaven te werken, vergroten we de effecten van ons handelen en behalen we meer resultaat. We beschrijven onze stip op de horizon. We nemen 2030 als punt om ons op te richten. Daarna kijken we waar we de nieuwe punt zetten.



SamenTwente neemt verschillende rollen in de samenwerking. Samenwerken is daarbij een middel en doen we altijd met een reden: omdat het wettelijk moet, vanwege schaalvoordelen, vanuit rationele solidariteit of omdat iets een bovenlokaal vraagstuk is. We voeren taken uit voor gemeenten en vervullen soms ook beleidsvoorbereidende en -ontwikkende rollen. Vanuit transparantie en de wens om effectiever samen te werken, maken we aan de voorkant heldere afspraken over rolverdeling tussen SamenTwente en de 14 gemeenten. We spreken verwachtingen naar elkaar uit. Dat vraagt ook om te investeren in het Samen van SamenTwente. Dat doen we via de Samenwerkingsopdracht.

SamenTwente werkt informatiegestuurd en data-gedreven met als bovenliggend doel maatschappelijke opgaven in Twente effectief aan te pakken. We zetten data en inzichten uit onze eigen processen en de wereld om ons heen in als fundament voor beleidsontwikkeling, monitoring en verantwoording. Door informatie slim te benutten, kunnen we trends duiden, kansen signaleren en onderbouwde keuzes maken. Dit stelt ons in staat om te prioriteren op wat écht nodig is en gericht bij te dragen aan een toekomstbestendige regio.

Natuurlijk doen we dit niet alleen. We trekken op met onze netwerkpartners, we weten wat er lokaal, regionaal en landelijk speelt en haken aan waar nodig. Met dat wat we doen willen we maximaal maatschappelijk rendement behalen en borgen. Alleen samen zorgen we voor een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

## 2. Maatschappelijke ontwikkelingen



De samenleving in Twente verandert ingrijpend. Inwoners worden ouder, de mentale druk neemt toe en maatschappelijke spanningen beïnvloeden het dagelijks leven. Deze veranderingen raken het gezond, veilig en vitaal zijn van mensen in alle levensfasen. Voor SamenTwente is het essentieel om deze ontwikkelingen te duiden en er strategisch op te anticiperen. Uit de gezondheidsmonitoren blijkt dat mensen zich meer zorgen maken over de toekomst.

SamenTwente heeft een brede kijk op gezondheid en werkt daarbij vanuit het gedachtegoed van **positieve gezondheid** <sup>7</sup>. Dit omvat meer dan de afwezigheid van ziekte. Het gaat om het vermogen van mensen om met fysieke, emotionele en sociale uitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren.

Vanuit deze visie draagt SamenTwente bij aan een veerkrachtige regio, waarin alle inwoners kunnen **meedoen, opgroeien en ouder worden** in een gezonde, veilige en betekenisvolle omgeving.

Dit programma gaat uit van de rol van SamenTwente bij de diverse maatschappelijke opgaven. Deze maatschappelijke opgaven zijn geen eigendom van SamenTwente. Sterker nog, elke inwoner en samenwerkingspartner, of het nu gemeente, zorgaanbieder, politie of onderwijs is, heeft zijn eigen rol, taak, verantwoordelijkheid binnen deze maatschappelijke opgaven. SamenTwente richt zich vanuit haar verantwoordelijkheid op het leveren van een bijdrage aan de maatschappelijke opgaven, door gebruik te maken van ieders eigen en toegevoegde waarde in die opgaven.

Van nature zijn we vanuit de (gemeentelijke) overheid gewend om te kijken wat wij te doen hebben in die opgaven. Nadrukkelijk stellen we vanuit SamenTwente de eigen verantwoordelijkheid van de inwoner van Twente centraal. Het grootste deel van onze inwoners is in staat om voor zichzelf te zorgen. Aan de voorkant wil SamenTwente eraan bijdragen dat iedereen in staat wordt gesteld voor zichzelf te zorgen. Voor inwoners die hier, al dan niet tijdelijk, ondersteuning bij nodig hebben, staan we groepsgewijs dan wel individueel klaar met expertise, infrastructuur of netwerk zodat ook zij (weer) volwaardig meedoen in onze maatschappij.

### Twente staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven:

#### Vergrijzing en veranderende zorgvraag

Het aantal 65-plussers in Twente verdubbelt richting 2040. Tegelijkertijd daalt het relatieve aantal mantelzorgers en zorgprofessionals, terwijl de druk op hen juist toeneemt. Dit leidt tot een groeiende kloof tussen zorgvraag en zorgaanbod. De druk op wijkverpleging, revalidatiezorg en informele netwerken neemt toe, met risico's voor overbelasting van mantelzorgers en voor de toegankelijkheid en betaalbaarheid van zorg. Dit geldt ook voor bijvoorbeeld welzijnswerk.

#### Mentale gezondheid en leefstijl

Mentale druk, stress en eenzaamheid nemen toe, onder andere door de invloed van sociale media of gamen, vooral bij jongeren. Middelengebruik en overgewicht blijven hardnekkige problemen. Ondanks jarenlange inzet op gelijke kansen blijven gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen bestaan. Dit vraagt om een brede en preventieve benadering van gezondheid, gericht op leefstijl, omgeving en sociale context.

#### Sociale veiligheid en afhankelijkheidsrelaties

Het aantal meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling stijgt. Geweld in afhankelijkheidsrelaties, vaak gerelateerd aan stress, armoede, verslaving of echtscheiding, legt extra druk op de (jeugd)zorg. Twente kent relatief veel uithuisplaatsingen. Polarisation en uitsluiting van minderheden beïnvloeden de veiligheidsbeleving en vragen om een inclusieve benadering van veiligheid. Ernstige incidenten beïnvloeden het veiligheidsgevoel van inwoners.

#### Wonen en leefomgeving

Woningtekorten leiden tot overbewoning en stagnerende doorstroming. Mensen blijven langer in ongeschikte woonvormen, bijvoorbeeld na een scheiding. Klimaatverandering en beperkte toegang tot technologie vergroten de kwetsbaarheid van bepaalde groepen. Ook kan de inrichting van onze leefomgeving in bepaalde gevallen gezondheidsschade veroorzaken.





# 3. Thema's

Wij plaatsen de maatschappelijke opgaven uit het voorgaande hoofdstuk in de drie thema's, te weten **Meedoen, Opgroeien en Ouder worden.**





3.1

# Meedoen – Een inclusieve samenleving

Bij Meedoen bedoelen we: Een inclusieve samenleving waarin iedereen ongeacht achtergrond, gezondheid of financiële situatie zo volwaardig mogelijk kan en wil deelnemen. Meedoen gaat over alle inwoners van Twente, in alle levensfasen. Het betekent in staat zijn om, vanuit veerkracht, het eigen leven vorm te geven en zo gezond en vitaal mogelijk deel te nemen aan de samenleving – ook wanneer het tijdelijk tegenzit. Kenmerkend voor de Twentse cultuur is dat we naar elkaar omkijken: als het iemand niet lukt, helpen we elkaar, dichtbij en samen. Dit doen we bij voorkeur zonder direct professionele zorg in te zetten, maar eerst vanuit de sociale basis en de kracht van de gemeenschap.



## Ambities SamenTwente

### Wij dragen bij aan het bevorderen van gezondheid, veiligheid en veerkracht van inwoners.

Dit doen wij vanuit een brede kijk op gezondheid, gebaseerd op het gedachtengoed van positieve gezondheid. Samen met netwerkpartners en inwoners ontwikkelen we gezamenlijke taal en benutten we onze unieke infrastructuur, data en netwerk. Vanuit de ontwikkelopgaven *ontzorgen*, *de-medicaliseren*, *zorgpreventie* en *minder zorggebruik*, richten we ons primair op het voorkomen van gezondheidsproblemen en het beschermen en bevorderen van gezondheid, veiligheid en vitaliteit.

### Om passende ondersteuning voor inwoners en professionals te realiseren verkennen en onderzoeken wij onze huidige werkwijzen om daarmee het synergievoordeel van onze gezamenlijke organisatieonderdelen te vinden en te effectueren.

Een concreet thema hierin is het versterken van samenwerking tussen meldpunten. Door data en expertise van meldpunten en coördinatiepunten zoals Veilig Thuis, OZJT, Zorgwekkend Gedrag en woningvervuiling te bundelen, kunnen we trends beter duiden, sneller handelen en inwoners efficiënter ondersteunen.

## Waarom draagt SamenTwente bij in 2030?

- **Gezondheidsverschillen verkleinen** door inzicht te krijgen in oorzaken en interventies te ontwikkelen die gericht bijdragen aan gelijke kansen op gezondheid voor alle inwoners.
- **Integreren van het thema Leefomgeving in gezondheidsbeleid**, zodat fysieke en sociale omgevingen actief bijdragen aan gezondheid en welzijn.
- **Sociale cohesie en veiligheid bevorderen door het versterken van gemeenschapszin**, het stimuleren van ontmoeting en het vergroten van het gevoel van veiligheid in wijken en dorpen.
- **Beweging van zorg naar preventie en normalisering van hulpvragen realiseren**, waardoor inwoners minder afhankelijk worden van zorg en meer gebruik maken van informele ondersteuning en eigen kracht. Het is heel normaal dat het af en toe even tegenzit.

## Waarom dit nodig is

De maatschappelijke context benadrukt de urgentie. Gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen blijven bestaan en nemen zelfs toe. Mentale druk en stress nemen toe in alle levensfasen, vooral bij jongeren door prestatiedruk en het gebruik van social media. Het aantal meldingen bij Veilig Thuis en andere meldpunten neemt toe, terwijl er signalen zijn van overbelasting bij mantelzorgers en professionals. De sociale cohesie is sterker op het platteland dan in stedelijke gebieden, en vrijwilligerswerk volgt hetzelfde patroon. Hoewel de ervaren sociale steun in Twente hoger ligt dan landelijk, willen we de landelijke dalende trend voorkomen door gemeenten te ondersteunen om de sociale basis te behouden en te versterken. Leefstijl blijft een aandachtspunt, met alcoholgebruik, roken en vapes als zorgpunten. Bij jeugd is er een toename in ziekteverzuim, overgewicht, bewegingsarmoede en social media-gebruik. Deze ontwikkelingen vragen om een gezamenlijke, integrale aanpak waarin preventie, inclusie en synergie centraal staan.

## Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op vijf actielijnen:

1. **Gezondheid en veerkracht centraal**  
Vanuit alle onderdelen kijken we breed naar gezondheid, met data vanuit GGD en Kennispunt Twente als basis voor gezondheidsbevordering en gerichte preventie.
2. **Synergie tussen meldpunten**  
Expertise en data van meldpunten (Veilig Thuis,

- coördinatiepunt Wonen en Verblijf, meldpunt Zorgwekkend Gedrag en meldpunt Woningvervuiling) beter verbinden, zodat signalen eerder worden opgepakt, trends worden gedeeld en inwoners sneller de juiste ondersteuning krijgen.
- 3. **Samenwerking in de sociale basis**  
Nauwer optrekken met gemeenten, onderwijs, welzijnsorganisaties en wijkteams om preventie en normalisering kracht bij te zetten.
- 4. **Maatschappelijke en digitale inclusie versterken**  
Toegankelijke en gerichte ondersteuning voor wie dat nodig heeft. We investeren in begrijpelijke en toegankelijke informatie en ondersteuning voor inwoners die risico lopen op uitsluiting, met aandacht voor het versterken van digitale vaardigheden.
- 5. **Voorkomen van overbelasting**  
Aandacht houden voor de draagkracht van meldpunten en professionals, door synergie slim in te richten en de capaciteit mee te nemen in de verdere uitwerking.

## Verbinding met strategische koers

- Veerkracht**  
Sociale verbinding en gemeenschapskracht versterken.
- Ontzorgen**  
Laagdrempelige ondersteuning en normalisering van hulpvragen.
- Zorgpreventie**  
Bevorderen van gezonde leefstijl, vroegsignalering en collectieve preventie.

## Stip op de horizon

In 2030 willen we dat Twente een regio is waarin inwoners gelijke kansen hebben op gezondheid en participatie. We willen dat gemeenschappen sterk en inclusief zijn. Met een sociale basis die uitnodigt tot ontmoeting, verbondenheid en ondersteuning. Professionals werken samen in een goed verbonden netwerk, waarin signalen tijdig worden opgepakt en inwoners passende hulp ontvangen. Preventie en normalisering zijn leidend in het sociaal domein. Daardoor zijn inwoners minder afhankelijk van zorg en maken ze meer gebruik van hun eigen kracht en informele ondersteuning. Daarbij erkennen we de spanning tussen ambitie en uitvoerbaarheid: de verdere uitwerking in jaarplannen maakt zichtbaar hoe we onze doelen stap voor stap realiseren, binnen de beschikbare middelen, samen met of aanvullend op onze netwerkpartners en met oog voor de mensen die het werk doen.

3.2

# Opgroeien – Kinderen in Twente groeien op in een veilige, gezonde en kansrijke omgeving

Opgroeien gaat over meer dan groter worden. Het gaat om de ontwikkeling van kinderen en jongeren tot veerkrachtige volwassenen in een veilige en stimulerende omgeving met ouders of verzorgers die zelf ook veerkrachtig zijn. Onze gezamenlijke ambitie is dat kinderen in Twente gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien, bij voorkeur in hun eigen gezin en in een stabiele sociale context.



## Ambities SamenTwente

**Gezond, veilig en veerkrachtig opgroeien door te investeren in zowel het kind als het (gezins) systeem.**

We zetten in op gezond opgroeien en preventie. We willen eventuele problemen zo snel mogelijk signaleren waardoor er snel kan worden gehandeld en erger kan worden voorkomen. We zijn hiermee de oren en ogen van bijvoorbeeld kinderartsen, radiologen en oogartsen. Wanneer er toch een hulpvraag gesignaleerd wordt acteren we zo snel mogelijk op deze signalen. Hierbij brengen we zowel binnen als buiten SamenTwente de samenwerking en expertise bijeen en streven we naar een integraal beantwoorde hulpvraag, in één keer. Dit vraagt zowel intern als extern afstemming over werkwijzen, verantwoordelijkheden, maar ook het lef om te redeneren vanuit de bedoeling en niet alleen vanuit de huidige wet- en regelgeving.

## Waarom draagt SamenTwente bij in 2030

- **Voorkomen van medicalisering van opvoedvragen** door het versterken van preventieve jeugdgezondheid en laagdrempelige opvoedondersteuning.
- **Kinderen ontwikkelen zich optimaal** doordat de ondersteuning niet alleen op het kind gericht is, maar ook hun directe leefomgeving versterkt, met aandacht voor gezin en omgeving.
- **Vroegtijdige signalering van mentale en sociale problemen bij kinderen en jongvolwassenen**, zodat tijdige en lichte ondersteuning mogelijk is – ook voor het bredere gezins- of systeemniveau.
- **Verminderen van het aantal betrokken hulpverleners per gezin door een meer integrale benadering van hulpvragen**, met betere afstemming en samenwerking tussen professionals.
- **Voorkomen van uithuisplaatsingen** door in te zetten op preventie en vroegtijdige, lichte interventies die gezinnen tijdig ondersteunen en versterken.

## Waarom dit nodig is

Mentale druk en kinderarmoede blijven zorgen baren. Twente kent een hoog aantal jeugdbeschermingsmaatregelen en uithuisplaatsingen. Kinderen die uit huis geplaatst worden, ervaren gemiddeld zeven à acht doorplaatsingen, wat ingrijpende gevolgen heeft voor hun ontwikkeling. Daarnaast signaleren we bij Veilig Thuis dat 70% van de meldingen gaat over gezinnen die eerder in beeld waren. Dit wijst op een tekort aan duurzame oplossingen. Gemeenten en netwerkpartners benadrukken dat deze uitdagingen niet alleen vanuit zorg, maar juist vanuit preventie en samenwerking moeten worden aangepakt.

## Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op de volgende vijf actielijnen:

1. **Samenwerking versterken**  
Samen optrekken met gemeenten, GGD, OZJT, Veilig Thuis Twente, Twentse Koers, Kennispunt Twente, huisartsen, scholen en welzijnsorganisaties. We benutten elkaars rol en expertise, binnen en buiten SamenTwente.
2. **Expertise bundelen en benutten**  
Delen en leren van complexe casuïstiek door gezamenlijke evaluaties, het delen van data en trends, en het bouwen van een lerend netwerk.

3. **Vroegsignalering en preventie**  
Professionals in de eerste lijn, zoals jeugdartsen, leerkrachten, verloskundigen, huisartsen en wijkteams, beter toerusten om signalen tijdig te herkennen en bespreekbaar te maken. Optimaal inzetten van professionals, daar waar zij de meeste toegevoegde waarde hebben.
4. **Normaliseren en versterken**  
Opvoedvragen zoveel mogelijk in de gewone omgeving oplossen, door ouders en gezinnen laagdrempelig te ondersteunen en bijeen te brengen, zodat ze ervaren dat anderen met dezelfde problemen worstelen en ze ook elkaar kunnen ondersteunen.
5. **Balans tussen ambitie en uitvoerbaarheid**  
Bij de verdere uitwerking houden we oog voor de draagkracht van professionals en de financiële kaders, om te voorkomen dat ambities leiden tot overbelasting.

## Verbinding met strategische koers

### Veerkracht

Gezinnen en jeugdigen sterker maken door te investeren in omgeving en netwerk.

### Ontzorgen

Normaliseren van opvoedvragen en het verleggen van de focus van zorg naar preventie.

### Zorgpreventie

Vroegtijdige interventies en matched care (best passende interventie), om te voorkomen dat problemen escaleren.

## Stip op de horizon

In 2030 streven we naar een Twente waarin ieder kind vanaf -9 maanden gezond en veilig kan opgroeien, en waarin het kind en zijn/haar omgeving meer weerbaar en veerkrachtiger zijn. Het percentage hermeldingen bij Veilig Thuis ligt dan onder het landelijk gemiddelde, en uithuisplaatsingen zijn sterk verminderd. Door structureel samen te werken, expertise te bundelen en preventie te versterken, zorgen we samen voor gelijke kansen en veiligheid.



3.3

# Ouder worden – Ouderen in Twente leven hun leven – zo lang mogelijk – zelfstandig, gezond en betekenisvol

De samenleving in Twente vergrijst snel. Het aantal ouderen groeit, terwijl het aantal mantelzorgers en professionals niet meegroeit. We worden niet alleen ouder, maar ook anders oud. We zien dat ouder worden niet automatisch kwetsbaarheid betekent: steeds meer ouderen blijven actief en zelfstandig. Onze ambitie is dat ouderen in Twente zo lang mogelijk gezond, veilig en betekenisvol kunnen leven, met ruimte voor eigen regie en passende ondersteuning waar nodig.



## Ambities SamenTwente

### Ouderen in Twente leven langer zelfstandig, gezond en betekenisvol.

Dit vraagt om de uitwerking van een gezamenlijk mensbeeld in de regio, waarbij we uitgaan van de kracht en autonomie van ieder mens. Dit betekent dat we inzetten op behoud van die kracht en autonomie en nemen niet automatisch aan dat kwetsbaarheid hoort bij een bepaalde leeftijd. De ouder wordende inwoner van Twente heeft een volwaardige bijdrage in onze maatschappij. Hij of zij voelt zich nuttig, gewaardeerd en zet zich in om dit langjarig te kunnen blijven. Wanneer dit door lichamelijke of psychische belemmeringen minder vanzelfsprekend wordt is er hulp en ondersteuning dichtbij om weer zelfredzaam te worden. Zelfredzaamheid kan ook in gezamenlijkheid worden georganiseerd: met familie, buurt, technologie of professionals. Waarbij we onze ogen er niet voor sluiten dat inzet van (professionele) structurele hulp bij het ouder worden realiteit is en beschikbaar moet blijven.

## Waarom draagt SamenTwente bij in 2030

- **Eenduidige regionale publieksbenadering rondom ouder worden**, waarin inwoners tijdig worden geïnformeerd en voorbereid op deze levensfase. SamenTwente vervult hierin een verbindende rol tussen gemeenten, zorgpartners en communicatiekanalen.
- **Inzicht in het niveau van informele zorg in alle Twentse gemeenten**, met gerichte interventies waar nodig om deze zorgvorm te versterken. SamenTwente draagt bij als verkenner en onderzoekspartner.
- **Regionale samenwerking rondom personeelstekorten in zorg en welzijn**, gericht op het behouden van toegankelijkheid en kwaliteit van professionele ondersteuning, zonder onderlinge concurrentie tussen organisaties. SamenTwente neemt hierin actief deel.
- **Ouderen leven in een veilige en respectvolle omgeving**, waarin signalen van afhankelijkheid, onveiligheid of grensoverschrijdend gedrag tijdig worden herkend en opgevolgd door betrokken professionals en netwerken.

## Waarom dit nodig is

De groep ouderen groeit, terwijl de beschikbare ondersteuning onder druk staat. Er zijn veel initiatieven en loketten, maar die leiden tot versnippering en onoverzichtelijkheid. Het relatieve aantal mantelzorgers neemt af, waardoor druk verder toeneemt. Tegelijkertijd willen veel ouderen hun autonomie behouden, maar is er onduidelijkheid over wat dat precies betekent en waar de verantwoordelijkheid ligt: bij de oudere zelf, het netwerk of bij de overheid. Gemeenten en netwerkpartners benadrukken dat er een gedeeld mensbeeld nodig is: ouder worden betekent niet automatisch kwetsbaar of afhankelijk zijn, maar vraagt om ondersteuning waar nodig en ruimte voor eigen regie.

## Wat we willen doen

Om onze ambitie te realiseren zetten we in op de volgende vijf actielijnen:

1. **Gezamenlijke visie ontwikkelen**  
Samen met gemeenten en partners werken aan een gedeeld perspectief op gezond, veilig en vitaal ouder worden, met aandacht voor autonomie, verantwoordelijkheid en mensbeeld.
2. **Synergie benutten**  
Kennis en taken van GGD, OZJT, VTT, Twentse Koers, gemeenten en andere netwerkpartners verbinden, zodat er meer samenhang komt in beleid en uitvoering over preventieve ouderengezondheidszorg en voorkomen van ouderen mishandeling.
3. **Noaberschap en sociale netwerken versterken**  
Investeren in gemeenschappen die bijdragen aan verbinding, betekenis en ondersteuning.
4. **Data en monitoring inzetten**  
Gebruikmaken van gezondheidsmonitors en signalen uit de praktijk om trends bij ouderen beter te volgen en tijdig te reageren.
5. **Vindbaarheid verbeteren**  
Zorgen dat ouderen en hun netwerken weten waar ze terecht kunnen met vragen en ondersteuning.

## Verbinding met strategische koers

### Veerkracht

Ouderen in staat stellen zelfstandig te leven en betekenisvolle relaties te onderhouden.

### Ontzorgen

Ondersteuning zoveel mogelijk buiten het zorgdomein, met inzet van preventie en sociale netwerken.

### Zorgpreventie

Gezonde leefstijl, vaccinaties, vroegsignalering en het voorkomen van zware zorgvragen.

## Stip op de horizon

In 2030 willen we dat ouderen in Twente langer zelfstandig en betekenisvol leven, met toegang tot passende ondersteuning en in een omgeving die dit mogelijk maakt. Samen met gemeenten en netwerkpartners bouwen we aan een samenleving waarin ouder worden niet automatisch kwetsbaarheid betekent, maar een fase waarin gezondheid, eigen regie en sociale verbinding centraal staan.



3.4

# Een organisatie die ertoe doet – SamenTwente is toegerust om de ambities waar te maken

De maatschappelijke ambities van SamenTwente vragen om een organisatie die wendbaar, betrouwbaar en toekomstgericht is. Onze medewerkers zetten zich dagelijks in voor een gezond, veilig en vitaal Twente. Om dit goed te kunnen blijven doen, hebben we een stevige en ondersteunende organisatie nodig die ruimte biedt voor leren, ontwikkelen en innoveren.

## Samenwerken en ontwikkelen richting 2030 vanuit vier basisprincipes

- 1. Samen in beweging**  
Medewerkers blijven duurzaam inzetbaar doordat er actief wordt geïnvesteerd in leren, ontwikkelen en vitaliteit, met aandacht voor persoonlijke groei en veranderende werkcontexten.
- 2. Samen fijn en veilig werken**  
Een sociaal en digitaal veilige werkomgeving waarin vertrouwen, respect en eigenaarschap centraal staan, waardoor medewerkers zich veilig en gewaardeerd voelen in hun werk.
- 3. Samen in control**  
Een stevig organisatorisch fundament met betrouwbare processen, duidelijke kaders en toegankelijke sturingsinformatie, waardoor SamenTwente effectief en transparant kan opereren.
- 4. Samen slimmer werken**  
Slimmer werken wordt de norm, door het optimaliseren en digitaliseren van processen en het versterken van data-gedreven werken, wat leidt tot meer efficiëntie en betere besluitvorming

## Waarom dit nodig is

De omgeving waarin we werken verandert snel. Technologische ontwikkelingen, arbeidsmarktkrapte en groeiende maatschappelijke opgaven vragen om een flexibele en lerende organisatie. Tegelijkertijd ervaren medewerkers de spanning tussen hoge verwachtingen en beperkte capaciteit.

Om maatschappelijke opgaven effectief te kunnen realiseren, hebben we een sterke en toekomstbestendige organisatie nodig. Door te investeren in leren, ontwikkelen en duurzame inzetbaarheid, zorgen we ervoor dat medewerkers wendbaar en betrokken blijven in een veranderende context. Een sociaal en digitaal veilige werkomgeving draagt bij aan vertrouwen, respect en eigenaarschap – cruciale voorwaarden voor goede samenwerking en publieke dienstverlening.

Daarnaast versterken we onze slagkracht met betrouwbare processen, duidelijke kaders en data-gedreven werken. Dit stelt ons in staat om sneller en slimmer te reageren op complexe vraagstukken in het sociaal domein. Zo bouwen we aan een organisatie die niet alleen intern goed functioneert, maar ook extern bijdraagt aan veerkracht, inclusie en het vertrouwen in publieke instituties. Dit vraagt om balans: duidelijke kaders en betrouwbare processen, in combinatie met ruimte voor innovatie en initiatief.

## Wat we willen doen

- Investeren in vakbekwaamheid en duurzame inzetbaarheid**  
Scholing, kennisdeling en interne mobiliteit stimuleren.
- Versterken van sociale en fysieke veiligheid en cultuur**  
werken aan vertrouwen, aanspreekbaarheid en een veilige werkomgeving.
- Verbeteren van processen en systemen**  
Digitalisering en data-gedreven werken inzetten om medewerkers te ontlasten en maatschappelijke waarde te vergroten.
- Balans tussen controle en ruimte**  
zorgen voor heldere kaders, zonder onnodige bureaucratie, zodat professionals optimaal hun werk kunnen doen.

## Verbinding met strategische koers

- Veerkracht**  
Een wendbare en lerende organisatie die kan inspelen op verandering.
- Ontzorgen**  
Medewerkers ondersteunen met betrouwbare processen en systemen.
- Zorgpreventie**  
Capaciteit en middelen slimmer inzetten door data-gedreven te werken en door fouten en risico's te voorkomen.

## Stip op de horizon

In 2030 is SamenTwente een betekenisvolle, wendbare en betrouwbare organisatie, die haar medewerkers ondersteunt en er direct én indirect is voor haar inwoners. We combineren innovatie en vernieuwing met stabiliteit en duidelijkheid. Zo bouwen we aan een organisatie die ertoe doet. Voor inwoners, netwerkpartners én voor elkaar.

## Ambities SamenTwente

SamenTwente wil een organisatie zijn die ertoe doet: betekenisvol voor inwoners en netwerkpartners, en ondersteunend voor professionals. Dat betekent dat onze bedrijfsvoering niet alleen een randvoorwaarde is, maar ook actief bijdraagt aan het realiseren van maatschappelijke waarde.







## 4. Vervolg

### Tot slot

SamenTwente is met de ontwikkeling van dit strategisch programma gestart kort na het afronden van de Kerntakendiscussie in maart 2025. We constateren dat veel van de dagelijkse taken en rollen op een goede manier én kosteneffectief worden uitgevoerd. We zien in de komende jaren ook andere uitdagingen op ons afkomen. De arbeidsmarktontwikkeling is misschien wel de meest beïnvloedende factor. Daarom kiezen we nu voor een aantal uitgangspunten die ons helpen de toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden. Daarbij is het uitgangspunt niet ingewikkeld te kiezen, maar vraagt het pad daarnaartoe een ontwikkelproces. Die tijd en ruimte gunnen we onszelf, maar ook onze veertien Twentse gemeenten van waaruit SamenTwente is ontstaan.

Dit document is het startpunt voor een meerjarig ontwikkelproces. Binnen de thema's en uitdagingen gaan we mét elkaar de stappen zetten.

### Dit doen we intern door:

- De ambities vertalen naar uitvoerbare stappen in jaarplannen, met oog voor de capaciteit van professionals en de financiële haalbaarheid.
- Twee keer per jaar met elkaar sessies te organiseren met deelname vanuit alle onderdelen van SamenTwente om te komen tot aanscherping, richting geven, elkaar te inspireren en van elkaar te leren.
- Een manier uit te werken om intern elkaar meer op de hoogte te houden van de verschillende opdrachten, werkwijzen en dagelijkse werkzaamheden om ongemerkt meer synergie te vinden.
- Een ontwikkelprogramma uit te werken dat alle medewerkers SamenTwente helpt om vanuit professioneel eigenaarschap te werken aan de (maatschappelijke) opgaven van SamenTwente. Hier horen termen bij als flexibiliteit, adaptief werken en wendbaarheid.
- De grenzen op te zoeken van onze eigen verantwoordelijkheden en die van een ander, zowel de interne als externe collega.

### Dat doen we samen met gemeenten door:

- Twee keer per jaar met alle bij SamenTwente betrokken gemeenteambtenaren te spreken over de focus en de voortgang van SamenTwente. Ook hier is elkaar inspireren en van elkaar leren een belangrijk uitgangspunt.
- De samenwerkingsopdracht van SamenTwente en de veertien gemeenten te verbinden aan dit strategisch programma.
- De opgaven uit dit strategisch programma één keer per jaar inhoudelijk te bespreken, te herijken en te her-prioriteren met ons bestuur en met samenwerkingspartners.

Het algemeen bestuur SamenTwente stelt dit strategisch programma vast nadat de gemeenteraden hun zienswijze hierop hebben gegeven. Na vaststelling van deze ambities en uitgangspunten zal zowel intern als extern een ontwikkelproces starten. Voor SamenTwente zal dit intern vragen om naar de inrichting van de organisatie te kijken. Als je meer vanuit opgaven gaat werken wil je dat zowel je besturingsfilosofie als je inrichting deze werkwijze faciliteert en effectief laat zijn. Dit is een separaat proces naast onze inhoudelijke ambities.

Voor de externe samenwerking zal dit een continue dialoog vragen, waarbij leren, experimenteren en fouten maken hiervan onderdelen zijn. Doordat we met elkaar werken vanuit de maatschappelijke opgaven zal dit een belangrijk procesonderdeel blijven in de komende jaren.

**Met richting en ruimte naar 2030, wij hebben er zin in!**



Bijlage

# De onderdelen van SamenTwente

## GGD Twente

De GGD Twente bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle inwoners in Twente. Met expertise in preventie, signalering en crisisrespons zijn wij er voor de publieke gezondheid in de volle breedte. We bieden consultatiebureaus, jeugdgezondheidszorg, vaccinaties, infectieziektebestrijding en gezondheidsbevordering. Met onafhankelijke en betrouwbare kennis ondersteunen we gemeenten, scholen en organisaties. Door samen te werken met partners dragen we bij aan een gezonder Twente en verkleinen we gezondheidsverschillen.

## JGZ

De Jeugdgezondheid (JGZ) is er voor alle kinderen, jongeren en hun (aanstaande) ouders/opvoeders. Zij kunnen altijd bij ons terecht voor gratis advies, voorlichting en ondersteuning bij gezond opgroeien en opvoeden. Ook geven we vaccinaties en volgen we de ontwikkeling van -9 maanden tot de leeftijd van 18 jaar. Wij zijn expert in preventie en verkeren in de unieke positie van regelmatig contact met ieder opgroeiend kind en komen bij alle kinderen achter de voordeur. Met een onafhankelijke en brede blik trekken we gezamenlijk op met onze ketenpartners. We nemen het voortouw op thema's die we signaleren bij opgroeiende kinderen door ze te agenderen en samen met bestuurders prioriteiten te stellen. En zo dragen wij bij aan gelijke kansen op gezondheid voor alle kinderen in Twente.

## AGZ

De Algemene Gezondheidszorg (AGZ) van GGD Twente richt zich op de gezondheid van alle inwoners van de regio. We werken hieraan op verschillende gebieden: infectiepreventie, inspectie en hygiëne, seksuele gezondheid, tuberculosebestrijding, openbare geestelijke gezondheidszorg, milieu en gezondheid, forensische geneeskunde, publieke gezondheid asielzoekers en centrum seksueel geweld. Op deze gebieden ondersteunen we inwoners en gemeenten met advies en beleid.

## Stafafdeling GGD

Het team EGB (epidemiologen, adviseurs gezondheidsbevordering en publieke gezondheid) van de GGD Twente ondersteunt de GGD en gemeenten met kennis, onderzoek en advies. We brengen de gezondheid van inwoners in kaart, helpen bij het opstellen van samenhangend beleid en geven inzicht in hoe je gezond gedrag stimuleert. Op basis van data, signalen en wetenschappelijke inzichten maken we risico's en kansen zichtbaar en vertalen die naar praktische acties voor gemeenten. Daarnaast voert de stafafdeling ook taken uit op het gebied van crisisbeheersing. Tot slot biedt de staf algemene ondersteuning aan de GGD.

## VTT

Veilig Thuis Twente is het advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Wij zijn 24/7 bereikbaar voor inwoners en professionals die zich zorgen maken over onveiligheid thuis. Ons doel is geweld stoppen en herhaling voorkomen. Dat doen we door advies te geven, meldingen in behandeling te nemen. We onderzoeken of er sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling. We schatten samen met partners de risico's in en realiseren duurzame oplossingen. Samen maken we ons hard voor het veilig opgroeien, samenleven en oud worden voor iedereen in Twente. Want geweld stopt niet vanzelf.

## OZJT

De Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) ondersteunt de veertien Twentse gemeenten bij de uitvoering van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Wij zorgen voor gezamenlijke inkoop van zorg en jeugdhulp, maken regionale afspraken met aanbieders en bewaken de kwaliteit en doelmatigheid. OZJT bundelt kennis en capaciteit zodat gemeenten inwoners beter en efficiënter kunnen ondersteunen. Met onze aanpak zorgen we ervoor dat Twentse inwoners passende zorg en ondersteuning ontvangen, dicht bij huis en zo licht mogelijk georganiseerd.

SamenTwente is deelnemer, biedt rechtspersoonlijkheid, werkgeverschap en bedrijfsvoeringsdiensten aan de volgende gastorganisaties:

## Samen14

Samen14 is het samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. We bundelen krachten in de uitvoering van de Wmo, huishoudelijke hulp, begeleiding en doelgroepenvervoer. Daarnaast werken we samen aan kwaliteitsontwikkeling, innovatie en gezamenlijke inkoop. Samen14 verbindt beleid en praktijk en zorgt ervoor dat inwoners in alle gemeenten kunnen rekenen op toegankelijke en betrouwbare ondersteuning.

## Twentse Koers

Twentse Koers is een strategische samenwerking tussen de 14 Twentse gemeenten, Menzis, SamenTwente en de provincie Overijssel. In samenwerking met ruim 300 partners uit zorg, welzijn, onderwijs en inwonersinitiatieven. De gezamenlijke ambitie is het verlengen van gezonde levensjaren en het versterken van zelf- en samenredzaamheid van inwoners. Door regionaal samen te werken en lokaal uit te voeren, blijft zorg en ondersteuning beschikbaar, toegankelijk en betaalbaar. De aanpak is breed en preventief, met de inwoner centraal. De samenwerking is vastgelegd in een formele overeenkomst en wordt vormgegeven via vijf themalijnen en 24 projecten, zoals beschreven in het Regioplan Twente.

## Kennispunt Twente

Kennispunt Twente is het onderzoeks- en kenniscentrum van de gemeenten Almelo, Enschede, Hengelo, en van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Wij verzamelen, analyseren en delen betrouwbare data en inzichten over onder meer gezondheid, jeugd, economie en samenleving. Met dashboards, onderzoeken en inwonerpanels ondersteunen we beleidsmakers en bestuurders bij het nemen van gefundeerde beslissingen. Kennispunt Twente verbindt cijfers en verhalen en helpt gemeenten vooruit te kijken, zodat beleid beter aansluit bij de realiteit van inwoners.

Gezond,  
veilig  
& vitaal

[samentwente.nl](https://samentwente.nl)

&  
Samen  
Twente

**Bezoekadres**

Nijverheidstraat 30  
7511 JM Enschede

**Postadres**

Postbus 1400  
7500 BK Enschede

**Contact**

053 4876 65 43

**Kvk nummer**

08195873

Aan de gemeenteraden van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten

**Betreft**

Strategisch  
programma

Geachte raadsleden,

**Dagtekening**

Enschede,  
12 november 2025

Hierbij ontvangt u het: Ontwerp strategisch programma SamenTwente “Met richting en ruimte naar 2030”. In deze brief leest u meer informatie hierover. Ook leest u dat u hierop een zienswijze kunt indienen.

**Ons kenmerk**

2025-000053SP

**Uw kenmerk**

-

**Aanleiding**

Voor de zomer van 2025 bent u geïnformeerd over het opnieuw starten van het proces om een strategisch programma voor SamenTwente te maken. Dit proces was vanwege de kerntakendiscussie tijdelijk stilgelegd. De Strategische Koers (vastgesteld op 2 maart 2022) vormt de basis voor het Strategisch Programma. Het strategisch programma geeft meer richting aan de ontwikkeling van SamenTwente. Het concretiseert de koers en helpt bij het aanbrengen van focus, prioritering, samenhang en synergie tussen organisatieonderdelen. Het doel is om het programma met de looptijd 2026-2030 vast te stellen vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2026. Vanaf mei 2025 is met gemeenten samengewerkt aan het bijgevoegde document. Op 12 november 2025 heeft het algemeen bestuur van SamenTwente het ontwerp vastgesteld.

**Wat staat er in het strategisch programma**

Met het strategisch programma bouwen we verder op de strategische koers uit 2022 en bestaande opgaven, visies en uitgangspunten. Het biedt een stip op de horizon voor Twente in 2030. In het strategisch programma beschrijven we onze ambities op de thema's: Meedoen, Opgroeien en Ouder worden. In jaarplannen concretiseren we dit, afgestemd op de beschikbare middelen en in samenwerking met gemeenten en netwerkpartners. In het strategisch programma beschrijven we ook onze unieke positie als SamenTwente en de rollen die wij, afhankelijk van de opgave, vervullen. We gaan werken vanuit opgaven, omdat dit het maatschappelijk rendement verhoogt. Data en inzichten vormen de basis voor beleid, monitoring en verantwoording. Samen met gemeenten en netwerkpartners streven we naar maximaal maatschappelijk rendement: een gezonder, veiliger en vitaler Twente.

**Zienswijze en rol van de gemeenteraden**

Het betrekken van de raden in dit proces vinden we belangrijk. In de gemeenschappelijke regeling SamenTwente staat dat de raden gelegenheid hebben hun zienswijze te geven op het strategisch programma. Wij vragen u daarom om uiterlijk 23 januari 2026 uw zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van

SamenTwente. Dat kan door een e-mail te sturen aan [DB@samentwente.nl](mailto:DB@samentwente.nl). Wij horen het ook graag als u geen zienswijze wenst in te dienen.

Wij informeren uw raad voorafgaand aan de vaststelling van het strategisch programma over onze reactie op de ingediende zienswijzen. De ingediende zienswijzen zullen wij betrekken bij de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur. Deze is gepland op 4 maart 2026.

**Informatieve raadsbijeenkomst op 19 november 2025**

Al eerder stuurden wij u een uitnodiging voor onze informatieve raadsbijeenkomst over het strategisch programma. Deze is op woensdag 19 november 2025, van 19.30-21.30 uur in het Stadhuis van Almelo. De avond is bedoeld om u kennis te laten maken met de inhoud van het strategisch programma en de beweging die dit programma beschrijft. Dit ook met het oog op de voorbereiding van de zienswijze die we van uw raad vragen.

**Tot slot**

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,

secretaris,

voorzitter,

K.M. Leferink

M. Paters (plv)



**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
www.overijssel.nl  
overijsselloket@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Algemeen Bestuur GR SamenTwente  
Postbus 1400  
7500 BK ENSCHEDE

**Inlichtingen bij**

Mw. A. Robijn  
Telefoon +31384999712  
A.Robijn@overijssel.nl

| Datum      | Kenmerk         | Zaaknummer  | Pagina  | Bijlagen | Uw brief   | Uw kenmerk |
|------------|-----------------|-------------|---------|----------|------------|------------|
| 06.10.2025 | D2025-09-016036 | 2025-033073 | 1 van 2 |          | 10.09.2025 |            |

Onderwerp: Toezichtvorm begroting 2026

Geacht Bestuur,

Jaarlijks ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar ons besluit over de toezichtvorm met betrekking tot de begroting van uw gemeenschappelijke regeling. Met deze brief informeren wij u over de toezichtvorm voor het jaar 2026 en de daaraan verbonden gevolgen.

**Uw toezichtvorm is repressief**

Wij hebben uw begroting 2026 tijdig ontvangen en beoordeeld. Daarbij hebben wij ook de vastgestelde jaarrekening 2024 en eventuele bevindingen van de accountant betrokken.

De begroting 2026 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat uw gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2026 onder repressief toezicht staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht. U kunt uw begroting zonder onze toestemming uitvoeren.

**Landelijk toezichtkader**

De begroting wordt beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk [Gemeenschappelijk financieel toezichtkader \(GTK\)](#) gemeenschappelijke regelingen.

Wij vertrouwen erop dat we u hiermee voldoende hebben geïnformeerd. We laten het aan uw verantwoordelijkheid om onze brief dan wel de inhoud daarvan te delen met de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.

**Specifieke opmerkingen voor uw gemeenschappelijke regeling**

In de periode 2024/2025 is binnen SamenTwente een Kerntakendiscussie gevoerd. In maart 2025 is het eindrapport opgeleverd en vastgesteld, waarmee gemeenten de taakuitvoering hebben onderschreven. Er is daarbij afgesproken dat SamenTwente jaarlijks bij de begroting en de jaarstukken laat zien in hoeverre taakstellingen zijn behaald en waar eventuele aanvullende keuzes nodig zijn. Wij verzoeken u ons op de hoogte te houden van deze ontwikkelingen.

Datum verzending

06.10.2025

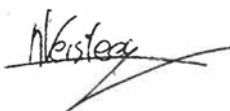
**Neem gerust contact met ons op als u nog vragen heeft**

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder *Inlichtingen bij*. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2025-033073 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Voorzitter, A.P. Heidema



Secretaris, N. Versteeg